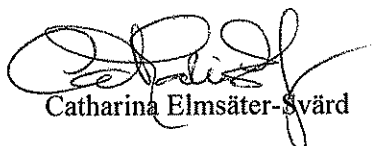
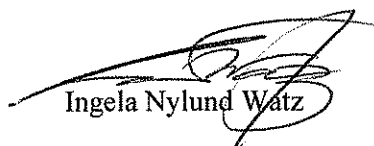


Justerat den 26 maj 2008.


Catharina Elmsäter-Svärd


Ingela Nylund Watz

Ordföranden

1:e vice ordföranden

2: vice ordföranden

Ledamöterna

Elmsäter Svärd, Catharina (m)

Andersson, Gustav (c)

Nylund Watz, Ingela (s)

Dahlberg, Lars (s)

Kettner, Anna (s)

Larsson, Dag

Lidwall, Pia (kd)

Reinfeldt, Filippa (m)

Rydberg, Birgitta (fp)

Sevefjord, Birgitta (v)

Wallhager, Maria (fp)

fr o m § 2

Adjungerad

Wigg, Raymond (mp)

Övriga

Andersson, Erik

Boström, Mona

Ekman, Rune

Falk, Andreas

Jakobsson, Birgir

Lönn, Anders

Richter, Elisabeth

Rundquist, Anne

Salonen, Petri

Silverudd, Patrik

Wallin, Elisabet

Weiss, Anna-Britt

Winks, David

§ 1**Utseende av justerare och fastställande av justeringsdag**

Utskottet beslutade att protokollet skulle justeras av ordföranden samt andre vice ordföranden.

Protokollet skulle justeras onsdagen den 28 maj 2008.

§ 2**Förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar**

LS 0804-0396

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 28 april 2008.

S- och v-ledamöternas skrivelse den 22 maj 2008 med förslag att utskottet föreslår landstingsstyrelsen besluta *att* avslå förslaget till förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar, *att* avslå förslaget till värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse för avknoppad verksamhet, *att* införa ett moratorium för avknoppningar till dess rättsläget klargjorts av prejudicerande domstolsutslag (bilaga).

Chefsjuristen Anne Rundqvist föredrog ärendet.

Efter diskussion anmälde ordföranden följande tilläggsförslag: ”*att* uppdra till landstingsdirektören att följa frågeställningen som rör det rättsliga läget och, om så behövs, återkomma till allmänna utskottet med förslag till förändring av hanteringsordningen”.

Följande yrkanden framfördes

dels bifall till landstingsdirektörens förslag med ordförandens tilläggsförslag
dels bifall till s- och v-ledamöternas förslag.

Ordföranden ställde propositioner om bifall till dessa yrkanden och fann att styrelsen antagit landstingsdirektörens förslag med ordförandens tilläggsförslag.

Utskottet beslöt således föreslå landstingsstyrelsen besluta

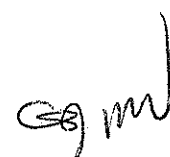
att godkänna förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar

att godkänna värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelser för avknoppad verksamhet

att uppdra åt landstingsdirektören att följa frågeställningen som rör det rättsliga läget och, om så behövs, återkomma till allmänna utskottet med förslag till förändring av hanteringsordningen.

S- och v-ledamöterna anförde *reservation* mot utskottets beslut till förmån för sitt förslag.

Raymond Wigg lät anteckna att han, om han haft rösträtt, skulle ha biträtt s- och v-ledamöternas förslag.



§ 3**Förslag till vidareutveckling av ersättningssystemet för vuxenpsykiatrisk vård**
LS 0804-0368

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 25 april 2008.

Efter yttrande av ordföranden ajournerade sig utskottet kl 11.00-11.15.

Sedan överläggningarna återupptagits föreslog ordföranden att ärendet skulle återremitteras.

Utskottet beslöt enligt ordförandens förslag

att återremittera ärendet.

§ 4**Samordningsansvar och mångfaldsfrågor för Salem Nykvarn Södertälje (SNS)**
LS 0805-0486

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 15 maj 2008.

M-, fp-, kd- och c-ledamöternas skrivelse den 22 maj 2008 med förslag att landstingsstyrelsen beslutar *att* uppdra åt landstingsdirektören att, i samverkan med styrelsen för SNS, söka möjligheter till fördjupat samarbete med externa vårdgivare, *att* avslå utmaningarna på Sjukvården i Salem, Nykvarn och Södertälje (SNS), *att* uppdra åt landstingsstyrelsens produktionsutskott att utreda frågan om en bolagisering av Södertälje sjukhus samt återkomma med förslag till landstingsfullmäktige under hösten 2008 (bilaga).

S- och v-ledamöternas skrivelse den 22 maj 2008 med förslag att utskottet föreslår landstingsstyrelsen besluta *att* avslå förslagen i ärendet i sin helhet, *att* SNS kvarstår i landstingsdriven regi, *att* ge ett förnyat uppdrag till styrelsen för SNS att utreda en utvidgad samverkan med de privata vårdgivarna och kommunerna, *att* uppdra till styrelsen för SNS att initiera frågan om ett gemensamt förbund för finansiell samordning mellan landstinget, försäkringskassan, arbetsförmedlingen och de tre kommunerna (bilaga).

Följande yrkanden framfördes

dels bifall till m-, fp-, kd- och c-ledamöternas förslag

dels bifall till s- och v-ledamöternas förslag.

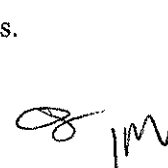
Ordföranden ställde propositioner om bifall till dessa yrkanden och fann att styrelsen antagit m-, fp-, kd- och c-ledamöternas förslag.

Utskottet beslöt således föreslå landstingsstyrelsen besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att, i samverkan med styrelsen för Salem, Nykvarn Södertälje (SNS), söka möjligheter till fördjupat samarbete med externa vårdgivare

att avslå utmaningarna på sjukvården i Salem Nykvarn Södertälje

forts.



forts. § 4

att uppdra åt landstingsstyrelsens produktionsutskott att utreda frågan om en bolagisering av Södertälje sjukhus samt återkomma med förslag till landstingsfullmäktige under hösten 2008.

S- och v-ledamöterna anförde *reservation* mot utskottets beslut till förmån för sitt förslag.

Raymond Wigg lät anteckna att han, om han haft rösträtt, skulle ha biträtt s- och v-ledamöternas förslag.

§ 5

Avknoppning av naturbruksgymnasierna

Mona Boström, landstingsdirektör, gav en kort lägesrapport om naturbruksgymnasiernas avknoppningar.

§ 6

Kompetensutvärdering av SLLs styrelser- rapport om SNS och Danderyds sjukhus AB:s styrelsearbete

LS 0803-0291

Mona Boström anmälde rapport om Salem Nykvarn Södertälje och Danderyds sjukhus AB:s styrelsearbete.

§ 7

Utvecklingsarbete på Karolinska Universitetssjukhuset

Birgir Jakobsson, sjukhusdirektör, informerade om det utvecklingsarbete som sker på Karolinska Universitetssjukhuset och Huddinge Universitetssjukhus.

§ 8

Organisation och effektivitet rörande läkemedelsarbetet inom LSF

Ärendet utgick.

§ 9

Fråga om skrivelse från Ernst & Young

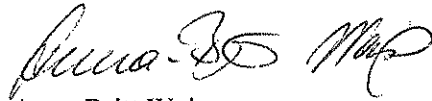
Ingela Nylund Watz ställde en fråga om skrivelse från Ernst & Young angående tjänsteutlåtande om NKS finansieringsmodell.

§ 10

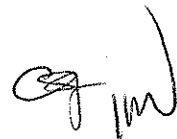
Tid för nästa sammanträde med allmänna utskottet

Det antecknades att nästa sammanträde med allmänna utskottet skulle äga rum måndagen den 3 juni 2008, kl 09.00.

Vid protokollet



Anna-Britt Weiss



Handläggare:
Elisabet Wallin

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting 2008-05-12 Dnr. LS 0804-0396

TJR

Hanteringsordning gällande avknoppningar

Ärendet

Landstingsstyrelsen beslutade i december 2007 och landstingsfullmäktige i mars 2008 om "Hantering av avknoppningar" (LS 0712-1381). Detta ärende avser förtydligande av hanteringsordningen gällande avknoppningar.

Ärendet kommer att behandlas i centrala samverkansgruppen den 6 maj 2008.

Förslag till beslut

Allmänna utskottet föreslår landstingsstyrelsen besluta

att godkänna förslag till förtydligande av hanteringsordningen gällande avknoppningar

att godkänna värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse för avknoppad verksamhet enligt bilaga

Förvaltningens synpunkter

Områden med auktorisation

Landstingsstyrelsen har i december 2007 (LS 0712-1381) tagit ett generellt beslut om att avknoppningar får ske inom områden med auktorisation. Beslut om auktorisation av vårdgivare fattas av Hälso- och sjukvårdsnämndens utskott. En avknoppning verkställs då avtal om verksamhetsöverlåtelse tecknas.

Utvecklingskansliet svarar för beredning och stöd till enheter som är intresserade av avknoppning. Stöd i form av starta-eget program och möjlighet till konsultstöd erbjuds. Individuell bedömning görs av varje intresseförfrågan om avknoppning. Tillsammans med konsulterna görs en bedömning om verksamhetens ekonomi ger förutsättningar för avknoppning.

Bilaga

1. PM Värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse
2. Information om PM från Statskontoret om vilka principer som skall ligga till grund för prissättning vid överlåtelse av verksamhet

Information om enheter vilka är intresserade av avknoppning sker kontinuerligt från Utvecklingskansliet bl a till Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning (HSN-f) och ledningar inom den landstingsdriva produktionen.

Hur stor personalgruppen ska vara som uttrycker ett intresse för avknoppning måste kunna variera med situationen. En avknoppning är en lång process där det initiativet inledningsvis tas av en grupp som oftast förändras under processens gång. Det antal personer som tar initiativet till en avknoppning kan variera i storlek vilket i sig inte behöver betyda att resterande personal inte skulle vilja vara kvar efter en avknoppning.

För många i personalgruppen kan ställningstagandet till avknoppningen vara beroende av de villkor de erbjuds i den nya verksamheten om de inte ska finnas med som ägare, varför ställningstagandet inte kan tas förrän avknoppningsbeslutet är fattat.

I bedömningen av förutsättningarna om en avknoppning ska kunna genomföras, är den intresserade personalgruppens storlek i förhållande till den totala personalgruppens storlek en viktig faktor.

I de fall delade meningar finns i en personalgrupp till en avknoppning, finns många exempel från tidigare avknoppningar inom landstinget på lösningar som tillgodoser alla intressen, alltifrån delningar av verksamheter till att läkare och annan personal flyttat mellan närliggande vårdenheter.

Om flera personalgrupper anmäler intresse att avknoppa samma enhet måste en lösning hittas i samförstånd för att avknoppning ska kunna ske.

För personal vid enhet som avknoppas och som inte vill övergå till den nye arbetsgivaren kvarstår landstinget som arbetsgivare.

Vid avknoppning ska värdering av de tillgångar som överläts ske. Såväl en marknadsmässig värdering av utrustning, inventarier och eventuellt varulager som en marknadsmässig värdering av rörelsen sker. Tillvägagångssättet innebär att två marknadsmässiga värden framtas. Utvecklingskansliet svarar för att oberoende värderingsmän utför värderingar enligt ovan. Värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse finns framtagna (bilaga).

Beslut om associationsform och ägarfördelning äger personalen vid den enhet som ska avknoppas själva helt och fullt att besluta om.

Har beslut om auktorisation fattats och avknoppningen avses fullföljas från personalens sida, ska den avlämnande verksamheten upprätta avtal om verksamhetsöverlåtelse med det nystartade företaget. Avtalet ska reglera försäljning av inventarier, personalfrågor, journalhantering etc. Den avknoppade verksamheten arbetar därefter enligt de villkor som gäller för verksamheten enligt auktoriseringsbeslutet.

Områden utan auktorisation

Landstingsfullmäktige har i mars 2008 (LS 0712-1381) beslutat att avknoppningar inom områden *utan* auktorisation får ske. Beslut om sådan avknoppning fattas av allmänna utskottet på delegation från landstingsstyrelsen i varje enskilt fall.

Handläggningen av intresseförfrågningar sker på samma sätt som för avknoppningar inom område med auktorisation.

Samråd sker med HSN-f och berörd sjukvårdsorganisation om avknoppning avser verksamhet inom hälso- och sjukvård. Avser intresseförfrågan annan verksamhet sker samråd med den berörda verksamheten ifråga. Bedömning av eventuella verksamhetsrelaterade konsekvenser med anledning av avknoppningsönskemål ska ske från berörd verksamhets styrelse eller motsvarande.



Mona Boström
Landstingsdirektör



Elisabet Wallin
Chef för utvecklingskansliet

Ankom
Stockholms läns landsting

2008-05-22

LS 0804-0396

2008 -05- 2 2

Allmänna utskottet

Dnr:

Hanteringsordning gällande avknoppningar

Socialdemokraterna och vänsterpartiet föreslår allmänna utskottet föreslå landstingsstyrelsen besluta

att avslå förslaget till förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar

att avslå förslaget till värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse för avknoppad verksamhet

att införa ett moratorium för avknoppningar till dess rättsläget klargjorts av prejudicerande domstolsutslag.

Statskontoret har på regeringens uppdrag utrett rättsläget för så kallade avknoppningar. Utredningen visar att en kommun/landsting inte kan förebehålla överlåtelse av egendom eller verksamhetsuppdrag till en grupp anställda. Anbudsförfarandet måste enligt utredningens bedömning av rättsläget vara öppet för alla marknadsaktörer.

Statskontorets bedömning innebär att ett avknoppningsförfarande i enlighet med den ordning som praktiseras i landstinget står i strid med så väl den svenska kommunallagens förbud mot understöd till enskild som med EG/EU-rättens förbud mot statsstöd till marknadsaktörer. Med anledning av att lagligheten i förfarandet med avknoppning kan sättas ifråga kan bör landstinget omgående införa ett moratorium till dess prejudicerande dom finns.

Den borgerliga privatiseringspolitiken marknadsförs i termer av att 'personalen' i (bestämd form singularis) ges möjlighet att ta över. Men den innebär oftast att en liten del av personalen ges möjlighet att ta över genom att starta, ett så gott som alltid, vinstdrivande företag. Kooperativ och ideella vårdmodeller av icke-vinstgivande slag sätts på undantag. Inte sällan är det ett litet fåtal som står som ägare och anställer resten av personalen. De som inte vill eller får följa med till den nya privata vårdgivaren ges istället pensioner eller avgångsvederlag av landstinget. Det är ett ganska upprörande sätt att behandla såväl personal som skattemedel.

Om avknoppningar visar sig kunna återupptas i lagliga former bör de förebehållas ett brett medarbetarägande. Viktigt i sammanhanget är att alltid väga fördelar och nackdelar med en avknoppning jämfört med fortsatt landstingsdrift, liksom att ett marknadsmässigt pris tas ut vid en överlåtelse. Verksamheten vid akutsjukhusen bör hållas samman och avknoppning av verksamhet vid dessa är under alla förhållanden olämpligt.

ALLMÄNNA UTSKOTTET
Moderata Samlingspartiet
Folkpartiet liberalerna
Kristdemokraterna
Centerpartiet

Ankom
Stockholms läns landsting

2008 -05- 2 2

Dnr:

**FÖRSLAG TILL
BESLUT**
2008-05-22

**Ärende 4
LS 0805-0486**

Mottagarens för- och efternamn, t.ex. Lars
Pettersson

Samordningsansvar och mångfaldsfrågor för Salem Nykvarn Södertälje (SNS)

Förslag till beslut:

Allmänna utskottet föreslår landstingstyrelsen besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att, i samverkan med styrelsen för SNS, söka
möjligheter till fördjupat samarbete med externa vårdgivare.

att avslå utmaningarna på Sjukvården i Salem, Nykvarn och Södertälje (SNS).

att uppdra åt landstingsstyrelsens produktionsutskott att utreda frågan om en
bolagisering av Södertälje sjukhus samt återkomma med förslag till
landstingsfullmäktige under hösten 2008

Under förra mandatperioden, avvärijde alliansen ett förslag om att avveckla
Södertälje som akutsjukhus. Det behövs ett akutsjukhus i Södertälje och
nuvarande verksamhet är en bra grund att bygga vidare på.

Samtidigt måste sjukhuset utvecklas vidare. Utmaningsrätten infördes för att
externa vårdaktörer skulle ges möjlighet att vidareutveckla de
landstingsägda enheterna till gagn för patienter, personal och medborgare.
Det är glädjande att konstatera att det finns ett stort intresse för att utveckla
sjukvården i SNS-området.

De externa vårdaktörer som lämnat in utmaningar inom SNS har alla lämnat
in dessa under förutsättningen att det handlar om att hela sjukhuset ska
bedrivas i privat regi. Det är inte aktuellt med en sådan lösning, varför
landstingsstyrelsen föreslås avslå utmaningarna. I alliansens förslag till
budgetdirektiv slås fast att alla akutsjukhus ska ha likvärdiga och rättvisa
villkor. En bolagisering av sjukhuset ger förutsättningar för sjukhuset att,
tillsammans med lämpliga vårdgivare, vidareutveckla vården i Södertälje.
Vad gäller primärvården, som idag tillsammans med sjukhuset ingår i SNS-
området, ska en snabbutredning genomföras i syfte att fastställa den mest
lämpliga organisationsformen,

Det är av stor betydelse att personalen på sjukhuset får möjlighet att bidra med ett inflöde av idéer om sjukhusets framtida utveckling. Under maj månad pågår diskussioner om hur ett framtida samarbete mellan sjukhuset och externa vårdgivare skulle kunna se ut. Som ett led i detta arbete ges landstingsdirektören, i samverkan med styrelsen för SNS, i uppdrag att se över möjligheterna till utökat samarbete mellan olika vårdaktörer för att åstadkomma en vidareutveckling av sjukhuset i Södertälje. I detta arbete ska även operationsutredningen, det prognostiserade underskottet samt andra strategiskt viktiga frågor inkluderas.

Ankom
 Stockholms läns landsting

2008-05-22

LS 0805-0486

2008 -05- 2 2

Dnr:

Allmänna utskottet

Samordningsansvar och mångfaldsfrågor för Salem Nykvarn Södertälje (SNS)

Socialdemokraterna och vänsterpartiet föreslår allmänna utskottet föreslå landstingsstyrelsen besluta

att avslå förslagen i ärendet i sin helhet

att SNS kvarstår i landstingsdriven regi

att ge ett förnyat uppdrag till styrelsen för SNS att utreda en utvidgad samverkan med de privata vårdgivarna och kommunerna

att uppdra till styrelsen för SNS att initiera frågan om ett gemensamt förbund för finansiell samordning mellan landstinget, försäkringskassan, arbetsförmedlingen och de tre kommunerna.

Ärendet utgår från att privatisering av hela eller delar Södertälje sjukhus leder till ökad effektivitet. Några belägg för nämnda utgångspunkt redovisas inte.

Södertälje sjukhus och SNS har gjort stora effektivitetsvinster genom ett förändrat arbetssätt för ett par år sedan. I ärendet tecknas bilden av en ineffektiv verksamhet. Vi delar inte den utgångspunkten. Det är förvisso viktigt att SNS och Södertälje sjukhus fortsätter att utvecklas och kan öka sin effektivitet. Det gäller för sjukvården i stort.

Södertälje sjukhus gick med underskott under 2007. För 2006 redovisade SNS överskott. Som mått på effektivitet anger underskottet för 2007 och risken för underskott under 2008 inte hela bilden. Det handlar också om vilka förutsättningar och spelregler som den borgerliga majoriteten givit SNS.

Under en stor del av 2007 och hela 2008 har SNS fått leva i osäkerhet om framtida förutsättningar och privatiseringsplaner. Det ger inte den stabila grund som krävs för utvecklingsarbete och vardagsrationaliseringar. Ett fortsatt effektivitets- och utvecklingsarbete vid SNS ges bästa förutsättningar med ett snabbt och entydigt besked om att de i ärendet beskrivna privatiseringsplanerna för Södertälje sjukhus dras tillbaka.

2008-05-22

LS 0301-0117

SNS bör ges ett förnyat uppdrag, utifrån den rapport som togs fram efter det så kallade Södertäljeprojektet. 2006 fick SNS styrelse uppdraget att utreda en utökad samverkan med de tre kommunerna inom SNS och att utvidga samverkan med de privata vårdgivarna inom primärvården, den s.k. SINSS-samverkan. Frågeställningen är alltså jämt aktuell och borde kunna leda till ett fördjupat samverkansavtal.

I nuläget bedrivs finansiell samordning genom Samordningsförbundet i Södertälje, vilket resulterat i en bättre samverkan rörande rehabilitering och tidig upptäckt av svåra fall som annars riskerade att "ramla mellan stolarna". Om de alla de tre kommunerna skulle ingå i ett gemensamt samordningsförbund skulle förutsättningar finnas för en än bättre samordning. I utredningsuppdraget till SNS styrelse bör därför ingå att med berörda parter initiera frågan om ett Samordningsförbund där även Nykvarns och Salems kommuner ingår.