

2012-04-17

LS 1203-0460

Landstingsstyrelsens Arbetsutskott p 2/  
Landstingsstyrelsen, ärende 6

### **Omfattning och genomförande av upphandling av Bild och Funktion till Nya Karolinska Solna Universitetssjukhuset**

**Socialdemokraterna** föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

*att* uppdra till landstingsstyrelsen att klargöra det ekonomiskt mest fördelaktiga tillvägagångssättet för landstinget att försörja NKS med röntgenutrustning, vilket fordrar en jämförelse av kostnaden för upphandling av ny utrustning respektive kostnaden för öppnande av yttervägg på färdigställt sjukhus för att använda befintlig utrustning från Karolinska Solna

*att* uppdra till landstingsstyrelsen att göra en kostnadskalkyl för upphandling av ny utrustning där även kostnader för eventuella förseningar i byggnationen, som kan uppstå till följd av upphandlingen

*att* Karolinskas programkontor skall vara ägare till det materiella innehållet i de kliniska och tekniska kraven på utrustningen

*att* uppdra till landstingsstyrelsen att utarbeta en strategi för upphandling av MT-utrustning i sin helhet vid NKS samt återkomma till landstingsfullmäktige med denna

*att* uppdra till landstingsstyrelsen att vid upphandling av MT-utrustning till NKS undersöka om förutsättningar finns för samarbetsavtal om innovationsutveckling av medicinteknisk utrustning återkomma till landstingsfullmäktige med en återrapportering och eventuella förslag.

Den förstudie som tjänsteutlåtandet hänvisar till beskriver både upphandlingsobjektet och upphandlingsstrategin, dvs. vad som skall köpas samt hur detta köp skall genomföras. Förstudien beskriver även den tänkta avtalskonstruktionen och avtalstiden. Då förstudien är sekretessbelagd har såväl NKS-beredningens ledamöter som ledamöter av arbetsutskottet och landstingsstyrelsen varit begränsade i sina möjligheter att diskutera innehållet i förstudien. Detta har inneburit att ärendet inte har kunnat beredas internt inom partigrupperna då bara delar av gruppen har kunnat ta del av handlingarna. Socialdemokraterna anser därför att det finns stora brister i beredningen av ärendet.

2012-04-17

LS 1203-0460

Under den beredning som ändock har varit är det Socialdemokraternas uppfattning att ett av förstudiens huvudsakliga fokus har varit att upphandling måste genomföras inom vissa "tidsfönster" anpassat till byggnationen. Detta då vissa delar av utrustningen är så pass stor att väggar måste vara öppna för att kunna lyfta in utrustningen. Denna strategi att följa byggnationen av sjukhuset för att senare slippa öppna ytterväggen, innebär även ingen befintlig utrustning från Karolinska kommer att flyttas till NKS. Detta då en sådan flytt skulle innebära produktionsstopp i delar av den nuvarande verksamheten på Karolinska.

Förstudien utgår därför ifrån att utrustningen måste installeras under byggprocessen, vilket är en felaktig uppfattning. På landstingets övriga sjukhus, och i framtiden på NKS, upphandlas stor röntgenutrustning såsom MR-kameror och Datortomografer. För att denna utrustning skall kunna komma in i sjukhusen öppnas då en del av en yttervägg. Detta borde även vara möjligt för NKS.

Aldrig under beredningen har en kostnadsberäkning förelagts som visar att kostnaderna för att öppna ytterväggen efter färdigställande av sjukhuset överstiger kostnaderna för att köpa all utrustning ny, samt kostnader som uppstår till följd av eventuella förseningar i byggnationen p.g.a. försenad upphandling och överprövning. Socialdemokraterna anser därför att den ekonomiska fördelen med den valda strategin att följa byggnationens tidsfönster istället för att flytta in utrustningen efter färdigställandet av sjukhuset måste klargöras innan beslut om tänkt strategi kan tas. Skulle en sådan beräkning indikera att det är dyrare för landstinget att köpa all utrustning ny än att öppna ytterväggen för att flytta in befintlig utrustning efter färdigställandet av sjukhuset bör landstinget besluta enligt det mest kostnadseffektiva av de två alternativen. Tidspres och möjligheter till förseningar i byggnationen med tillhörande kostnader skall också vägas in i denna beräkning.

Socialdemokraterna kan inte undvika att notera att det inte finns någon strategi för upphandling av MT-utrustning för NKS. Fram tills nu har det bara presenterats en strategi för hur röntgenutrustning skall komma att anskaffas. Även om viss röntgenutrustningen kan kräva särskilt iakttagande till följd av kostnad och storlek måste det finnas en strategi för försörjning av MT-utrustning till NKS i sin helhet. Sjukhuset har ett särskilt stort fokus på operation och intensivvård. För dessa verksamheter krävs bland annat narkos/övervakning/skopiutrustning. Socialdemokraterna anser därför att det snarast skall utarbetas en strategi för upphandling av all verksamhetskritisk utrustning vid NKS.

Socialdemokraterna är samtidigt oroade för att inte verksamheten i tillräcklig omfattning har tillåtits vara delaktig i bl.a. framtagningen av kraven på utrustningen. Vid beredningen av ärendet i NKS-beredningen har det varit företrädare från LSF, eller konsultbolaget Arthur D Little, som har beskrivit processen såsom förvaltningen ser den, dvs. huvudsakligen ur ett tidskritiskt perspektiv. Den kliniska och tekniska kompetensen, dvs. sjukvårdspersonal och ingenjörers, medverkan har lyst med sin frånvaro. Socialdemokraterna vill understryka att det är av yttersta vikt att dessa kompetenser är med från början i upphandlingen. Funderingar kring upphandlingsförfarande är sekundärt i förhållande till att säkerställa att upphandlingsgruppen har

2012-04-17

LS 1203-0460

erforderlig klinisk och teknisk kompetens. Socialdemokraterna vill även understryka vikten av att det är Karolinskas programkontor som skall vara ägare till kraven på utrustningen. Felaktiga krav innebär att sjukhuset utrustas med utrustning som inte är ändamålsenlig. Slutligen vore det önskvärt att upphandling av MT-utrustning till NKS tog hänsyn till möjligheterna att teckna särskilda innovationsavtal i syfte att främja den medicintekniska utvecklingen.

Sammanfattningsvis behöver alltså klargöras det ekonomiskt mest fördelaktiga tillvägagångssättet för landstinget att försörja NKS med röntgenutrustning. Detta behöver göras genom jämförelse av å ena sidan kostnadskalkylen för upphandling av ny utrustning och å andra sidan en kostnadskalkyl för öppnande av yttervägg på färdigställt sjukhus i syfte att använda befintlig utrustning från Karolinska Solna. I kostnadskalkylen för upphandling av ny utrustning behöver även kostnader för förse-ningar i byggnationen, som uppstår till följd av upphandlingen, räknas med. Vidare måste en strategi för upphandling av MT-utrustning i sin helhet för NKS utarbetas. Det måste tydliggöras att Karolinskas programkontor äger det materiella innehållet i de kliniska och tekniska kraven på utrustningen. När MT-utrustning till NKS skall upphandlas behöver det särskilt undersökas om vald utrustning lämpar sig för ett samarbetsavtal om innovationsutveckling för utveckling av medicinteknisk utrustning.