

*Handläggare:*

*Barbro Hansson*

## **Förslag till att bilda samordningsförbund för rehabilitering i Nacka**

(2 bilagor)

### **Ärendet**

Förslag om bildande av samordningsförbund för rehabilitering i Nacka.

### **Förslag till beslut**

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen att föreslå landstingsfullmäktige besluta

*att* inrätta samordningsförbund för rehabilitering i Nacka

*att* fastställa föreslagen förbundsordning för samordningsförbundet i Nacka

*att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet

*att* utse en ledamot och en ersättare till styrelsen

*att* samordningsförbundet startar sin verksamhet from 2009-07-01

*att* omedelbart justera beslutet

### **Förvaltningens synpunkter**

En permanent lag (SFS 2003:1210, senast rev SFS 2007:1018) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gäller fr o m den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/

#### Bilagor

- 1 Förbundsordning för samordningsförbundet i Nacka
- 2 Avsiktsförklaring för finansiell samordning i Nacka avseende rehabilitering

arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande fyra samordningsförbund, Botkyrka, Haninge, Huddinge och Södertälje. Dessa har varit verksamma sedan 2006 respektive 2007.

I och med att försäkringskassan i första hand ska arbeta tillsammans med kommunerna med rehabiliteringsåtgärder för gemensamma målgrupper inom ramen för samordningsförbund, så har intresset ökat från kommuner att bilda samordningsförbund. Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni 2008 att verka för att förbund kan starta i Nacka, Värmdö och Nynäshamn.

Värmdö Samordningsförbund startar fr o m april 2009. Nynäshamns och Tyresö kommuner planerar för närvarande att tillsammans med Haninge kommun, försäkringskassan/arbetsförmedlingen och landstinget att inrätta ett gemensamt samordningsförbund.

Redan 1993 påbörjades ett samarbete "Välfärd i Nacka" mellan Nacka kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting (SLL) för att stärka livskvaliteten, hälsan och graden av egen försörjning för kommunens invånare. Samverkan inom ramen för Välfärd i Nacka har varierat i omfattning och intensitet över åren.

Nacka kommun har ett för länet totalt sett lågt utnyttjande av offentliga försörjningssystem. Inom vissa kommundelar är dock utnyttjandet mycket högt och när det gäller vissa typer av stöd utmärker sig Nacka som helhet med höga tal bl a andelen hushåll som uppstår stöd från socialtjänsten och långtidssjukskrivna under lång tid.

Under 2007 tillsatte Nacka kommun, Arbetsförmedlingen i Nacka, Försäkringskassan i Nacka och SLL ett gemensamt projekt för att ta fram en arbetsmodell för att åstadkomma flera friska företagsamma Nackabor. Projektets syfte var att hitta arbetssätt som sömlöst mellan huvudmännen involverar målgrupperna arbetslösa, sjuka, personer med hälsoproblem, personer med försörjningsproblematik, individer som behöver starta om eller ställa om sig på arbetsmarknaden samt arbetsgivare och ideella organisationer. Ett pilotprojekt har i mars 2009 startat i Fisksätra.

Arbetsmodellen ska formellt realiseras genom ett samordningsförbund enligt lagen för finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som gemensamt tagits fram av Sveriges kommuner och landsting.

Samordningsförbundets totala kostnader för 2009 beräknas till 3,0 Mkr, varav landstingets andel är 0,75 Mkr. Medlen finns reserverade i Budget 2009. Samordningsförbundets finansiering 2010 beslutas i samband att beslut tas om Budget 2010.

Enligt avsiktsförklaringen ska det på tjänstemannanivå finnas en ledningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälsa- och sjukvårdsnämnden förvaltning.

Förvaltningen tillstyrker att ett samordningsförbund för rehabilitering bildas i Nacka enligt föreliggande förslag.

*Ekonomiska konsekvenser av beslutet*

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i Budget 2009. Beslutet förutsätter att medel för Samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

*Miljökonsekvenser av beslutet*

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning

*Konsekvenser för patientsäkerheten*

Beslutet medför oförändrade konsekvenser för patientsäkerheten.

*Konsekvenser för jämställd och jämlik vård*

Beslutet föranleder inte någon särskild bedömning av jämställd och jämlik vård.

Catarina Andersson Forsman

Olle Olofsson

## **Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Valfärd i Nacka**

Samordningsförbundet Valfärd i Nacka (nedan kallad förbundet) i Nacka kommun har inrättats med stöd av lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting.

1§

### **Förbundets namn**

Förbundets namn är ”Samordningsförbundet Valfärd i Nacka”.

2§

### **Förbundets säte**

Förbundets säte är Nacka.

3§

### **Förbundets medlemmar**

Förbundets medlemmar är Stockholms läns landsting, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan Region Öst lokalt försäkringscenter Sydost och Nacka kommun.

4§

### **Förbundets ändamål**

Förbundets ändamål är att inom Nacka kommun svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, landstinget och Nacka kommun. De samordnade resurserna ska användas för samordnade bedömningar och insatser i syfte att den enskilde skall uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärsarbete.

Insatserna inom den finansiella samordningen skall avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och skall syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärsarbete.

5§

### **Styrelsen**

Förbundet skall ledas av en styrelse.

Styrelsen skall bestå av fyra (4) ledamöter med fyra (4) ersättare. Varje medlem väljer en (1) ledamot och en (1) ersättare för denne. Ersättare har närvaro- och yttranderätt.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med att förbundet är bildat till och med den 31 december 2010. Härefter väljs ledamöter och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det då val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum.

Styrelsen utser inom sig en ordförande och en eller två vice ordföranden för den tid som styrelsen bestämmer.

Styrelsen är beslutsför när samtliga parter är tjänstgörande.

Vid lika röstetal har ordförande utslagsröst.

6§

### **Uppgifter**

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för verksamheten för den finansiella samordningen,
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna,
3. besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas,
4. finansiera insatser som avser individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser,
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
6. upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen samt
7. fatta beslut om former för personalorganisationernas delaktighet

Ett samordningsförbund får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

7§

### **Personal**

Förbundsstyrelsen skall utse en tjänsteman som skall leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar. Styrelsen har rätt att anställa den personal som erfordras för att utföra administrativa arbetsuppgifter.

8§

### **Initiativrätt**

Medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt sin huvudmans beslutsordning.

9§

### **Samråd**

Styrelsen skall hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet samt om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse.

Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen skall kunna fullgöra sina uppgifter.

10§

### **Kungörelser**

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden skall tillkännages på anslagstavlan hos Nacka kommun, Stockholms läns landsting och Samordningsförbundet Valfärd i Nacka.

11§

### **Andelar i skulder och tillgångar samt fördelning av kostnader**

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder och fördelning av förbundets kostnader i förhållande till de andelar som medlemmarna skall bidra med enligt 5 § lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

12§

### **Förbundsmedlemmarnas styrning och insyn**

Styrelsen skall fastsätta förbundets budget senast den 30 november varje år. Styrelsen skall dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För ett nybildat samordningsförbund fastställs budgeten av medlemmarna vid bildandet av förbundet.

Styrelsen skall upprätta kvartalsvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som tillställs förbundsmedlemmarna. Styrelsen skall också årligen till förbundsmedlemmarna i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall.

Förbundet får inte ingå borgen. Förbundet får inte heller sätta sig i skuld utöver det som gäller sedvanliga krediter för verksamheten.

13§

### **Budget**

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi för de nästföljande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Över- respektive underskott överförs till nästa verksamhetsår.

14§

### **Revisorer och revision**

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning skall granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. För den allmänna försäkringskassan och länsarbetsnämnden skall en gemensam revisor utses. För varje revisor utses en personlig ersättare. Revisorer och revisorsersättare utses i övrigt i enlighet med bestämmelserna i 25 § i lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan allmän försäkringskassa, länsarbetsnämnd, kommun och landsting.

15§

### **Utträde**

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet.

Uppsägningstiden är därvid tre år. Vid utträde upplöses förbundet och 15 § i denna förbundsordning gäller.

16§

### **Likvidation och upplösning**

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överrens därom eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet.

När förbundet trätt i likvidation skall skulderna betalas och egendomen avyttras. Härefter skall kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning.

Förbundets styrelse svarar för likvidationen.

När styrelsen fullgjort sitt uppdrag skall den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Detta sker genom framläggandet av en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet med redovisning av betalningen av skulder, försäljning av egendom och skiftet av därefter resterande tillgångar.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgivits medlemmarna är förbundet upplöst.

17§

**Twister**

Twister mellan förbundet och dess medlemmar skall avgöra vid allmän svensk domstol.

18§

**Ersättning till ledamöter, ersättare, revisorer och revisorsersättare**

Medlemmarna i förbundet beslutar efter samråd om gemensamma principer för arvoden och ersättningar. Kostnaden belastar förbundet.

För ledamot som utför uppdrag i tjänsten utgår inget arvode eller annan ersättning från samordningsförbundet.

Skäligt arvode till revisor och den ersättare som utses av Riksrevisionen betalas av försäkringskassan. Kommunen och landstinget betalar arvoden för sina revisorer.

19§

**Arkivtillsyn**

Ansvar för tillsynen av att förbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen åvilar kommunstyrelsen i Nacka kommun.

20§

**Förbundets bildande**

Förbundet anses bildat när förbundsordningen har fastställts av medlemmarna, senast den 1 januari 2009.

## ArbetslinjeN; ny arbetsmodell för ökad välfärd i Nacka

Avsiktsförklaring om samordningsförbundet "Välfärd i Nacka" mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting och Nacka kommun

### Bakgrund

Nacka kommun, Arbetsförmedlingen i Nacka, Försäkringskassan i Nacka och Stockholms läns landsting tillsatte under 2007 ett projekt för att ta fram en gemensam arbetsmodell för att verka för fler friska företagsamma Nackabor. Syftet var att hitta ett arbetssätt som gemensamt mellan huvudmännen involverar målgrupperna:

- Arbetslösa
- Sjukskrivna
- Individer som behöver starta om eller ställa om sig på arbetsmarknaden
- Individer som vill starta eget eller utveckla en innovationsidé
- Arbetsgivare/ideella organisationer

En viktig del i arbetsmodellen är att den inte bara riktar sig till de personer som söker en väg till sysselsättning utan att den även omfattar att ge stöd till och uppmuntra arbetsgivare att ta steget till att anställa. Modellen verkar således mot både utbuds- och efterfrågesidan av arbetsmarknaden; de som har arbete att erbjuda och de som behöver försörja sig via arbete eller eget företag.

Den framtagna arbetsmodellen bygger på följande bärande principer.

- \* Människor kan och vill försörja sig på eget arbete eller företagande
- \* Från försörjningsfokus till matchningsfokus
- \* En gemensam och tydlig ingång för alla
- \* Från passiv väntan och långvarigt bidragstagande till snabbt aktivt stöd till egen försörjning via arbete eller företagande

Arbetsmodellen omfattar inte huvudmännens respektive ansvar för försörjningsstöd i olika former. Detta ligger kvar på och beslutas hos ansvarig huvudman. Modellen bygger således på att det offentliga försörjningsstödet **inte** är den primära frågan i mötet med målgrupperna, utan att snabbt identifiera den enskilda personens behov och möjligheter till eget arbete, samt att gemensamt mellan huvudmännen ställa resurser till förfogande till insatsmarknaden för att snabbt ge den enskilde förutsättningar och möjligheter att försörja sig själv.

### Gemensam viljeinriktning

Parterna bedömer att arbetsmodellen ska vara utgångspunkt för att genom ett finansiellt samordningsförbund ta ett gemensamt ansvar för att öka graden av egen försörjning. Att flytta fokus från olika typer av försörjningsstöd och nivån på dessa till stöd att hitta sin egen kapacitet är en nödvändighet, liksom att individualisera stödet efter vars och ens behov och förutsättningar, där den enskilde är delaktig i processen. Det är en styrka men också en utmaning att den nya arbetsmodellen ryms inom befintliga regelverk och att det är förhållningssätt, tillvägagångssätt och effektivitet som ska utvecklas. Att arbeta aktivt med att både stimulera efterfrågan och utbud på arbetskraft är ytterligare en styrka i modellen. Innovationer och fler nya företag är otvetydigt en av Sveriges viktigaste framgångsfaktorer



långsiktigt i den globala konkurrensen. Det är därför viktigt att det också finns information och rådgivning till personer som vill starta eget eller föra en innovationsidé till marknaden.

### **Samordningsförbundet Valfärd i Nacka**

Stadgarna för samordningsförbundet bygger på Sveriges Kommuner och Landstings och Försäkringskassans normalförslag. Samordningsförbundet ska ha namnet "Valfärd i Nacka" som är ett inarbetat begrepp för det etablerade, mångåriga samarbete som har bedrivits mellan parterna.

### **Förbundets verksamhet**

Förbundet ska samordna parternas ansvar för att personer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete och för att förebygga sådana behov. Verksamhetens fokus är att identifiera och stödja den enskilda individens möjligheter att försörja sig själv utifrån var och ens personliga förutsättningar och behov.

### **Målgrupp**

Förbundet riktar sig till alla individer som är i behov av samordnade insatser för att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete. I detta ingår behov av förebyggande insatser.

### **Insatser**

Samordningsförbundet ska inom ramen för sin verksamhet identifiera och utveckla insatser som bidrar till att identifiera och stödja den enskilda individens möjligheter att försörja sig själv utifrån var och ens personliga förutsättningar och behov.

### **Finansiering**

Parterna bidrar med medel till den finansiella samordningen enligt följande.

Försäkringskassan/Arbetsförmedlingen	50 %
Kommunen	25 %
Landstinget	25 %