

Handläggare:

Barbro Hansson

Förslag till ombildning av Samordningsförbundet Haninge för rehabilitering till Samordningsförbundet Östra Södertörn

Ärendet

Förslag om ombildning av Samordningsförbundet Haninge till att omfatta Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner samt att förbundet ska heta Samordningsförbundet Östra Södertörn.

Ärendet har beretts i Styrelsen Söder.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå Landstingsstyrelsen besluta att föreslå Landstingsfullmäktige besluta

- att* ombilda Samordningsförbundet Haninge till att omfatta Haninge, Nynäshamns och Tyresö kommuner
- att* förbundet ska heta Samordningsförbundet Östra Södertörn
- att* fastställa föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn
- att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet
- att* utse en ledamot och ersättare till förbundsstyrelsen
- att* samordningsförbundet startar sin verksamhet from 2010-04-01
- att* omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens synpunkter

Enligt lagen (SFS 2003:1210, senast rev SFS 2007:1018) om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet erhåller olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Bilagor

- 1 Förbundsordning för Samordningsförbundet i Östra Södertörn
- 2 Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet Samordningsförbundet Östra Södertörn

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där samtliga parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt på vilket sätt medlen som står till förfogande för den finansiella samordningen ska användas. Samordningsförbundet är en form av offentligtjuridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och de kommuner som deltar bidrar gemensamt med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutade i juni 2008 att verka för att förbund kan starta förutom i Nacka, Värmdö även i Nynäshamn. Under hösten 2008 uttryckte även Tyresö kommun ett intresse att starta ett samordningsförbund.

Under 2005 och 2007 inrättades i Stockholms län fyra samordningsförbund i Botkyrka, Haninge, Huddinge och Södertälje och under 2009 ytterligare två samordningsförbund i Nacka och Värmdö.

Försäkringskassan tog under början av 2009 initiativ till att tillsammans med Samordningsförbundet Haninge och Nynäshamns och Tyresö kommuner diskutera en ombildning av Samordningsförbundet Haninge med kommunerna Nynäshamn och Tyresö.

Dessa diskussioner resulterade i en remiss till landstinget, försäkringskassan, arbetsförmedlingen och kommunerna (Haninge, Tyresö och Nynäshamn). Remissen avsåg förbundsordning och avsiktsförklaring för en utvidgning av Samordningsförbundet Haninge. Hälso- och sjukvårdsnämnden yttrade sig över remissen i juni 2009. En sammanställning av remissvaren från samtliga parter framgår av bilaga 1.

En arbetsgrupp tillsattes med representanter för samtliga parter i Samordningsförbundet Haninge samt Nynäshamns och Tyresö kommuner som fick i uppdrag att, utifrån remissvaren, ta fram en avsiktsförklaring och förbundsordning samt insatser för ett nytt förbund. Arbetsgruppen presenterade den 26 oktober 2009 ett förslag till avsiktsförklaring, förbundsordning och förslag till insatser. Utifrån detta har sedan ägarrepresentanter enats om att föreslå en ombildning av

Samordningsförbundet Haninge. Det nya förbundet föreslås heta Samordningsförbundet Östra Södertörn.

Samordningsförbundet Östra Södertörn ska vara en nystart med ny förbundsstyrelse och nya arbetsformer. Den nya förbundsstyrelsen ska fatta beslut om prioriterade målgrupper och insatser. Det innebär att de insatser som Samordningsförbundet Haninge idag finansierar omprövas.

Förbundet har fyra (4) parter : Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö gemensamt.

Förbundet har sex (6) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö var för sig.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare.

Enligt föreslagen avsiktsförklaringen ska det på tjänstemannanivå finnas en ledningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning. En arbetsordning ska finnas för ledningsgruppen och verkställande tjänsteman i förbundet.

Förbundsordning och Avsiktsförklaring framgår av bilagorna 1 och 2.

Samordningsförbundets totala kostnader för 2010 beräknas till 15 500 tusen kronor, varav landstingets andel är 3 875 tusen kronor. Medlen finns reserverade i budget 2010. Landstingets andel i Samordningsförbundet Östra Södertörn 2011 föreslås bli 4 800 tusen kronor under förutsättning att Hälso- och sjukvårdsnämnden godkänner förslaget till Budget 2011 för Samordningsförbunden.

Förvaltningen tillstyrker att Östra Södertörns samordningsförbund för rehabilitering bildas genom en ombildning av Samordningsförbundet Haninge med kommunerna Nynäshamn och Tyresö enligt föreliggande förslag.

Ekonomiska konsekvenser

Medel för samordningsförbundet finns avsatta i Budget 2010. Beslutet förutsätter att medel för Samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Beslutet föranleder inte någon särskild bedömning av patientsäkerheten

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Beslutet innebär att berörd målgrupp inom Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner får tillgång till samordnande insatser.

Miljökonsekvenser

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning.

Catarina Andersson Forsman

Olle Olofsson

Förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn

Samordningsförbundet Östra Södertörn (nedan kallat förbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

§ 1

Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Östra Södertörn.

§ 2

Förbundets säte

Förbundets säte är Haninge kommun.

§ 3

Förbundets medlemmar

Förbundet har sex (6) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och kommunerna Haninge, Nynäshamn samt Tyresö.

Förbundet har fyra (4) parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö gemensamt.

§ 4

Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för medlemskommunerna svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och medlemskommunerna.

Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Samordningen ska bidra till en effektiv resursanvändning.

§ 5

Styrelsen

Förbundet ska ledas av en styrelse.

Styrelsen ska bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Landstingets och kommunernas representanter utses av respektive fullmäktigeförsamling.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utser sina respektive representanter.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande för den tid som styrelsen bestämmer.

Valbar till samordningsförbundets styrelse är

- ledamot eller ersättare i landstings- eller kommunfullmäktige
- anställd vid Försäkringskassan
- anställd vid Arbetsförmedlingen

Ledamöter och ersättare, varav de senare är personliga, väljs första gången för perioden den 1 april 2010 till och med den 31 december 2010 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum i landet.

§ 6

Beslutförhet

Styrelsen är beslutför när samtliga sex (6) medlemmar är representerade. Styrelsens beslut ska fattas i konsensus, vilket innebär att alla medlemmar måste vara överens och tillstyrka förslaget.

§ 7

Uppgifter och beslutanderätt

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen,
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna,
3. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas,
4. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser,
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
6. upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

§ 8

Personal

Styrelsen kan anställa en verkställande tjänsteman och övrig personal om behov finns.

§ 9

Initiativrätt

Medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt sin huvudmans beslutsordning.

§ 10

Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningarna som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

§ 11

Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden anslås på medlemskommunernas och landstingets officiella anslagstavlor.

§ 12

Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med statens samlade del, vilket är hälften (50 procent) av medlen, landstinget med en fjärdedel (25 procent) samt kommunerna gemensamt med en fjärdedel (25 procent). Fördelningen av den kommunala delen ska vara sådan att den avspeglar relationen i befolkningstalen (hela befolkningen) per den 1 november året innan budget fastställs.

Omfattningen av de medel som ställs till förbundets förfogande bestäms årligen av medlemmarna och fördelas enligt vad som anges i föregående stycke.

Medlemmarna betalar till förbundet sin andel av bidraget kvartalsvis i förskott. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår.

§ 13

Skuldsättning

Förbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver det som gäller sedvanliga krediter för verksamheten.

§ 14

Styrning och insyn

Styrelsen ska fastställa förbundets budget senast den 30 november varje år. Styrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För ett nybildat samordningsförbund fastställs budgeten av medlemmarna vid bildandet av förbundet.

Styrelsen ska upprätta periodvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin. Dessa ska tillställas förbundsmedlemmarna. I samband med bokslutet ska styrelsen årligen redovisa verksamhetens utfall till förbundsmedlemmarna.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Varje insats ska vara dokumenterad på så sätt att den är möjlig att följa upp och värderas i förhållande till de mål som var uppställda för insatsen.

Insatserna ska dokumenteras på ett sådant sätt att det är möjligt att återanvända vunna kunskaper och erfarenheter i parternas ordinarie verksamhet.

Alla insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följas upp via det för samverkande parter gemensamma uppföljningssystemet.

§ 15

Budget

Förbundet ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi.

Årsbudgeten ska åtföljas av mål för verksamheten.

Innan styrelsen fastställer budgeten ska den samråda med medlemmarna (jmf § 10).

Årsbudgeten fastställs av förbundsstyrelsen senast under november månad året före budgetåret (kalenderår).

§ 16

Revisorer

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Förbundet ska ha tre (3) revisorer.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor.

Stockholms läns landsting utser en revisor.

Kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö utser en gemensam revisor. Efter samråd med Nynäshamn och Tyresö utser kommunfullmäktige i Haninge kommunernas revisor. Revisorerna utser bland sina ledamöter en ordförande.

Revisorer och revisorsersättare utses i övrigt enligt bestämmelserna i § 25 lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer och revisorsersättare utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 mars 2011. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning.

Vid revision tillämpas bestämmelserna i § 26 lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

§ 17

Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är två år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde. Medlem som önskar utträde ur förbundet ska skriftligen göra anmälan om utträde till förbundet och övriga medlemmar.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen ska bestämmas i en överenskommelse mellan den utträdande medlemmen och förbundet. Den utträdande medlemmens andel i tillgångar och skulder ska utgöra grunden för en sådan överenskommelse. Den ekonomiska regleringen ska ske per den tidpunkt då medlemmen utträder ur förbundet, om inte annat avtalats mellan den utträdande medlemmen och förbundet.

§ 18

Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ut förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan huvudmännen.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Härfter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i § 12 i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

§ 19

Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar, som inte kan lösas med hjälp av medling, ska avgöras vid allmän domstol i Sverige.

§ 20

Arvode

Arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare och kommunernas och landstingets revisorer ska fastställas av medlemmarna och bekostas av förbundet. Försäkringskassan betalar arvode till den revisor som är gemensam för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Ordföranden och vice ordföranden erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet. Arvodet justeras årligen. Utbetalning görs med en tolfedel (1/12) av årsarvodet per månad.

Ordföranden	0,60 x prisbasbeloppet
Vice ordföranden	0,40 x prisbasbeloppet

Utöver årsarvodet betalas arvode för deltagande vid sammanträden, konferenser och kurser. Arvodet utbetalas en gång per månad. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Övriga styrelseledamöter samt ersättare erhåller arvode vid deltagande i sammanträden, konferenser och kurser. Arvodet utbetalas en gång per månad. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Arvode vid sammanträden, konferenser och kurser är beroende av tidsåtgången och närvarotid. Styrelsen måste ha fattat beslut om deltagande i konferenser och kurser. Arvodet följer förändringar i prisbasbeloppet och justeras årligen. Som utgångspunkt används följande belopp (avser 2010):

Per sammanträde	526 kr
I de fall ledamot/ersättare tjänstgör längre än 4 timmar	1 052 kr
Vid tjänstgöring heldag	1 368 kr

Ersättning för förlorad arbetsinkomst samt resekostnader och traktamenten följer Haninge kommuns arvodesreglemente.

Kommunernas och landstingets revisorer erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet, arvodet justeras årligen.

Ordinarie	0,10 x prisbasbeloppet
Ersättare	0,05 x prisbasbeloppet

§ 21

Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Haninge kommun har ansvaret för tillsynen av att förbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (SFS 1990:782).

§ 22

Förbundets bildande

Förbundet anses bildat den 1 januari 2007 under namnet Samordningsförbundet Haninge. Från och med den 1 april 2010 omfattar förbundet kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö och byter samtidigt namn till Samordningsförbundet Östra Södertörn.

§ 23

Nya förbundsmedlemmar

Det är huvudmännen som ansvarar för beredning och beslut avseende nya medlemmar.

Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

Samordningsförbundet Östra Södertörn

Kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö, Försäkringskassan,
Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting

Bakgrund

Sedan den 1 januari 2004 är det möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Samordningsförbund är ett forum för myndigheterna att samverka. Målgruppen utgörs av individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Samordningsförbund kan via den gemensamma budgeten finansiera insatser för individer som bedöms ha behov av stöd från olika myndigheter.

Samordningsförbundet Östra Södertörns uppgifter enligt förbundsordningen är att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen,
- stödja samverkan mellan samverkansparterna,
- besluta på vilket sätt de medel som finns till förfogande för finansiell samordning ska användas,
- finansiera insatser som avser individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser,
- svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
- upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för den finansiella samordningen.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Samordningsförbundet verkar för nytänkande och flexibilitet genom att över tid anpassa insatser till nya behovsgrupper. Gemensamma behovsinventeringar och prioriteringar är viktiga utgångspunkter.

Förbundet bedriver en välgenomtänkt och effektiv samverkan med individen i centrum och med beaktande av individens hela livssituation. Arbetet präglas av helhetssyn, ömsesidig respekt och kontinuitet.

Vision

Insatser inom Samordningsförbundet Östra Södertörn leder till egen försörjning och ett självständigt liv för den enskilde. Visionen förverkligas genom samverkan kring rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser.

Samordningsförbundets avsikt

Parterna i samordningsförbundet strävar efter att nå samsyn om de berörda individernas behov så att individens rehabilitering sker sammanhållet. Arbetslinjen är tydlig i alla insatser. Parterna strävar också mot samsyn gällande begreppet arbetsförmåga. Grundläggande vid alla insatser är att ge individen stöd att utifrån sina egna förutsättningar kunna försörja sig genom eget arbete.

Ett aktivt ägarskap är en förutsättning för att pröva nya tillvägagångssätt samt utveckla nya metoder och arbetsformer.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16-64 år) som är i behov av samordnade insatser.

Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus.

Principer för insatser

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar:

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser,
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har ett behov av samordnade insatser från minst två parter,
- en förutsättning för att omfattas av en samordnad insats är att individen är eller riskerar att bli beroende av offentlig försörjning,
- individens delaktighet är en förutsättning

Arbetsprocess

Samordningsförbundets viktigaste uppgift är att hitta effektiva samverkansformer mellan förbundets parter så att individen får ett aktivt sammanhållet stöd.

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader,
- en ledningsgrupp finns med en representant från varje förbundsmedlem,
- varje insats ska ha en tydlig styrning

Utvärdering

Resultatet av verksamheten ska följas upp och effekter utvärderas ur olika perspektiv.