

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Behandling av budgetdirektiv 2008 i landstingsfullmäktige

Föredragande landstingsråd: Chris Heister

Ärendet

Ärendet avser landstingsfullmäktiges behandling av budgetdirektiv 2008 med planår 2009 och 2010.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att fastställa budgetdirektiv 2008 med planår 2009-2010 i juni månad 2007

att uppdra åt landstingsstyrelsen att upprätta underlag till budgetdirektiv 2008 med planår 2009-2010

Landstingsstyrelsen har för egen del beslutat att senast vid december månads fullmäktigemöte återkomma med förslag till ny budgetprocess.

Landstingsstyrelsen anser det vara av yttersta vikt att relevant information är tillgänglig vid upprättande av budgetdirektiven. Budgetprocessen måste läggas upp så att landstingsfullmäktiges budgetbeslut står på en tillförlitlig och verklighetsförankrad grund, vilket i sin tur är en förutsättning för att budgetdisciplin ska kunna upprätthållas.

Relevant underlag för att upprätta budgetdirektiv är bland annat regeringens vårproposition och uppdaterade skatteintäktsprognoser. Skulle den nuvarande budgetprocessen följas kan dessa relevanta informationskällor inte beaktas. Det är väsentligt att informationen avseende skatteintäkter och statsbidrag är så uppdaterad som möjligt och därför föreslår landstingsstyrelsen landstingsfullmäktige besluta om att budgetdirektiven beslutas av landstingsfullmäktige i juni 2007.

LS 0702-0199

Landstingsstyrelsen föreslår att landstingsstyrelsens förvaltning framlägger underlag för upprättande av budgetdirektiv. Enligt den budgetprocess som landstingsfullmäktige beslutade i april 2003 fastställdes att concernledningen skulle framlägga förslag till budgetdirektiv. Landstingsstyrelsen anser att detta är principiellt felaktigt, då det är en av de folkvaldas främsta uppgift att prioritera resurser. Därför föreslår landstingsstyrelsen att förvaltningen framlägger ett underlag för budgetdirektiven som väl belyser konsekvenser avseende olika relevanta handlingsalternativ vad gäller finansiering av landstingets verksamheter. Då t ex skatteprognoser och vårpropositionen framläggs sent under april månad kommer denna information att kunna beaktas först i budgetdirektiven. I övrigt bör förvaltningen följa de intentioner som anges i 2007 års beslutade budget.

Som konstateras ovan är den nuvarande budgetprocessen inte optimal för att den politiska ledningen ska få de underlag som krävs. Budgetprocessen föreslås därför omgående ses över i syfte att landstingsfullmäktige senast december 2007 ska besluta om en ny budgetprocess.

Den nya budgetprocessen föreslås bygga på principen att tjänstemannaorganisationen framlägger ett beslutsunderlag till den politiska ledningen. Detta underlag ska innefatta historisk och statistisk data samt känslighetsanalyser avseende olika relevanta alternativa beslut. Grundprincipen föreslås vara att det är den politiska ledningen som framlägger budgetdirektiv och budgetförslag.

Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 4 april 2007.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 24 april 2007.

Vid behandlingen i landstingsstyrelsen yrkades bifall dels till landstingsrådsberedningens förslag, dels till s- och v-ledamöternas förslag.

Landstingsstyrelsens beslut fattades utan omröstning.

S- och v-ledamöterna reserverade sig:

”Socialdemokraterna och vänsterpartiet föreslår såväl landstingsstyrelsen som landstingsfullmäktige besluta *att* avslå ärendet i sin helhet, *att* landstingsdirektörens förslag till budgetdirektiv för 2008 och planering för 2009 och 2010 omgående offentliggörs.

Nuvarande ordning för budgetarbetet har visat sig fungera väl och bör behållas. Såväl en uppdaterad skattintäktsprognos som regeringens vårproposition hinner beaktas inom ramen för budgetprocessen med ett minimum av planering och framförhållning. Vid behov kan sammanträdesplanen för landstingsstyrelse och landstingsfullmäktige enkelt anpassas till regeringens vårproposition, vilket på sin höjd handlar om en förskjutning med någon vecka jämfört med fastställd sammanträdesplan för 2007.

Att den borgerliga majoriteten inte klarar av att leverera budgetdirektiv på utsatt tid till landstingsfullmäktige är beklagligt, men fordrar inte något särskilt beslut av fullmäktige om att godkänna förseningen. Förseningen är ju ett faktum. Om politisk oenighet internt inom majoriteten eller ren oförmåga är den huvudsakliga förklaringen är svårt att avgöra.

Det är synnerligen anmärkningsvärt att den borgerliga majoriteten vill förbjuda förvaltningen att utarbeta ett förslag till budgetdirektiv. Det anförda motivet om att det är de förtroendevaldas uppgift att fatta beslut om resursprioriteringen faller platt. Den uppgiften måste rimligen de förtroendevalda klara av alldeles oavhängigt om förvaltningen utarbetar ett förslag eller ej.

Det tillhör den normala arbetsordningen i landstinget att förvaltningen lämnar förslag till beslut i alla typer av ärenden – budgetprocessen bör inte utgöra

LS 0702-0199

något undantag. De politiska prioriteringarna blir inte sämre av att det finns ett tentativt förslag från förvaltningen att förhålla sig till. Det ankommer för övrigt på landstingsrådsberedningen att i nära dialog med förvaltningen fortlöpande följa arbetet med förslag till budgetdirektiv. Det är uppenbart att den uppgiften inte klarats av nuvarande landstingsrådsberedning på det sätt som krävs enligt det av landstingsfullmäktige fastställda föredragningsansvaret.

Den oundvikliga effekten av att förvaltningens roll i budgetprocessen devalveras på det sätt som den borgerliga majoriteten föreslår är att kvaliteten i budgetprocessen försämras. Detta riskerar att påverka både övergripande styrning och ekonomistyrning negativt.

Det tjänsteutlåtande med förslag till budgetdirektiv för 2008 och planering för 2009-2010 som förvaltningen arbetat fram, men som inte accepterats av den borgerliga landstingsledningen, måste omgående offentliggöras. Oavsett vilka politiska önskemål som finns inom landstingsrådsberedningen, så har förvaltningen fortfarande skyldighet att utarbeta ett förslag inom ramen för rådande budgetprocess. Av allt att döma har ett sådant tjänsteutlåtande också tagits fram, men ogillats av landstingsrådsberedningen. Det är helt förkastligt att detta tjänsteutlåtande hemlighålls.”

Ärendet och dess beredning

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 29 mars 2007 föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att fullmäktige ska fastställa budgetdirektiv 2008 med planår 2009-2010 i juni månad 2010.

Landstingsfullmäktige beslöt i april 2003 att fastställa en ny budgetprocess för Stockholms läns landsting (LS 0301-0020). Ett steg i den nya processen är att koncernledningen utarbetar förslag till budgetdirektiv som läggs fast av landstingsstyrelsen i slutet av april varje år. När fullmäktige beslöt den nya budgetprocessen beslutade fullmäktige också att budgetdirektiven 2005 med planår 2006-2007 skulle fastställas av landstingsfullmäktige. Så har också skett med efterkommande budgetdirektiv.

Landstingsstyrelsens förvaltning föreslår, efter samråd med den politiska ledningen, att budgetdirektiven för 2008 med planår 2009-2010 fastställs i landstingsfullmäktige i juni månad samt att de behandlas i maj månad i landstingsstyrelsen. Detta för att möjliggöra att i beslutsunderlaget inkludera effekterna av regeringens vårproposition och effekterna av den skatteunderlagsprognos som SKL kommer att publicera vecka 17.