

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Översyn av reglemente för landstingsstyrelse och nämnder samt redogörelse för andra åtgärder för att förtydliga uppgifter och ansvar

Föredragande landstingsråd: Catharina Elmsäter-Svärd

Ärendet

Landstingsdirektören föreslår översyn av reglemente för landstingsstyrelse och nämnder, delegationsordning för landstingsstyrelse samt redogörelse för andra åtgärder för att förtydliga uppgifter och ansvar.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att med undantag för förslaget till ändringar av 14 § p. 6 och ny p.7, vilka är föremål för beslut i ett separat ärende, ändra reglemente för landstingsstyrelse och nämnder i enlighet med vad som framgår av bilaga 1, undantaget 39 § reglementet som föreslås ändras i enlighet med landstingsrådsberedningens skrivelse

att lägga till handlingarna den information som lämnas i landstingsdirektörens tjänsteutlåtandet om åtgärder som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt.

Landstingsstyrelsen har för egen del beslutat *att* ändra landstingsstyrelsens delegationsordning i enlighet med vad som framgår av bilaga 2 i landstingsrådsberedningens skrivelse, *att* godkänna och för fullmäktige redovisa de åtgärder som det redogörs för i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande, som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt.

Bilagor

- 1 Reglemente för landstingsstyrelse och nämnder
- 2 Delegationsordning för landstingsstyrelsen
- 3 Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

LS 0912-1004

Under hösten 2009 har landstingsstyrelsens förvaltning, till följd av fullmäktiges beslut den 25 augusti 2009 (LS 0905-0449), gjort en fördjupad granskning rörande upphandlingsfrågor, reglementen, ägarpolicy, ägardirektiv och delegationsordningar.

Den översyn och föreslag på åtgärder som redovisas i detta ärende bekräftar att det funnits smärre felaktigheter och otydligheter avseende uppdrag och ansvarsfördelning i reglementet. Granskningen visar dock att reglementet och landstingsstyrelsens delegationsordning i allt väsentligt är adekvat utformade med hänsyn till nuvarande organisation. De ändringar som föreslås har därför karaktär av förtydliganden och allmän uppdatering. Vidare har ändringar gjorts av felaktiga författningshänvisningar och en viss språklig och strukturell översyn har genomförts.

Landstingsdirektören har i sitt tjänsteutlåtande föreslagit ett tillägg till 39 § första stycket i reglementet; en ny sista mening för att markera hälso- och sjukvårdsnämndens roll att planera och följa upp befolkningens sjukvårdsbehov och utifrån det beställa samt följa upp beställningar av sjukvård från utförarna. För att på ett tydligare sätt definiera hälso- och sjukvårdsnämndens funktion och ansvar i landstinget föreslås att tillägget inte förs in i första stycket, utan efter viss avkortning läggs i ett separat stycke, ett nytt tredje stycke i 39 § enligt nedan:

39 §

Nuvarande lydelse

Nämnden skall utöva ledning av Stockholms läns landstings hälso- och sjukvård i enlighet med 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Nämnden skall utöva ledningen av folktandvården i enlighet med 11 § tandvårdslagen (1985:125) samt ledningen av landstingets samlade insatser enligt 22 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Föreslagen lydelse

Nämnden skall *förutom i de avseenden där ansvaret enligt 5 § eller 14 § p. 8 åvilar landstingsstyrelsen* utöva ledning av Stockholms läns landstings hälso- och sjukvård i enlighet med 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Nämnden skall utöva ledningen av folktandvården i enlighet med 11 § tandvårdslagen (1985:125) samt ledningen av landstingets samlade insatser enligt 22 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

39 § forts.

Nämnden skall i dessa egenskaper ansvara för att all hälso- och sjukvård, tandvård och insatser enligt LSS i landstinget styrs, samordnas och utvecklas på ett sådant sätt att de samlade resurserna anpassas till befolkningens behov och bidrar till förbättring av hälsotillståndet.

Nämnden planerar och följer upp befolkningens sjukvårdsbehov och utifrån det beställer samt följer upp beställningar av sjukvård från utförarna.

Under hälso- och sjukvårdsnämnden skall finnas tre sjukvårdsutskott, tre lokala sjukvårdsstyrelser och fem programberedningar för gemensamma hälso- och sjukvårdsfrågor.

Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 17 februari 2010.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 23 februari 2010.

Vid behandlingen i landstingsstyrelsen yrkades bifall dels till landstingsrådsberedningens förslag, dels till S-ledamöternas och tjänstgörande V-ersättarens förslag, dels till MP-ledamotens förslag om bordläggning av ärendet.

Landstingsstyrelsen beslutade utan omröstning avslå förslaget om bordläggning av ärendet.

MP-ledamoten *reserverade sig* mot detta beslut.

Därefter beslutade landstingsstyrelsen bifalla landstingsrådsberedningens förslag samt att avslå det återstående yrkandet.

S-ledamöterna och tjänstgörande V-ersättaren reserverade sig:

”Socialdemokraterna och Vänsterpartiet föreslår landstingsstyrelsen *dels* föreslå fullmäktige besluta *att* med undantag för förslaget till ändringar av 14 § punkt 6 och ny punkt 7, vilka är föremål för beslut i särskilt ärende, ändra reglementet för landstingsstyrelse och nämnder i enlighet med vad som framgår av bilaga 1, *att* fastställa delegationen till landstingsdirektören i enlighet med förslaget i LS 0912-1005 bilaga 4

dels för egen del besluta *att* med undantag av delegationen till produktionsutskottet ändra landstingsstyrelsens delegationsordning i enlighet med vad som föreslås i bilaga 2,

att fastställa delegationen till produktionsutskottet till att:

- besluta om att ett landstingsdrivet akutsjukhus får anlita underleverantörer för det avtalade vårduppdraget
- besluta om att godkänna eller avslå en ansökan från en styrelse och ledning för produktionsenhet för en landstingsdriven sjukvårdsproducent att lämna egenregianbud

att i övrigt godkänna och till fullmäktige redovisa de åtgärder som det redogjorts för i ärendet.

LS 0912-1004

Vi välkomnar den genomgång som skett av landstingets reglementen och ställer oss i huvudsak bakom de föreslagna förändringarna.

I samband med att felaktigheterna kring kostupphandlingen uppdagades våren 2009 framkom många brister i landstingets styrning som behövs rättas till. En genomgång av regelverken är ett bra första steg. Men ärendet belyser inte de problem som SKL pekar på i sin utvärdering där man menar att handläggandet av kostupphandlingen brustit ur demokratisk synvinkel.

Några brister kvarstår emellertid även i själva regelverket såsom det föreligger i detta ärende.

För det första är delegationen till landstingsdirektören fortfarande allt för vittomfattande gällande upphandlingar. Vi föreslår att landstingsdirektörens delegation begränsas till befogenheterna i enlighet med bilaga 4 i landstingsdirektörens utlåtande LS 0912-1005.

Vidare är landstingsstyrelsens delegation till produktionsutskottet allt för vittomfattande. Kommunallagen är tydlig med att det åligger fullmäktige-församlingen att fatta beslut i viktiga ekonomiska frågor. Till sådana frågor hör verksamhetens omfattning. Redan att låta beslut om verksamhetens omfattning stanna i landstingsstyrelsen är ytterst tveksamt, att delegera dem till utskott är knappast förenligt med kommunallagen.

Att viktiga ekonomiska frågor också handlar om verksamhetens finansiering står också klart. Med samma argumentation som ovan är det således olämpligt ur lagens synpunkt att delegera finansieringsfrågor till ett utskott under landstingsstyrelsen då besluten ska fattas av fullmäktige.

Det är, slutligen, olyckligt att den borgerliga majoriteten valt att frånga förslaget i tjänsteutlåtandet rörande Hälso- och sjukvårdsnämndens ansvar för uppföljning av sjukvården och befolkningens sjukvårdsbehov. Därmed kvarstår nämndens uppdrag som oklart på denna punkt. Här biträder vi istället förslaget i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.”

Ärendet och dess beredning

I detta ärende föreslås förtydliganden och ändringar i landstingsfullmäktiges reglemente för landstingsstyrelse och nämnder (reglementet) och delegationsordning för landstingsstyrelsen beträffande vissa uppgifter för landstingsstyrelsen, dess utskott och övriga nämnder och styrelser. Landstingsstyrelsen föreslås vidare fatta beslut om att godkänna och för fullmäktige redovisa vissa åtgärder inom landstingsstyrelsens förvaltning som rör säkerställande av legalitet och följsamhet mot reglementen i förslag till beslut m.m. Förslagen är en följd av landstingsstyrelsens och fullmäktiges beslut i ärendet Process för

LS 0912-1004

upphandling av kostförsörjning – Genomförda granskningar och förslag till åtgärder (LS 0905-0449).

I ett separat ärende föreslås särskilda åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar (LS 0912-1005).

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 21 december 2009 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* med undantag för förslaget till ändringar av 14 § p. 6 och ny p.7, vilka är föremål för beslut i ett separat ärende, ändra reglemente för landstingsstyrelse och nämnder i enlighet med vad som föreslås i bilaga, *att* lägga till handlingarna den information som lämnas i detta tjänsteutlåtande om åtgärder som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt, *dels* för egen del besluta

att ändra landstingsstyrelsens delegationsordning i enlighet med vad som föreslås i bilaga, *att* godkänna och för fullmäktige redovisa de åtgärder som det redogörs för i tjänsteutlåtandet som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt.

REGLEMENTE FÖR LANDSTINGSSTYRELSE OCH NÄMNDER

Fastställt av fullmäktige den 28 november 2006, § 266, LS 0611-1837, den 13 mars 2007 § 46, LS 0701-0082, den 11 december 2007 § 277, LS 0705-0540, den 10 februari 2009 § 10, LS 0807-0711, den 7 april 2009 § 79, LS 0902-0185, den 12 maj 2009 § 108 och § 109, LS 0903-0230 och LS 0903-0231, den 25 augusti 2009 § 177, LS 0905-0449

INLEDNING

Roller och ansvarsfördelning mellan fullmäktige, styrelsen och nämnderna

Landstingsfullmäktige

Endast fullmäktige får besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för landstinget. I Kommunallagen (KL) 3 kap. 9 § finns närmare föreskrivet om fullmäktiges uppgifter, men här kan anges att fullmäktige förutom att besluta om mål och riktlinjer för verksamheten bl.a. skall fastställa budget och skattesats och skall besluta om den politiska organisationen och fastställa reglementen för landstingets nämnder.

Landstingsstyrelsen

Landstingsstyrelsens grundläggande roll, så som den är reglerad i KL 6 kap., är att leda och samordna förvaltningen av landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet. Uppsiktsansvaret gäller även den verksamhet som bedrivs i aktiebolagsform.

Landstingsstyrelsen utövar också ägar- och huvudmannaskapsfunktionen i de företag och andra juridiska personer som landstinget helt eller delvis äger eller på annat sätt har intressen i.

I sitt arbete med att hålla samman organisationen till en helhet skall styrelsen ange riktlinjer och utge föreskrifter samt utarbeta nödvändiga policies.

Styrelsen har ansvar för upprättande av budgetförslag och bestämmer när övriga nämnder senast skall lämna sina budgetförslag till styrelsen. Vidare har styrelsen ansvar för årsredovisningen och delårsrapportering. Styrelsen får från övriga nämnder, styrelser, beredningar och anställda inom landstinget begära in de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen skall kunna fullgöra sina uppgifter.

Styrelsen svarar också för att den politiska ledningsorganisationen är ändamålsenligt uppbyggd och att förslag till de ändringar som behövs läggs fram till fullmäktige.

Nuvarande lydelse

För att styrelsen skall ha möjlighet att ta sig an dessa uppgifter finns sex stycken utskott. Den principiella ansvars- och

Föreslagen lydelse

För att styrelsen skall ha möjlighet att ta sig an dessa uppgifter finns sex stycken utskott. *Dessa utgörs av ett allmänt*

beslutsfördelningen mellan styrelsen och dess utskott är att samtliga frågor som rör verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet eller annars är av större principiell betydelse skall avgöras av styrelsen in pleno. Övriga frågor får delegeras till respektive utskott eller till tjänsteman.

utskott, ett strategiskt utskott, ett produktionsutskott, ett FoUU-utskott, ett arvodesutskott och ett krisledningsutskott. Utskottens närmare uppgifter anges i paragraferna 29 – 38 §§. Härutöver har landstingsstyrelsen möjlighet att tillsätta ytterligare utskott enligt 24§.

Den principiella ansvars- och beslutsfördelningen mellan styrelsen och dess utskott är att samtliga frågor som rör verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet eller annars är av större principiell betydelse skall avgöras av styrelsen in pleno. Övriga frågor får delegeras till respektive utskott eller till tjänsteman.

Under landstingsstyrelsen skall vid sidan av den landstingsrådsberedning som avses i 19 § finnas en arvodesberedning och en valkretsberedning

Allmänna utskottet

Utskottet skall vara ett forum för diskussion och information mellan de politiska partierna. Utskottet skall också bereda frågor rörande patientvalssystem inom primärvården och utveckla ersättningsystem samt bereda frågor om mångfaldsarbete. Vidare skall utskottet nominera ledamöter i de s.k. professionella styrelserna.

Texten utgår

Strategiska utskottet

Strategiska utskottet bereder övergripande styrnings-, system- och organisationsfrågor samt övergripande investeringsfrågor. Utskottet ansvarar också för att förslag till generella ägardirektiv tas fram inför beslut i fullmäktige. Utskottet bereder även specifika ägardirektiv för enheter inom landstingskoncernen där detta ansvar inte åvilar produktionsutskottet.

Texten utgår

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Produktionsutskottet

Texten utgår

Produktionsutskottets ansvarsområde avser den landstingsägda sjukvårdsproduktionen oberoende av om denna drivs som kommunal förvaltning eller aktiebolag. Till sjukvårdsproduktionen räknas även Medicarrier AB, Stockholm Care AB, Ambulanssjukvården i Storstockholm AB samt Folk tandvården Stockholms län AB. Utskottet har också att följa och bereda frågor avseende bolaget TioHundra AB som landstinget, via ett kommunalförbund, äger tillsammans med Norrtälje kommun.

Utskottet bereder frågor om sjukvårdsproduktionens ekonomiska och verksamhetsmässiga resultat, investeringar inom sjukvården samt ägarstyrning bl a i form av specifika ägardirektiv.

Produktionsutskottet ansvarar även för övergripande personalfrågor och integrationsfrågor avseende hela landstingskoncernen.

FoUU-utskottet

FoUU-utskottet bereder frågor om forskning, utveckling och utbildning samt samhällsmedicinska frågor. Utskottet bereder även frågor rörande det nya universitetssjukhuset i Solna.

Texten utgår

Arvodesutskottet

Under landstingsstyrelsen svarar arvodesutskottet för tolkning och tillämpning av bestämmelserna om arvoden, andra ersättningar och pension för förtroendevalda samt fattar beslut i sådana frågor

Texten utgår

Nuvarande lydelse

Krisledningsutskottet

Föreslagen lydelse

Krisledningsutskottet fullgör i den utsträckning landstingsstyrelsen beslutar styrelsens uppgifter som krisledningsnämnd enligt lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting.

Texten utgår

Landstingets nämnder

Landstingets nämndorganisation, vid sidan av landstingsstyrelsen, består av hälso- och sjukvårdsnämnden, patientnämnden, regionplanenämnden, färdtjänstnämnden, kulturnämnden, styrelsen för Karolinska Universitetssjukhuset samt styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde.

Nämnderna skall inom respektive ansvarsområde bereda fullmäktiges ärenden och ansvara för att fullmäktiges beslut verkställs. De står under landstingsstyrelsens uppsikt och ansvarar för sin verksamhet inför fullmäktige.

Tillämpningsområde

1 §

Detta reglemente gäller för Stockholms läns landstings nämnder, med vilka avses

- Landstingsstyrelsen, dess utskott och beredningar
- Hälso- och sjukvårdsnämnden, dess utskott, sjukvårdsstyrelser och programberedningar
- Styrelsen för Karolinska Universitetssjukhuset
- Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde
- Färdtjänstnämnden
- Patientnämnden
- Kulturnämnden
- Regionplanenämnden.

För Norrtäljes gemensamma hälso- och sjukvårds- och omsorgsnämnd finns ett särskilt reglemente.

Uppgifter och ansvarsområden

Landstingsstyrelsen

Ledning

2 §

Styrelsen skall leda, utveckla och samordna förvaltningen av landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet. Styrelsen skall också ha ägaransvar för och uppsikt över landstingets bolag.

3 §

Styrelsen skall uppmärksamt följa de förhållanden som kan inverka på utvecklingen av den verksamhet som bedrivs eller finansieras av landstingets nämnder och företag samt på landstingets samlade ekonomiska ställning. Styrelsen skall göra de framställningar hos fullmäktige, övriga nämnder och landstingets företag, statliga och kommunala myndigheter samt organisationer som behövs.

4 §

Styrelsen skall utöva landstingets ägar- och huvudmannaskapsfunktion i de företag och andra juridiska personer som landstinget helt eller delvis äger eller på annat sätt har intressen i samt har att tillvarata landstingets intressen vid bolags- eller föreningsstämmor eller motsvarande sammanträden i sådana företag eller juridiska personer.

Styrelsen skall ha fortlöpande uppsikt över sådana företag och juridiska personer såvitt avser ekonomi och efterlevnad av givna direktiv samt andra förhållanden som är av betydelse för landstinget.

5 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Styrelsen utgör krisledningsnämnd enligt lagen om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting (2002:833) och får under de förutsättningar som anges i lagen överta verksamhetsansvar och beslutanderätt från övriga nämnder och styrelser inom landstinget i den omfattning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens omfattning och art.

Styrelsen utgör krisledningsnämnd enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap och får under de förutsättningar som anges i lagen överta verksamhetsansvar och beslutanderätt från övriga nämnder och styrelser inom landstinget i den omfattning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens omfattning och art.

Ekonomi och finanser

6 §

Styrelsen svarar inför fullmäktige för att landstinget har en god ekonomisk hushållning.

7 §

Styrelsen skall ha hand om landstingets förvaltning av donationsfonder och donationsstiftelser och skall, om inte annat föreskrivits, vid behov ansöka om permutation samt besluta om mottagande av donationer till landstinget.

8 §

Styrelsen får besluta om tekniska justeringar i de årsbudgetar som fullmäktige har fastställt.

Styrelsen får också besluta om omfördelning av landstingsbidragen till nämnderna respektive ändringar av avkastningskraven på företagen inom ramen för fullmäktiges riktlinjer.

9 §

Styrelsen får på fullmäktiges vägnar avskryva landstingets fordringar i de fall det inte har uppdragits åt någon annan nämnd.

Styrelsen har befogenhet att avskryva fordringar inom det egna verksamhetsområdet samt att avskryva fordringar över 100 000 kronor inom hela landstingets verksamhetsområde.

Övergripande arbetsgivarfrågor**10 §**

Styrelsen är landstingets ledande arbetsgivarorgan. Det åligger styrelsen

1. att leda och samordna landstingets personal- och lönepolitik,
2. att uppmärksamt följa de förhållanden som kan inverka på landstingets personal- och lönepolitik och hos landstingets nämnder och företag samt myndigheter och organisationer göra de framställningar som är påkallade,
3. att ha det övergripande ansvaret för landstingets långsiktiga personalförsörjning samt att ta de initiativ som styrelsen finner påkallade,
4. att vara pensionsmyndighet för landstingets nämnder.

11 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Styrelsen beslutar om stridsåtgärder för nämnderna.

Styrelsen beslutar om stridsåtgärder för nämnderna.

Styrelsen får också lämna sådana uppdrag som avses i kommunala delegationslagen (1954:130). Ett uppdrag får dock inte omfatta att sluta sådana avtal som avses i 32 § andra stycket, lagen om medbestämmande (1976:580).

Styrelsen får också lämna sådana uppdrag som avses i 6 kap. 3 § lag om vissa kommunala befogenheter (2009:47). Ett uppdrag får dock inte omfatta att sluta sådana avtal som avses i 32 § andra stycket, lagen om medbestämmande i arbetslivet (1976:580).

12 §

Styrelsen godkänner medlemskap i annan arbetsgivarorganisation än Sveriges Kommuner och Landsting.

Övriga uppgifter**13 §**

Styrelsen har det övergripande ansvaret för landstingets beredskaps- och katastrofplanering.

14 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Det åligger styrelsen vidare

Det åligger styrelsen vidare

1. att svara för landstingets övergripande informationsverksamhet,

1.att svara för landstingets övergripande informationsverksamhet,

2. att fullgöra de uppgifter som ankommer på styrelsen enligt arkivlagen (1990:782) och enligt de bestämmelser fullmäktige utfärdar,

2.att fullgöra de uppgifter som ankommer på styrelsen enligt arkivlagen (1990:782) och enligt de bestämmelser fullmäktige utfärdar,

3. att förhandla i frågor som rör uppgiftsfördelningen mellan landstinget, staten och kommunerna eller som kräver övergripande bedömningar eller ett samlat uppträdande från landstinget,

3.att förhandla i frågor som rör uppgiftsfördelningen mellan landstinget, staten och kommunerna eller som kräver övergripande bedömningar eller ett samlat uppträdande från landstinget,

4. att bevaka och ta initiativ i regionala och internationella frågor som rör verksamheter för vilka landstinget har ansvar och som inte handhas av annan landstingets nämnd eller bolag.

4.att bevaka och ta initiativ i regionala och internationella frågor som rör verksamheter för vilka landstinget har ansvar och som inte handhas av annan landstingets nämnd eller bolag,

5. att ansvara för landstingets offentliga skolväsende enligt skollagen (1985:1100) och till denna hörande författningar.

5.att ansvara för landstingets offentliga skolväsende enligt skollagen (1985:1100) och till denna hörande författningar,

6. att ansvara för samordnad upphandling enligt gällande upphandlingspolicy.

6.att ansvara för samordnad upphandling enligt gällande upphandlingspolicy *och ta emot uppdrag om upphandling från andra nämnder och styrelser,*

7. att besluta om undantag från deltagande i samordnad upphandling

om särskilda skäl föreligger enligt upphandlingspolicyn,

8. att utse smittskyddsläkare enligt smittskyddslagen (2004:168) som verkar på uppdrag av hälso- och sjukvårdsnämnden i frågor som inte gäller myndighetsutövning,

9. att svara för frågor om forskning, utveckling och utbildning inom hälso- och sjukvård,

10. att svara för frågor om regional utveckling inom i första hand hälso- och sjukvården undantaget de frågor som ankommer på regionplanenämnden,

11. att svara för upprättande av, information om samt uppföljning av miljöprogram,

12. att svara för landstingets samordnade IT-verksamhet,

13. att besluta i övriga frågor som fullmäktige uppdrar åt styrelsen.

15 §

Styrelsen får avge yttrande på landstingets vägnar i sådana ärenden som rör bara styrelsens eget verksamhetsområde och i ärenden som rör landstingets samlade verksamhet som inte är av principiell betydelse eller annars av större vikt.

Ledamöter och ersättare

16 §

Landstingsfullmäktige väljer ledamöter och ersättare i styrelsen till det antal som fullmäktige beslutar.

Valen förrättas av det nyvalda fullmäktige på det första sammanträdet under mandatperioden.

17 §

Fullmäktige väljer en ordförande samt en förste och en andre vice ordförande bland ledamöterna i styrelsen.

Fullmäktige beslutar om mandattiden för ordföranden och vice ordförandena.

Landstingsråd**18 §**

Nyvalda fullmäktige utser på det första sammanträdet under mandatperioden landstingsråd till det antal fullmäktige beslutar.

Om någon ledamot begär det skall varje landstingsråd väljas särskilt.

Nuvarande lydelse

Valen gäller från och med *den tidpunkt* för valen och tills fullmäktige åter förrättar val av landstingsråd enligt första stycket.

Föreslagen lydelse

Valen gäller från och med *tidpunkten* för valen och tills fullmäktige åter förrättar val av landstingsråd enligt första stycket.

19 §

I samband med valet fastställer fullmäktige fördelningen av landstingsrådets föredragnings-skyldighet i fullmäktige och i styrelsen. De föredragande landstingsråden, d.v.s. landstingsråden inom majoriteten bildar en beredning. Fullmäktige väljer bland dem en ordförande och vice ordförande i beredningen.

Nuvarande lydelse

Styrelsen utser två landstingsråd att ingå i sjukvårdsledningen på gemensam stabsplats vid högsta beredskap samt bemyndigar dessa att, var och en för sig, om situationen så kräver fatta alla nödvändiga beslut som ankommer på styrelsen eller dess krisledningsutskott.

Föreslagen lydelse

Texten utgår

20 §

Bestämmelserna i 4 kap. 8 och 9 §§ om uppdragets upphörande och 6 kap. 14 § första stycket i kommunallagen tillämpas på motsvarande sätt för landstingsråden.

21 §

Landstingsråden skall vara närvarande vid styrelsens sammanträden. Ett landstingsråd som inte är ledamot i styrelsen har rätt att delta i överläggningarna och att anteckna sin mening i protokollet.

22 §*Nuvarande lydelse*

Fullmäktige fastställer en instruktion med närmare föreskrifter om landstingsråden och den beredning som avses i 19 §.

Föreslagen lydelse

Fullmäktige fastställer en instruktion med närmare föreskrifter om landstingsråden och den *landstingsrådsberedning* som avses i 19 §.

Utskott

23 §

Inom styrelsen skall finnas ett allmänt utskott, ett strategiskt utskott, ett produktionsutskott, ett FoUU-utskott, ett arvodesutskott och ett krisledningsutskott.

24 §

Styrelsen får tillsätta de ytterligare utskott som styrelsen bestämmer.

25 §

Styrelsen väljer ledamöter och ersättare i de utskott som avses i 23 § till det antal som fullmäktige beslutat. Styrelsen förrättar valen på det första sammanträdet under mandatperioden. Valen gäller för tid som fullmäktige bestämmer.

26 §

Styrelsen beslutar om antalet ledamöter och ersättare samt om mandattiden i de utskott styrelsen tillsätter enligt 24 §.

27 §

Styrelsen väljer bland ledamöterna i utskotten för varje utskott en ordförande och en vice ordförande. Styrelsen får också utse en andre vice ordförande i utskotten.

28 §

Om ett val av ersättare i ett utskott inte sker proportionellt skall styrelsen bestämma den ordning i vilken ersättarna skall kallas in. Om en ledamot eller ersättare avgår som inte har utsetts genom proportionella val, skall styrelsen så snart det kan ske förrätta fyllnadsval för återstående del av tjänstgöringsperioden.

Allmänna utskottet

29 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Det åligger allmänna utskottet särskilt att

Det åligger allmänna utskottet särskilt att

1. vara ett forum för diskussion och information mellan de politiska partierna

1. vara ett forum för diskussion och information mellan de politiska partierna

2. bereda frågor rörande patientvalssystem inom primärvården och utveckla ersättningssystem

2. bereda frågor rörande utveckling av ersättningssystem

3. bereda frågor om mångfaldsarbete inom sjukvården och tandvården

3. bereda frågor om mångfaldsarbete inom sjukvården och tandvården

4. bereda frågor rörande

4. bereda frågor rörande landstingets

landstingets säkerhet, katastrofmedicinska verksamhet och krishantering när krisledningsutskottet inte sammanträder

säkerhet, katastrofmedicinska verksamhet och krishantering när krisledningsutskottet inte sammanträder

5. nominera ledamöter till styrelserna för landstingets samtliga produktionsenheter inklusive de aktiebolag där landstinget direkt eller indirekt innehar samtliga aktier, med undantag för SL, WÅAB och Locum AB, och till styrelserna i aktiebolag där landstinget indirekt innehar samtliga aktier, varvid samråd ska ske med moderbolagens styrelser

5. nominera ledamöter till styrelserna för landstingets samtliga produktionsenheter inklusive de aktiebolag där landstinget direkt eller indirekt innehar samtliga aktier, med undantag för SL, WÅAB och Locum AB, och till styrelserna i aktiebolag där landstinget indirekt innehar samtliga aktier, varvid samråd ska ske med moderbolagens styrelser.

30 §

Allmänna utskottet består av tretton ledamöter.

Strategiska utskottet

31 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Det åligger strategiska utskottet särskilt att

Det åligger strategiska utskottet särskilt att

1. bereda övergripande styrningssystem- och organisationsfrågor

1. bereda övergripande styrningssystem- och organisationsfrågor,

2. bereda övergripande investeringsfrågor

2. bereda övergripande investeringsfrågor,

3. utarbeta förslag till generella ägardirektiv

3. utarbeta förslag till generella ägardirektiv,

4. utarbeta förslag till specifika ägardirektiv där detta ansvar inte åvilar produktionsutskottet

4. utarbeta förslag till specifika ägardirektiv *för andra produktionsenheter än sådana sjukvårdsproducerande och därmed jämställda enheter som avses i 33 §.*

32 §

Strategiska utskottet består av nio ledamöter och nio ersättare.

Produktionsutskottet**33 §**

Nuvarande lydelse

Produktionsutskottet svarar för frågor rörande den landstingsägda sjukvårdsproduktionen oberoende av om denna drivs som kommunal nämnd eller aktiebolag. Till sjukvårdsproduktionen räknas även Medicarrier AB, Stockholm Care AB, Ambulanssjukvården i Storstockholm AB samt Folktandvården Stockholms län AB. *Utskottet har också att följa och bereda frågor avseende bolaget TioHundra AB som landstinget, via ett kommunalförbund, äger tillsammans med Norrtälje kommun.*

Det åligger utskottet särskilt att

1. bereda frågor om sjukvårdsproduktionens ekonomiska och verksamhetsmässiga resultat
2. bereda frågor om investeringar inom sjukvården
3. utarbeta förslag till specifika ägardirektiv
4. bereda integrationsfrågor avseende hela landstingskoncernen.

Under landstingsstyrelsen svarar produktionsutskottet för frågor avseende hela landstingskoncernen som åligger styrelsen som ledande arbetsgivarorgan och som räknas upp under 10 § samt vidare särskilt

1. att teckna lokala avtal om löne- och allmänna anställningsvillkor för landstingets anställda (LOK),
2. att fastställa en förhandlingsordning för landstinget och bestämma om nämndernas befogenheter att träffa kollektivavtal om löner och andra anställningsvillkor för sina anställda,

Föreslagen lydelse

Produktionsutskottet svarar för frågor rörande den landstingsägda sjukvårdsproduktionen oberoende av om denna drivs som kommunal nämnd eller aktiebolag. Till sjukvårdsproduktionen räknas även Medicarrier AB, Stockholm Care AB, Ambulanssjukvården i Storstockholm AB samt Folktandvården Stockholms län AB.

Produktionsutskottet ansvarar även för övergripande personalfrågor och integrationsfrågor avseende hela landstingskoncernen.

Det åligger utskottet särskilt att

1. bereda frågor om sjukvårdsproduktionens ekonomiska och verksamhetsmässiga resultat
2. bereda frågor om investeringar inom sjukvården,
3. *bereda frågor om ägarstyrning och utarbeta förslag till specifika ägardirektiv för sjukvårdsproducerande enheter inom landstingskoncernen,*
4. bereda integrationsfrågor avseende hela landstingskoncernen.

3. att företräda landstingets nämnder inför domstol i arbetsrättsliga tvister,
4. att ge råd och stöd vid landstingets arbete för jämställdhet mellan kvinnor och män.

34 §

Produktionsutskottet består av nio ledamöter och nio ersättare.

FoUU-utskottet**35 §**

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse (flyttad från inledningen.)

FoUU-utskottet åligger särskilt

FoUU-utskottet åligger särskilt att

- | | |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. bereda frågor om landstingets strategiska inriktning på forskning, utveckling och utbildning inom hälso- och sjukvården, 2. bereda frågan om vilka resurser som gemensamt skall hanteras mellan landstinget och Karolinska Institutet, 3. utarbeta förslag om inriktning och prioriteringar för övriga FoUU-satsningar, 4. följa upp verksamheten inom FoUU-området, 5. bereda frågor avseende samhällsmedicin, 6. bereda frågor avseende det nya universitetssjukhuset. | <ol style="list-style-type: none"> 1. bereda frågor om landstingets strategiska inriktning på forskning, utveckling och utbildning inom hälso- och sjukvården, 2. bereda frågan om vilka resurser som gemensamt skall hanteras mellan landstinget och Karolinska Institutet, 3. utarbeta förslag om inriktning och prioriteringar för övriga FoUU-satsningar, 4. följa upp verksamheten inom FoUU-området, 5. bereda frågor avseende samhällsmedicin, 6. bereda frågor avseende det nya universitetssjukhuset <i>i Solna</i>. |
|--|---|

36 §

FoUU-utskottet består av nio ledamöter och nio ersättare.

Arvodesutskottet**37 §**

Arvodesutskottet svarar för tolkning och tillämpning av bestämmelserna om arvoden, andra ersättningar och pension för förtroendevalda.

Arvodesutskottet består av två ledamöter.

Krisledningsutskottet

38 §

Nuvarande lydelse

Krisledningsutskottet fullgör i den utsträckning landstingsstyrelsen beslutar, styrelsens uppgifter som krisledningsnämnd enligt lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting

Föreslagen lydelse

Krisledningsutskottet fullgör i den utsträckning landstingsstyrelsen beslutar, styrelsens uppgifter som krisledningsnämnd enligt *lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.*

Krisledningsutskottet består av högst nio ledamöter och nio ersättare.

Det åligger utskottet att

1. följa och samordna landstingets insatser enligt nämnda lag och landstingsfullmäktiges fastställda plan för extraordinära händelser i fredstid,
2. planera och utveckla landstingets insatser vid extraordinära händelser i samverkan med länets övriga myndigheter,
3. utbilda och öva för extraordinära händelser.

Hälso- och sjukvårdsnämnden

39 §

Nuvarande lydelse

Nämnden skall utöva ledning av Stockholms läns landstings hälso- och sjukvård i enlighet med 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Nämnden skall utöva ledningen av folktandvården i enlighet med 11 § tandvårdslagen (1985:125) samt ledningen av landstingets samlade insatser enligt 22 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Föreslagen lydelse

Nämnden skall *förutom i de avseenden där ansvaret enligt 5 § eller 14 § p. 8 åvilar landstingsstyrelsen* utöva ledning av Stockholms läns landstings hälso- och sjukvård i enlighet med 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Nämnden skall utöva ledningen av folktandvården i enlighet med 11 § tandvårdslagen (1985:125) samt ledningen av landstingets samlade insatser enligt 22 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). *Ledningen utövas genom att nämnden planerar och följer upp befolkningens sjukvårdsbehov och utifrån det beställer samt följer upp*

*beställningar av sjukvård från
utförarna.*

Nämnden skall i dessa egenskaper ansvara för att all hälso- och sjukvård, tandvård och insatser enligt LSS i landstinget styrs, samordnas och utvecklas på ett sådant sätt att de samlade resurserna anpassas till befolkningens behov och bidrar till förbättring av hälsotillståndet.

Under hälso- och sjukvårdsnämnden skall finnas tre sjukvårdsutskott, tre lokala sjukvårdsstyrelser och fem programberedningar för gemensamma hälso- och sjukvårdsfrågor.

40 §

Det åligger nämnden särskilt

1. att planera hälso- och sjukvården samt tandvården ur ett övergripande beställarperspektiv,
2. att utveckla landstingets insatser för förbättrad folkhälsa inom ramen för fullmäktiges beslut,
3. att följa upp verksamheten och ekonomin ur ett beställarperspektiv och att redovisa därmed förknippade rapporter (bl. a prognoser, månads-, delårs-, och årsbokslut) till landstingsstyrelsen,
4. att samverka med andra huvudmän i fråga om planering av regionsjukvården,
5. att utarbeta förslag till budget och ekonomisk flerårsplan inom de av fullmäktige fastlagda ramarna,

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6. att ansvara för patientvalssystem inom primärvården och andra ersättningssystem,

6. att ansvara för patientvalssystem inom primärvården och andra delar av sjukvården samt andra ersättningssystem,

7. att samråda med berörda enheter inom sjukvårdsproduktionen om förslag till investeringar och utarbeta yttrande över investeringsförslag.

Sjukvårdsutskotten

41 §

Under hälso- och sjukvårdsnämnden finns

- sjukvårdsutskottet för Stockholms stad och Ekerö kommun,
- sjukvårdsutskottet Söder: kommunerna i södra länet,
- sjukvårdsutskottet Norr: kommunerna i norra länet undantaget Norrtälje kommun.

Det åligger särskilt respektive utskott att besluta om lokala avtal inom sitt geografiska område.

42 §

Den principiella ansvars- och beslutsfördelningen mellan nämnden och dess utskott är att samtliga frågor som rör verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet eller annars är av större principiell betydelse skall avgöras av nämnden. Övriga frågor får delegeras till respektive utskott eller till tjänsteman.

43 §

Varje sjukvårdsutskott består av tre ledamöter.

Sjukvårdsstyrelserna

44 §

Till stöd för hälso- och sjukvårdsnämnden finns sjukvårdsstyrelsen Norr, sjukvårdsstyrelsen för Stockholms stad och Ekerö kommun och sjukvårdsstyrelsen Söder.

Det åligger särskilt respektive sjukvårdsstyrelse att inom sitt geografiska område

1. bereda uppdrag som läggs till grund för nämndens beställningar och avtal,
2. följa upp den samlade sjukvårdsverksamheten utifrån ett medborgarperspektiv,
3. samverka med kommunerna.

45 §

Varje sjukvårdsstyrelse består av tretton ledamöter och nio ersättare.

Programberedningar

46 §

Till stöd för hälso- och sjukvårdsnämnden beredning av ärenden finns följande programberedningar

1. Äldre och multisjuka
2. Kroniskt sjuka och de stora folksjukdomarna
3. Psykiatri och missbruk
4. Barn och unga
5. Tandvård

Det åligger särskilt respektive programberedning att inom sitt programområde

1. följa upp hälso- och sjukvården utifrån ett patientgrupps- och sektorsperspektiv,

2. medverka i nämndens gemensamma planeringar och beställningar,

3. vidareutveckla hälso- och sjukvårdssystemet.

47 §

Varje programberedning består av tretton ledamöter.

Styrelsen för Karolinska Universitetssjukhuset

48 §

Styrelsen skall ansvara för verksamheten vid Universitetssjukhuset inom ramen för de överenskommelser som ingås med hälso- och sjukvårdsnämnden.

Styrelsen skall följa av landstingsstyrelsen beslutade specifika ägardirektiv.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Styrelsen ansvarar för att det finns ett ledningssystem för kvalitet och patientsäkerhet inom dess verksamhetsområde.

Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde

49 §

Styrelsen skall ansvara för verksamheten inom ramen för de överenskommelser som ingås med hälso- och sjukvårdsnämnden inom dels primärvård, geriatrik och psykiatri inom Stockholms läns sjukvårdsområde dels för verksamheten inom rehabilitering och landstingets insatser enligt LSS inom sjukvårdsområdet. Detta gäller med undantag för primärvård, geriatrik och vuxenpsykiatri inom Norrtälje kommun samt med undantag för geriatrik inom Salem, Nykvarns och Södertälje kommuner.

Styrelsen skall följa av landstingsfullmäktige beslutade specifika ägardirektiv

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Styrelsen ansvarar för att det finns ett ledningssystem för kvalitet och patientsäkerhet inom dess verksamhetsområde.

50 §

Upphört att gälla fr.o.m. den 1 april 2009.

Kulturnämnden

51 §

Kulturnämnden leder landstingets verksamhet inom kulturområdet.

Det åligger nämnden

1. att främja geografisk och social spridning av kulturen inom landstings området, stödja enskildas och grupperas kulturskapande samt verka för kvalitet och mångfald inom kulturområdet,
2. att vid planeringen och utvecklingen av nämndens verksamhet samverka med kommunerna folkrörelserna, studieförbunden, andra kultur organisationer samt enskilda kulturutövare,
3. att ekonomiskt stödja sådan kulturverksamhet som är av regionalt intresse,
4. att främja kulturverksamheten inom landstingets institutioner.

Kulturnämnden beslutar om bidrag till folkrörelsernas och studieförbundens distriktsorganisationer enligt de regler som nämnden fastställer.

Kulturnämnden har tillsyn över landstingets konstbestånd och över konstnämndens verksamhet.

Kulturnämnden ger landstingets övriga nämnder anvisningar om åtgärder för vård och underhåll av konstbeståndet.

Färdtjänstnämnden

52 §

Färdtjänstnämnden fullgör landstingets uppgifter enligt lagen (1997:736) om färdtjänst och gällande avtal mellan landstinget och länets kommuner om överlåtelse av sagda uppgifter samt enligt lagen (1997:734) om ansvar för viss kollektiv persontrafik vad avser färdtjänstresor.

För färdtjänstnämnden gäller nämnda lagar, nämnda avtal, förvaltningslagen samt detta reglemente.

Det åligger nämnden

1. att meddela tillstånd till färdtjänst och därtill hörande villkor,
2. att fastställa grunder för tillgång till ytterligare resor som efter särskild prövning kan erhållas utöver den av landstingsfullmäktige fastställda generella mängden för enskild tillståndshavare,
3. att i övrigt fastställa villkor och föreskrifter för verksamheten.

Regionplanenämnden

53 §

För nämnden gäller plan- och bygglagen (1987:10), lagen om regionplanering för kommunerna i Stockholms län (1987:147) samt detta reglemente.

Regionplanenämnden ansvarar för regionplaneringen och de regionala utvecklingsfrågorna inom landstinget.

Det åligger regionplanenämnden

1. att svara för regionplaneringen och de uppgifter som har samband med denna och den kommunala och statliga fysiska planeringen,
2. att tillgodose landstingets behov av allmän statistikinformation och av inventeringar, utredningar och prognoser om sociala ekonomiska och fysiska förhållanden i regionen och att i dessa frågor svara för samordningen med övriga organ inom samhällsplanering,
3. att svara för frågor om miljö, naturvård, glesbygd, skärgård och energi och därvid svara för utredningar och samordning med övriga organ inom samhällsplaneringen,
4. att bevaka och ta initiativ i strukturfrågor som avser landstingsområdet och Mälardalsregionen,
5. att bevaka och ta initiativ i frågor som rör landstingets samarbete med regioner i Europa och internationellt i övrigt i frågor om regional utveckling.

Patientnämnden

54 §

Patientnämnden fullgör landstingets uppgifter enligt lag (1998:1656) om patientnämndverksamhet m.m. och gällande avtal mellan landstinget och länets kommuner om överlåtelse av sagda uppgifter samt de uppgifter som ankommer på patientnämnd enligt lag (1991:1128) om psykiatrisk tvångsvård, lag (1991:1129) om rättspsykiatrisk vård och smittskyddslag (2004:168). Patientnämnden får även handlägga patientkritik och patientanmälningar hänförliga till offentlig finansierad tandvård som utförs av privata tandhygienister med verksamhet i Stockholms län.

Patientnämnden får även handlägga patientkritik och patientanmälningar hänförliga till tandvård som landstinget finansierar.

För nämnden gäller sagda lagar, övriga författningar om hälso- och sjukvården samt detta reglemente.

Det åligger patientnämnden

1. att verka för att patienternas intressen tas tillvara och att deras integritet skyddas och att verka för att dessa frågor förankras i den löpande verksamheten,

2. att verka för att en god kontakt och kontinuitet upprätthålls mellan vårdpersonalen och patienterna, bl.a. genom information och utbildning,
3. att hjälpa och stödja patienter och anhöriga samt ta emot och vid behov förmedla förslag, idéer och synpunkter rörande landstingets hälso- och sjukvård,
4. att informera patienter och deras anhöriga om de möjligheter och rättigheter som patientförsäkringen, läkemedelsförsäkringen och rättshjälpen innefattar,
5. att informera klagande om möjligheterna att vända sig till hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd, riksdagens ombudsmän och andra prövningsinstanser och myndigheter samt vid behov förmedla kontakter med dessa,
6. att informera personalen inom landstingets hälso- och sjukvård om dels möjligheten att vända sig till nämnden för att lämna förslag till förbättringar i vården, dels genom nämnden få hjälp och stöd i patientarbetet,
7. att informera allmänheten om nämndens möjlighet att lämna råd och stöd m.m. beträffande landstingets hälso- och sjukvård,
8. att med anledning av hänvändelser, framställda klagomål och annan information som nämnden får göra de utredningar och de framställningar till ansvariga nämnder inom landstinget och till andra berörda organ vilka är påkallade,
9. att i förebyggande syfte verka för att sådana förhållanden vilka kan innefatta risker för felaktig eller otillfredsställande vård eller behandling uppmärksammas av ansvariga nämnder och förvaltningar samt att i övrigt verka för kvalitetssäkring inom landstingets hälso- och sjukvård,
10. att vidareutveckla analyserna av inkomna klagomål och intensifiera det förebyggande arbetet,
11. att årligen återföra nämndens ärenden till respektive sjukhus och berörda nämnder och styrelser som ett underlag för kvalitetsutvecklingsarbetet i vården,
12. att senast den sista februari varje år till Socialstyrelsen lämna en redogörelse över patientnämndsverksamheten under föregående år,

Nuvarande lydelse***Föreslagen lydelse***

13. att rekrytera, utbilda och förordna stödpersoner till patienter som tvångsvårdas inom psykiatri.

13. att rekrytera, utbilda och förordna stödpersoner till patienter som tvångsvårdas inom psykiatri *eller tvångsisoleras med stöd av smittskyddslagen.*

Allmänna bestämmelser

55 §

Med nämnd avses landstingsstyrelsen och övriga nämnder såvida inget annat anges.

Mandatperiod

56 §

Landstingsfullmäktige väljer ledamöter och ersättare i nämnd till det antal som fullmäktige beslutar. Valet förrättas av det under valåret nyvalda fullmäktige vid sammanträde senast i december månad. Mandatperioden är ett år.

Vad gäller val av ledamöter och ersättare i landstingsstyrelsen gäller vad som sägs i 16 §.

Ordförande och vice ordförande

57 §

Fullmäktige väljer en ordförande samt en eller två vice ordförande bland ledamöterna för den tid fullmäktige beslutar.

Vad gäller val av ordförande och vice ordförande i landstingsstyrelsen gäller vad som sägs i 17 §.

58 §

Om varken ordföranden eller vice ordförandena kan närvara vid ett sammanträde med nämnden, utser nämnden en annan ledamot att för tillfället vara ordförande. Tills valet har förrättats fullgör den i tjänsten äldste ledamoten i nämnden ordförandens uppgifter.

59 §

Om ordföranden på grund av sjukdom eller annars för längre tid är hindrad att fullgöra uppdraget utser fullmäktige en annan ledamot att ersätta ordföranden och sköta ordförandens uppgifter.

Förvaltningschef

60 §

Nämnden beslutar om anställning och anställningsvillkor och därmed sammanhängande frågor för förvaltningschef/direktör under nämnden efter samråd med landstingsstyrelsens ordförande och landstingsdirektören

Sekreterare

61 §

Sekreterare i nämnderna utses av respektive nämnd på förslag av ordföranden.

Nämndens sammanträden

62 §

Nämnden bestämmer tiden för sina sammanträden varje år. Nämnden sammanträder också när ordföranden anser att det behövs eller när minst en tredjedel av ledamöterna begär det.

63 §

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till sammanträdena. Kallelsen skall vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för sammanträdet.

Kallelsen skall normalt minst 10 dagar före sammanträdesdagen utsändas till varje ledamot och ersättare. Med kallelsen skall följa ärendeförteckning och erforderliga handlingar.

64 §

Ersättarna kallas in och tjänstgör i den ordning som har fastställts vid valet av dem. För deras tjänstgöring gäller i tillämpliga delar det som föreskrivs i arbetsordningen för landstingsfullmäktige.

Ersättare som är närvarande vid ett sammanträde utan att tjänstgöra har rätt att delta i överläggningarna och få sin mening antecknad i protokollet.

65 §

Bestämmelserna om talarordning, deltagande i beslut och omröstningar i arbetsordningen för landstingsfullmäktige gäller i tillämpliga delar också för nämnden.

Protokoll, justering, reservation**66 §**

Nämndens sekreterare för på ordförandes ansvar ett protokoll vid varje sammanträde.

67 §

Protokollet skall justeras av ordföranden och minst en annan ledamot som nämnden väljer i början av varje sammanträde.

Om två eller flera ledamöter har fungerat som ordförande under ett sammanträde justerar varje ledamot de paragrafer i protokollet som redovisar de delar av förhandlingarna som ledamoten har lett.

Nämnden får besluta att en paragraf skall justeras omedelbart. Paragrafen bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

Om nämnden beslutar att vid ett sammanträde justera protokollet från ett förgående sammanträde bestämmer nämnden för varje sådant tillfälle hur justeringen skall gå till.

68 §

Om en ledamot som har reserverat sig mot ett beslut vill motivera reservationen skall ledamoten göra detta skriftligt. Motiveringen skall lämnas till nämndens sekreterare senast dagen efter sammanträdesdagen.

Om nämnden beslutar att omedelbart justera den paragraf i protokollet som reservationen avser skall motiveringen lämnas under sammanträdet.

En ledamot har rätt att anteckna sin mening till protokollet (särskilt uttalande). Anmälan om uttalandet skall göras innan sammanträdet avslutas. En ledamot får göra ett särskilt uttalande även om ledamoten inte har deltagit i avgörandet av ett ärende. I övrigt gäller beträffande ett särskilt uttalande det som föreskrivs om reservation (ovan stycke 1-2).

Delgivning

69 §

Nämnden skall besluta om vilka personer som får mottaga delgivning på nämndens vägnar.

Expediering

70 §

Sekreteraren ansvarar för att utdrag ur protokollet tillställs de nämnder, andra organ och personer som berörs av besluten i protokollet. Fullständiga protokoll skall tillställas revisorer och revisorsersättare.

Nämnden skall besluta om vilka personer som skall underteckna avtal, andra handlingar samt skrivelser i nämndens namn.

Särskilda bemyndiganden

71 §

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Beslut om internationellt bistånd enligt lagen (2001:151) om kommunal tjänsteexport och kommunalt internationellt bistånd får fattas av landstingsstyrelsen om biståndet uppgår till högst 80 000 kronor för varje tillfälle.

Beslut om internationellt bistånd enligt *lag om vissa kommunala befogenheter (2009:47)* får fattas av landstingsstyrelsen om biståndet uppgår till högst 80 000 kronor för varje tillfälle.

Motsvarande beslut får fattas av annan nämnd om biståndet uppgår till högst 100 000 kronor för varje tillfälle.

72 §

Varje nämnd får själv eller genom ombud föra landstingets talan i mål och ärenden som gäller nämndens verksamhetsområde.

73 §

Annan nämnd än landstingsstyrelsen får besluta att i sin redovisning avskriva landstingets fordringar inom verksamhetsområdet till ett belopp om högst 100 000 kronor för varje fordran.

Vad gäller landstingsstyrelsens möjlighet att avskriva landstingets fordringar gäller vad som sägs i 9 §.

Ikraftträdande

74 §

Detta reglemente träder i kraft den 1 december 2006 och senare beslutade ändringar när beslutsprotokollet justerats.

DELEGATIONSORDNING FÖR LANDSTINGSSTYRELSEN

Fastställd den 17 december 2002, § 253, kompletterad och ändrad den 17 juni 2003, § 146, den 16 mars 2004, § 75, den 14 december 2004, § 331, den 13 mars 2007, § 46, den 19 juni 2007, § 183, den 6 november 2007, § 288, den 20 maj 2008, § 136, den 9 december 2008, § 213, den 18 augusti 2009, § 230, den 20 oktober 2009, § 283 och den

Inledning

Enligt kommunallagen får landstingsstyrelsen uppdra åt ett utskott, en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos landstinget att besluta på styrelsens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Beslut som är fattade enligt delegation ska anmälas till styrelsen i den ordning styrelsen beslutat.

Andra stycket Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
En övervägande del av de ärenden som behandlas inom landstingsstyrelsens förvaltning är dock åtgärder som inte kan anses som beslut i kommunallagens mening utan är att betrakta som verkställighetsåtgärder. Gränsen mellan beslut och verkställighet har betydelse för frågan om beslut kan överklagas med laglighetsprövning och således måste anmälas.	Åtgärder som inte kan anses som beslut i kommunallagens mening utan verkställighetsåtgärder behöver normalt inte anmälas. Verkställighet innebär att ett faktiskt handlande äger rum eller att ett beslut fattas som en normal del av en tjänsteman i kraft av dennes tjänsteställning. I det dagliga arbetet utgår verkställighet ofta från beslut som regleras i lag eller avtal.
Tredje stycket	
I delegationsordningen har endast tagits med ärenden där det kan finnas intresse att överklaga med laglighetsprövning samt beslut i frågor som ankommer på landstingsstyrelsen som myndighet att handlägga enligt lag eller annan författning.	

Landstingsstyrelsen

Samtliga frågor som rör verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet eller annars är av större betydelse ska avgöras av styrelsen i sin helhet.

Undertecknande av handlingar i landstingsstyrelsens namn

Styrelsens och utskottens tjänstgörande ordförande ska på styrelsens respektive utskottets vägnar underteckna avtal, andra handlingar och skrivelser, som är en följd av beslut som fattats av styrelsen eller utskottet. Befattningshavare som beslutar med stöd av delegation undertecknar de handlingar som är en följd av beslut som vederbörande själv har fattat.

Brådskande ärenden

Tjänstgörande ordförande i styrelsen eller i ett styrelsens utskott får på styrelsens/utskottets vägnar fatta beslut i ärenden som är så brådskande att styrelsens/utskottets avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut ska anmälas vid styrelsens/utskottets nästa sammanträde.

Enligt av landstingsfullmäktige antaget Reglemente för landstingsstyrelsen och nämnder finns under landstingsstyrelsen sex utskott med vissa särskilt angivna uppgifter. Dessa är allmänna utskottet, strategiska utskottet, produktionsutskottet, FoUU-utskottet, arvodesutskottet, och krisledningsutskottet. Landstingsstyrelsen har dessutom enligt bemyndigande i reglementet utsett ett rese- och representationsutskott. De av landstingsfullmäktige beslutade utskottens verksamhetsområden framgår av Reglemente för landstingsstyrelsen och nämnder. Landstingsstyrelsen delegerar styrelsens beslutanderätt till respektive utskott enligt nedanstående förteckning. De utskottens beslut som fattats med stöd av delegation enligt nedanstående förteckning eller enligt beslut i ett enskilt fall ska anmälas till landstingsstyrelsen genom att utdrag ur protokoll från genomfört sammanträde anmäls som en punkt på landstingsstyrelsens föredragningslista.

Strategiska utskottet

Mottagande av donation över 1 000 000 kronor och avskrivning av fordran om större belopp än 100 000 kronor inom utskottets ansvarsområde.

Produktionsutskottet

Besluta om försäljning av folktandvårdsklinik i enskilda fall.

Besluta om överlåtelse av vårdcentral till annan vårdgivare

Besluta om att ett landstingsdrivet akutsjukhus får anlita underleverantörer för det avtalade vårduppdraget,

Besluta om att godkänna eller avslå en ansökan från en styrelse och ledning för produktionsenhet för en landstingsdriven sjukvårdsproducent att lämna egenregianbud,

Besluta om att godkänna eller avslå en ansökan från en styrelse och ledning för produktionsenhet för ett akutsjukhus att genomföra avknoppningar eller annan överlåtelse av egendom och verksamhet,

Besluta om att landstingsägd vårdgivare kan andrahandsuthyra lokaler och erbjuda sjukvårdstjänster till externa vårdgivare,

Besluta om att landstingsägd vårdgivare tillåts bedriva alternativfinansierad vård, med undantag av vård som omfattas av offentlig finansiering med restriktionen att verksamheten inte inkräktar på de uppdrag de har från Stockholms läns landsting och vad som i övrigt framgår av landstingsfullmäktiges beslut den 27 maj 2008, § 146 (LS 0805-0480).

FoUU-utskottet

Inom ramen för fullmäktiges beslut ansvarar FoUU-utskottet för planering och genomförande av byggnation av det nya universitetssjukhuset. Beslut om verksamhetsinnehåll i det nya universitetssjukhuset hänger ihop med verksamhetsuppdrag vid övriga sjukhus och vårdgivare utanför sjukhusen.

Inför beslut om den samlade vården ska hälso- och sjukvårdsnämnden och produktionsutskottet tillsammans med FoUU-utskottet bereda förslag till landstingsstyrelsen.

Besluta inom ramen för fullmäktiges beslut om fördelning av medel för forskning, utveckling och utbildning.

Arvodesutskottet

Särskilda ersättningar i samband med förtroendeuppdrag.

Rese- och representationsutskottet

Besluta i ärenden som rör resor, kurser och konferenser för landstingsstyrelsens förtroendevalda samt för förtroendevalda från dess utskott eller beredningar. Utskottet ska även besluta för anställda vid rotlar och kanslier.

Förvaltningschef***Landstingsdirektör***

Under landstingsstyrelsen har landstingsdirektören förvaltningschefs ställning.

Inom följande ärenden/ärendegrupper ges landstingsdirektören behörighet/delegeras landstingsstyrelsens beslutanderätt och en skyldighet att anmäla beslut till landstingsstyrelsen i de fall detta anges:

Utfärdande av fullmakt att föra landstingets talan i mål och ärenden som ankommer på styrelsen. *Anmäls ej*

Mottagande av delgivning på landstingsstyrelsens vägnar. *Anmäls ej*

Utseende av utanordnare och attestanter samt befattningshavare med befogenhet att teckna landstingets firma. *Anmäls ej*

Ansökan om permutation avseende av landstinget förvaltade donationsfonder och stiftelser samt mottagande av donation/gåva till ett värde av upp till 1 000 000 kronor. *Anmäls*

Fördelning av gåvomedel, som inte utgör av landstinget förvaltade stiftelser, upp till ett belopp om 400 000 kronor. *Anmäls*

Avskrivning av fordran upp till 100 000 kronor. *Anmäls*

Tecknande av borgen inom den beloppsram och för de ändamål som landstingsfullmäktige beslutar. *Anmäls*

Utse befattningshavare med befogenhet att fatta beslut och teckna avtal som berör den finansiella verksamheten i enlighet med föreskrifterna för medelsförvaltningen innefattande handläggning av externa lån och hantering av finansiella risker. *Anmäls*

Följande beslut i samband med samordnad upphandling:

- inledande av samordnad upphandling,
- upphandlingsstrategi,
- förfrågningsunderlag,
- tilldelningsbeslut,
- avbrytande av upphandling. *Anmäls*

Beslut om investeringar upp till 3 000 000 kronor per objekt inom ramen för den av landstingsfullmäktige beslutade investeringsplanen. *Anmäls*

Utseende av smittskyddsläkare enligt smittskyddslagen (2004:168). *Anmäls*.

Chefen för NKS-förvaltningen

Under landstingsstyrelsen har chefen för NKS-förvaltningen förvaltningschefs ställning vad avser förvaltningens ansvar för planering och genomförande av byggnation av och verksamhetsinnehåll i det nya universitetssjukhuset.

Inom följande ärenden/ärendegrupper vad avser ansvar för planering och genomförande av byggnation av och verksamhetsinnehåll i det nya universitetssjukhuset, ges chefen för NKS-förvaltningen behörighet/delegeras landstingsstyrelsens beslutanderätt och en skyldighet att anmäla beslut till landstingsstyrelsen i de fall detta anges:

Utfärdande av fullmakt att föra landstingets talan i mål och ärenden som ankommer på styrelsen. *Anmäls ej*

Utseende av utanordnare och attestanter samt befattningshavare med befogenhet att teckna landstingets firma. *Anmäls ej*

Avskrivning av fordran upp till 100 000 kronor. *Anmäls*

Mottagande av delgivning på landstingsstyrelsens vägnar. *Anmäls ej*

Beslut om investeringar upp till 3 000 000 kronor per objekt inom ramen för den av landstingsfullmäktige beslutade investeringsplanen. *Anmäls*

Särskild delegation

Vissa beslut som fattas av landstingsstyrelsen är reglerade i särskild lagstiftning och kan överklagas enligt särskilda regler. Styrelsen kan överlämna till befattningshavare inom

myndigheten att besluta i styrelsen ställe. Besluten ska anmälas till styrelsen enligt samma rutiner som gäller för andra delegationsbeslut.

I följande ärenden får landstingsdirektören, eller den som fått i uppdrag av landstingsdirektören fatta beslut på styrelsen vägnar:

Avvisning av för sent inkommet överklagande enligt 24 § förvaltningslagen (1986:223).

Prövning av utlämnande av allmän handling enligt 6 kap. 2-3 §§ offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och 2 kap 14 § tryckfrihetsförordningen (1949:105).

Beslut om medgivande enligt 2 kap. 3 § fjärde stycket offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Beslut avseende gymnasieskolan, Komvux och KY (Kvalificerad yrkesutbildning) delegeras till administrativ direktör eller rektor enligt tillägg till delegationsordningen, bilaga 1¹.

Vidaredelegation

Landstingsdirektören och chefen för NKS-förvaltningen får vidaredelegera sin behörighet/sin beslutanderätt till annan anställd inom landstinget. Någon ytterligare vidaredelegation är inte möjlig. Beslutade vidaredelegationer anmäls till landstingsstyrelsen.

Beslut som är fattade med stöd av vidaredelegation ska anmälas till landstingsstyrelsen.

Verkställighet

För förvaltningschefen är rollen som drift- och resultatansvarig central. Denne har möjlighet att fatta beslut utifrån sin ställning som förvaltningschef utan att vara beroende av formell delegering från landstingsstyrelsen. Likaså har förvaltningschefen möjlighet att vidarebefordra denna möjlighet till anställd inom den egna organisationen.

Förvaltningschefens möjlighet att vidarebefordra verkställighetsbeslut till anställd inom organisationen är inte begränsad utan kan föras över i flera led.

Vid beslut av ekonomisk art är beslutsfattaren skyldig att kontrollera att medelstäckning finns för avsett ändamål innan beslut fattas. De flesta beslut av ekonomisk art inom budgetramen och för i budgeten eller i annat beslut fastställt ändamål hänförs till verkställighetsbesluten. Till dessa beslut hör också de som rör landstingsstyrelsens förvaltnings, NKS-förvaltningens och landstingets interna förhållanden.

¹ Delegationsordning avseende gymnasieskolan, Komvux och KY (Kvalificerad yrkesutbildning).

Handläggare:
Robert Larsson
Jan Vikenheim

Landstingsstyrelsen

Översyn av reglemente för landstingsstyrelse och nämnder, delegationsordning för landstingsstyrelse samt redogörelse för vissa andra åtgärder för att förtydliga uppgifter och ansvar m.m.

Ärendet

I detta ärende föreslås förtydliganden och ändringar i landstingsfullmäktiges reglemente för landstingsstyrelse och nämnder (reglementet) och delegationsordning för landstingsstyrelsen beträffande vissa uppgifter för landstingsstyrelsen, dess utskott och övriga nämnder och styrelser. Landstingsstyrelsen föreslås vidare fatta beslut om att godkänna och för fullmäktige redovisa vissa åtgärder inom landstingsstyrelsens förvaltning som rör säkerställande av legalitet och följsamhet mot reglementen i förslag till beslut m.m. Förslagen är en följd av landstingsstyrelsens och fullmäktiges beslut i ärendet *Process för upphandling av kostförsörjning – Genomförda granskningar och förslag till åtgärder* (LS 0905-0449).

I ett separat ärende föreslås särskilda åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar (LS 0912-1005).

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att med undantag för förslaget till ändringar av 14 § p. 6 och ny p.7, vilka är föremål för beslut i ett separat ärende, ändra reglemente för landstingsstyrelse och nämnder i enlighet med vad som föreslås i bilaga 1,

att lägga till handlingarna den information som lämnas i detta tjänsteutlåtande om åtgärder som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt.

Landstingsstyrelsen föreslås för egen del besluta

Bilagor

1. Reglemente för landstingsstyrelse och nämnder
2. Delegationsordning för landstingsstyrelsen

att ändra landstingsstyrelsens delegationsordning i enlighet med vad som föreslås i bilaga 2,

att godkänna och för fullmäktige redovisa de åtgärder som det redogörs för i detta tjänsteutlåtande som genomförts för att säkerställa att ärenden handläggs på ett formellt korrekt sätt.

Förvaltningens synpunkter

1. Bakgrund

Stockholms läns landstings upphandling av kostförsörjning, steg 1, genomfördes som en samordnad upphandling under 2008. I samband med granskning av processen för genomförande av upphandlingen under försommar och sommar 2009, framkom bland annat att landstingets regelverk som syftar till att upphandlingar genomförs på rätt sätt kunde misstolkas. För att motverka detta beslutade fullmäktige den 25 augusti 2009 (LS 0905-0449) att i reglementet utpeka landstingsstyrelsen som ansvarig nämnd för samordnade upphandlingar – detta i avvaktan på en mer utförlig utredning. Utöver detta gjordes på samma tema vissa ändringar i styrelsens delegationsordning. Dessa gällde klargörande av förvaltningschefs beslutskompetens vid upphandlingar och korresponderande anmälningsplikt till styrelsen för att förbättra dess förutsättningar att löpande få inblick i planerade och pågående upphandlingar.

Ändringarna i reglementet och delegationsordningen skedde som nämnts i avvaktan på en fördjupad granskning av förvaltningen under hösten 2009. Granskningen skulle – förutom att ta ett djupare grepp på de nämnda upphandlingsfrågorna – också röra översyn av reglementen, ägarpolicy, ägardirektiv och delegationsordningar samt åtgärder för

- säkerställande av legalitet och följsamhet mot reglementen mm och delegationsordningar i förslag till beslut,
- bättre hantering av ärenden inom landstingsstyrelsen,
- att öka kunskapen i förvaltningen om förvaltningsrätt, kommunalrätt och offentlighetsprincipen.

Bakgrunden i dessa delar står att finna i att det vid granskningen av kostupphandlingen framkom att det under ärendets gång förekommit åtgärder oförenliga med kommunallagen och att den interna kontrollen inte fungerat tillfredsställande.

Under hösten 2009 har förvaltningen gjort begärd översyn och vidtagit åtgärder i linje med de uppdrag som lämnats. I detta ärende redovisas dock som berörts inledningsvis inte förvaltningens förslag till åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar, utan dessa redovisas i ett särskilt tjänstutlåtande (LS 0912-1005). Inte heller tar tjänsteutlåtandet upp förslag till ändringar i fullmäktiges ägarpolicy och andra ägardirektiv. Dessa styrdokument ses över i särskild ordning.

Den översyn och föreslag på åtgärder som redovisas i detta ärende bekräftar att det finns smärre felaktigheter och otydligheter avseende uppdrag och ansvarsfördelning i reglementet. Detta gäller bland annat gränsen mellan landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden. Granskningen visar dock att reglementet och landstingsstyrelsens delegationsordning i allt väsentligt är adekvat utformade med hänsyn till nuvarande organisation. Något mandat att föreslå ändringar när det gäller grundläggande ansvarsförhållanden ligger inte i förvaltningens uppdrag med anledning av den översyn som kostupphandlingsärendet gett upphov till. De ändringar som föreslås i det följande (avsnitten 2.1-2.2) har därför karaktär av förtydliganden och allmän uppdatering. Ändringar har gjorts av felaktiga författningshänvisningar och en viss språklig och strukturell översyn har genomförts.

För en riktig tillämpning av styrande principer krävs kunskap och kontroll av att de efterlevs. De mest verkningsfulla aktiviteterna för att i framtiden säkerställa att ärenden styrs rätt och motverka brister i den interna kontrollen rör utarbetande av en samlad strategi för ärendehantering, införande av särskilda kontrollpunkter inför beslut m m samt utbildning av personalen. Det är mot den bakgrunden som särskilda åtgärder vidtas vilka beskrivs nedan i avsnitt 3 - 5.

Tillämpningen föreslås gälla från det att fullmäktige fattar beslut i detta ärende. Förvaltningen kommer att löpande verka för att frågor om formell hantering av ärenden och intern kontroll ses över. Senast i samband med val och tillsättande av ny landstingsstyrelse avser förvaltningen att återkomma med en ny översyn.

Anmälningar till JO

De brister av bl.a. förvaltningsrättslig natur som konstaterats i kostupphandlingsärendet har föranlett tre JO-anmälningar. JO fann i

beslut den 19 oktober 2009¹ inte skäl att gå vidare i ärendena och utreda enskilda tjänstemäns ansvar för eventuella regelöverträdelser, vilket en granskning hos JO kan vara inriktad på. Med hänsyn till omständigheterna – bl a det faktum att särskilda utredningar satts igång och att anmälarna i allt väsentligt tog upp brister som redan konstaterats – fann JO inte heller att andra skäl motiverade granskning av händelseförlopp m m. JO beslutade därför att avsluta ärendena.

2. Ansvar och uppgifter för landstingsstyrelsen, dess utskott samt övriga nämnder och styrelser

2.1 Reglementet

De ändringar som föreslås i reglementet, vilka framgår av bilaga 1, berörs här i en ordning som följer den rubriksättning som finns i reglementet. Vilka ändringar som föreslås framgår av kursiv text i höger marginal, se bilaga 1. I det följande redovisas bakgrunden till revideringarna beträffande landstingsstyrelsen med dess utskott, hälso- och sjukvårdsnämnden samt patientnämnden.

2.1.1 Inledning, Landstingsstyrelsen

Nuvarande reglemente anger att det inom landstingsstyrelsen finns sex utskott för att styrelsen ska ha möjlighet att ta sig an de uppgifter som nämns. Härutöver har landstingsstyrelsen tillsatt ett utskott – rese- och representationsutskottet – med stöd av reglementets 24 §. Det finns alltså sju utskott inom landstingsstyrelsen, varav rese- och representationsutskottets mandat endast framgår av landstingsstyrelsens delegationsordning. För tydlighets skull bör redan i inledningen anges att denna möjlighet för landstingsstyrelsen att på egen hand tillsätta utskott finns. Vidare föreslås att det under rubriken *landstingsstyrelsen* anges vilka namn de av fullmäktige föreskrivna utskotten har.

För närvarande finns i reglementets inledning en detaljerad uppräkningslista av vilka uppgifter respektive utskott har, som – med visst undantag för produktionsutskottets del² – även refereras i de särskilda paragrafer (§ 29 ff.) som rör utskotten. Förvaltningen anser att specificeringen i reglementets inledning av respektive utskotts roll och beslutsmandat kan slopas. Efter angivande av utskottens namn bör det alltså räcka med att

¹ Ärendena 4724–26/2009

² Se förslag till tillägg i 33 § jämfört med det avsnitt i reglementets inledning som föreslås tas bort beträffande utskottet.

hänvisa till respektive paragraf i reglementet där uppgifterna närmare beskrivs. Därmed undviks en onödig dubbel redovisning.

I nuvarande reglementes inledning anges, för fyra av utskotten, att landstingsstyrelsen kan delegera beslutanderätt till utskottet i vissa frågor. För två av utskotten finns inte denna skrivning. Eftersom fullmäktige rent kommunalrättsligt inte förfogar över frågan om delegering kan ske från styrelsen till något av dess utskott eller inte, föreslås att dessa markeringar inte förs över till paragraferna (29 § ff.) i vilka respektive utskotts uppgifter beskrivs. Det räcker alltså att landstingsstyrelsen i sin delegationsordning på ett tydligt vis specificerar det beslutsmandat respektive utskott getts av nämnden.

Vidare bör i reglementets inledning, under rubriken landstingsstyrelsen, anges att det ska finnas två beredningar vid sidan av den landstingsrådsberedning som anges i 19 §, nämligen en arvodesberedning och en valkretsberedning.

2.1.2 Reglementets 5 §

I denna paragraf föreslås en ändring med anledning av att den lag som anges i bestämmelsen – lagen om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting (2002:833) – ersatts av lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

2.1.3 Reglementets 11 §

Liksom under 2.1.2 är föreslagen ändring en följd av att den författning som det hänvisas till har ersatts av en ny lag, i det här fallet lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

2.1.4 Reglementets 14 §

p. 6 – 7 Samordnade upphandlingar

Som berörts inledningsvis redovisas förslag till åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar i ett särskilt tjänstutlåtande, se ärendet LS 0912-1005. Där framgår vilka ändringar i reglementet, landstingsstyrelsens delegationsordning och andra styrdokument som anses motiverade ur detta perspektiv.

En ny p. 8 föreslås. Av denna framgår att det åligger styrelsen att utse smittskyddsläkare som verkar på uppdrag av hälso- och sjukvårdsnämnden i frågor som inte gäller myndighetsutövning. Avgränsningen när det gäller myndighetsutövning följer av 9 § smittskyddslagen (2004:168). Av

bestämmelsen framgår att smittskyddsläkaren i frågor som avser myndighetsutövning ska vara självständig i förhållande till landstinget. En förtydligande markering om detta förhållande görs även i reglementets 39 §, som rör hälso- och sjukvårdsnämnden. Ändringen medför inga konsekvenser för hur smittskyddsarbetet bedrivs i dag.

Nya punkter 9-12 föreslås för att tydliggöra landstingsstyrelsens ansvar för vissa frågor.

Ett övergripande ansvar för förvaltningen är att utveckla styrsystem och se till att de är ändamålsenliga och effektiva, att verka för att produktionsstrukturen utvecklas, att konkurrensen utvecklas samt att Stockholm och Mälardalen är nationellt konkurrenskraftiga. Inom landstingsstyrelsens förvaltning samordnas landstingets sjukvårdsproduktion så att den fungerar effektivt och med god kvalitet samt underlättas för landstingsfinansierade sjukvårdsproducenter att utföra sina uppdrag. Det föreslås att ansvaret för landstingsstyrelsen i nämnda avseenden tydliggörs i en ny punkt 9 som anger ansvaret för frågor om forskning, utveckling och utbildning inom hälso- och sjukvårdsområdet.

Vidare att det i en ny punkt 10 anges att det föreligger ett ansvar för landstingsstyrelsen även för regional utveckling knutet till i första hand hälso- och sjukvårdsområdet. Det tydliggörs att landstingsstyrelsens ansvar i denna del är begränsad i förhållande till regionplanenämndens ansvar.

Vidare föreslås genom punkt 11 ett tydliggörande av styrelsens ansvar för miljöfrågor genom upprättande av, information om samt uppföljning av miljöprogram.

Slutligen föreslås att det förs in en punkt 12 som anger att det är landstingsstyrelsen som har ansvaret för landstingets samordnade IT-verksamhet.

Därutöver föreslås en ny p. 13 som anger att det åligger landstingsstyrelsen att besluta i övriga frågor som fullmäktige uppdrar åt styrelsen. Förslaget i denna del motiveras av att det har visat sig finnas behov av en allmänt hållen bestämmelse som tydliggör att fullmäktige genom enskilda beslut kan ge landstingsstyrelsen beslutsmandat.

2.1.5 Reglementets 18 §

I bestämmelsen, som reglerar nyvalda fullmäktiges val av landstingsråd, föreslås en rättelse av ett uppenbart skrivfel i tredje stycket.

2.1.6 Reglementets 19 §

Bestämmelsens andra stycke föreslås utgå. Anledningen är att vad som står om att "Styrelsen utser två landstingsråd att ingå i sjukvårdsledningen på gemensam stabsplats vid högsta beredskap..." inte längre är relevant med hänsyn den nu gällande lagstiftningen.

2.1.7 Reglementets 22 §

I bestämmelsen anges i dag att det för "... den beredning som avses i 19 §", dvs. landstingsrådsberedningen, ska finnas en instruktion. Av tydlighetsskäl skrivs namnet på beredningen ut i stället för enbart hänvisningen till 19 §. Det är alltså fråga om en redaktionell ändring.

2.1.8 Reglementets 29 §, Allmänna utskottet

Beträffande 29 § första stycket p. 2 föreslås en ändring såtillvida att utskottets beredningsmandat när det gäller frågor rörande patientvalssystem inom primärvården lyfts bort. Skälet är att landstingsfullmäktige i 2009 års budgetärende (LS 0805-0479) beslutat att uppdra åt hälso- och sjukvårdsnämnden att successivt införa Vårdval inom alla områden där det är möjligt och funktionellt. Motsvarande har även beslutats för 2010 och planåren 2011-2012 (LS 0910-0883). Den ändring som föreslås av 29 § första stycket p. 2 återspeglar detta förhållande. En motsvarande markering görs i reglementets 40 § som rör hälso- och sjukvårdsnämnden, se nedan.

2.1.9 Reglementets 31 §, Strategiska utskottet, p. 4

Punkten 4 anger som en av utskottets uppgifter att utarbeta förslag till specifika ägardirektiv "där detta ansvar inte åvilar produktionsutskottet". Denna formulering föreslås i tydlighetssyfte ändras till "för andra produktionsenheter än sådana sjukvårdsproducerande och därmed jämställda enheter som avses i 33 §".

2.1.10 Reglementets 33 §, Produktionsutskottet

Som berörts tidigare har vissa av de skrivningar som finns i inledningen av nu gällande reglemente vad gäller produktionsutskottet inte getts uttryck i den bestämmelse, 33 §, som specificerar utskottets uppgifter. Det handlar om dels övergripande personalfrågor och integrationsfrågor (förslaget till ändring i 33 § första styckets sista mening), dels om beredning av ägarstyrningsfrågor (förslaget till ändring i 33 § andra stycket p. 3). Den sistnämnda punkten justeras också för att avgränsa utskottets mandat i

förhållande till det som strategiska utskottet har när det gäller förslag till specifika ägardirektiv.

Förvaltningen förslår även att vad som står om att utskottet har att följa och bereda frågor avseende bolaget TioHundra AB stryks (sista meningen i paragrafens första stycke). Skälet är att ägarfrågorna sköts via ett kommunalförbund som landstinget och Norrtälje kommun gemensamt äger och som nominerar de styrelseledamöter som respektive fullmäktige föreslår i TioHundra AB. Respektive ägare utövar, genom kommunalförbundet, sin styrande och ledande funktion via bolagsordning, ägardirektiv och andra styrdokument.

2.1.11 Reglementets 38 §, Krisledningsutskottet

I denna paragraf föreslås en ändring eftersom den lag som anges i bestämmelsen – lagen (2002:833) om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting – ersatts av lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

2.1.12 Reglementets 39 §, Hälso- och sjukvårdsnämnden

I första meningen av bestämmelsens första stycke förs ett tillägg in som markerar att också landstingsstyrelsen i vissa avseenden är att betrakta som en sådan nämnd som avses enligt 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). Konkret rör det sådana fall där landstingsstyrelsen enligt 5 § reglementet som krisledningsnämnd tar över ansvaret från andra nämnder och styrelser och landstingsstyrelsens roll vad gäller utseende av smittskyddsläkare (se kommentaren till reglementets 14 § p. 8).

I 39 § första styckets sista mening förs även in ett tillägg för att markera nämndens roll att planera och följa upp befolkningens sjukvårdsbehov och utifrån det beställa samt följa upp beställningar av sjukvård från utförarna. Tillägget, som inte innebär någon förändring i sak av de uppgifter som i dag åligger nämnden, motiveras av att beställaransvaret bör komma till tydligt uttryck i reglementet. Andra komponenter i ledningsansvaret såsom styrning, samordning och utveckling återspeglas i redan gällande lydelse av 39 § andra stycket.

2.1.13 Reglementets 48 och 49 §§

I respektive paragraf, under rubrikerna *Styrelsen för Karolinska Universitetssjukhuset* respektive *Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde*, tilläggs en ny sista mening. Av denna framgår att "Styrelsen ansvarar för att det finns ett ledningssystem för kvalitet och patientsäkerhet inom dess verksamhetsområde".

Tilläggen motiveras av att de båda styrelserna, i egenskap av självständiga nämnder i kommunallagens mening, också har fullmäktiges uppdrag att besluta om ledningssystem inom respektive nämnd. Respektive nämnd utgör således vårdgivarens representant vid tillämpning av Socialstyrelsens föreskrift *Ledningssystem för kvalitet och patientsäkerhet i hälso- och sjukvården* (SOSFS 2005:12).

2.1.14 Reglementets 40 §, Hälso- och sjukvårdsnämnden

När det gäller det särskilda uppdrag nämnden har enligt 40 § p. 6. att ansvara för patientvalssystem inom primärvården och andra ersättnings-system, har fullmäktige, som tidigare berörts, i budgetbeslutet för år 2009 (LS 0805-0479) uppdragit åt hälso- och sjukvårdsnämnden att successivt införa Vårdval inom alla områden där det är möjligt och funktionellt. Motsvarande har beslutats i samband med budget för 2010 och planåren 2011-2012 (LS 0910-0883).

Det föreslås att reglementet ändras så att det där framgår att nämnden ska ansvara för patientvalssystem inom primärvården och *andra delar av sjukvården* samt andra ersättningsystem. Som framgår av avsnitt 2.1.8 ovan sker motsvarande förtydligande för allmänna utskottets del.

2.1.15 Reglementets 54 §, Patientnämnden

Nuvarande p. 13 i den aktuella paragrafen anger att nämndens uppdrag att rekrytera, utbilda och förordna stödpersoner bara gäller för patienter som tvångsvårdas inom psykiatrin. Av 5 § i den lagstiftning som styr nämndens verksamhet, lag (1998:1656) om patientnämndsverksamhet m.m., framgår emellertid att ansvaret även omfattar dem som tvångsisoleras med stöd av smittskyddslagen. Därför föreslås att det i p. 13 läggs till att det åligger nämnden att rekrytera, utbilda och förordna stödpersoner utöver som anges idag, till patienter som tvångsvårdas inom psykiatrin, även för dem som tvångsisoleras med stöd av smittskyddslagen. Tillägget innebär inga konsekvenser för den verksamhet som bedrivs i dag.

2.2 Landstingsstyrelsens delegationsordning

Reglementet anger rollerna för och ansvarsfördelningen mellan fullmäktige, landstingsstyrelsen och de övriga nämnderna.

Landstingsstyrelsen får, liksom andra nämnder inom landstinget, enligt kommunallagen uppdra åt ett utskott, en ledamot eller ersättare eller åt en anställd hos landstinget att besluta på styrelsens vägnar. Vad som gäller i dessa avseenden finns, med något undantag, reglerat i delegationsordningen för landstingsstyrelsen.

Den översyn som redovisas i detta tjänsteutlåtande i denna del är begränsad till att avse landstingsstyrelsens delegationsordning. Översynen av delegationsordningar och andra styrande dokument för övriga nämnder är ett ansvar för respektive nämnd.

Delegationsordningen har varit föremål för en rad ändringar och kompletteringar. Senast den 20 oktober 2009 beslutades om komplettering. Beslutet gällde delegering av beslutsbehörighet till produktionsutskottet utifrån ett antal av landstingsfullmäktige tidigare fattade beslut. Det gällde produktionsutskottets rätt att fatta beslut om överlåtelse av vårdcentral, anlåtande av underleverantörer vid landstingsdrivet akutsjukhus, rätten att lämna egenregianbud, att genomföra avknoppningar eller annan överlåtelse av egendom och verksamhet, att fatta beslut om andrahandsuthyrning av lokaler och att erbjuda sjukvårdstjänster till externa vårdgivare samt bedrivande av alternativfinansierad vård. Någon ytterligare ändring eller komplettering av delegationsordningen utöver denna, bedöms för närvarande inte nödvändig.

Landstingsstyrelsen beslutade i augusti om vissa tillfälliga ändringar i delegationsordningen avseende ansvaret för samordnad upphandling. Frågan har ytterligare utretts och behandlas i ett separat tjänsteutlåtande (LS 0912-1005).

2.2.1 Ändringsförslag

De ändringar som nu föreslås och som i bilaga 2 särskilt markerats med streck i kanten eller genom att gällande och föreslagen lydelse angivits är följande.

I tredje stycket i avsnittet *Inledning* i landstingsstyrelsens delegationsordning anges i nuvarande lydelsen vilka ärenden som har tagits med i delegationsordningen. Mot bakgrund av att det som sägs delvis har tveksam relevans när det gäller gränsdragningen mellan politiska beslut och verkställighetsåtgärder föreslås att hela detta stycke stryks. Även i andra stycket föreslås strykningar av motsvarande skäl och att i stället ny text som bättre klargör skillnaden mellan politiska beslut och verkställighetsåtgärder förs in.

I avsnittet *Undertecknande av handlingar i landstingsstyrelsens namn* anges att vissa av landstingsstyrelsens och utskottens tjänstgörande ordförande undertecknade handlingar ska kontrasigneras av landstingsdirektören, finansdirektören eller någon annan anställd som styrelsen eller utskottet utsett. I reglementets 70 § anges att nämnder ska besluta om vilka personer som ska underteckna i paragrafen angivna handlingar. Det finns enligt förvaltningen inget egentligt skäl till att ha kvar kravet på kontrasignering och det föreslås därför att kravet stryks och att en konsekvensändring görs i sista meningen i detta avsnitt genom att ordet *ensam* stryks.

Det bör klargöras i under rubriken *Landstingsstyrelsens utskott* att det enbart är de beslut som ett utskott fattar med stöd av delegation från landstingsstyrelsen som obligatoriskt ska anmälas till landstingsstyrelsen. En sådan anmälan ska göras genom att ett utdrag ur protokollet från utskottets sammanträde anmäls som en punkt på landstingsstyrelsens föredragningslista.

Sekretesslagen (1980:100) har upphävts och från och med den 1 juli 2009 ersatts av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Hänvisningarna i landstingsstyrelsens delegationsordning i fjärde och femte styckena under rubriken *Särskild delegation* bör ändras i enlighet med detta.

Den sista meningen under avsnittet *Verkställighet* stryks då den kan vara missvisande och inte är relevant i sammanhanget.

Enligt smittskyddslagen (2004:168) ska det i varje landsting finnas en smittskyddsläkare. En smittskyddsläkare utses av en sådan nämnd som avses i 10 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763). I frågor som inte gäller smittskyddsläkarens myndighetsutövning ska denne verka under nämnden. I avsnitt 2.1.12 ovan föreslås en punkt 8 i reglementets 14 § som anger att det är landstingsstyrelsen som ska utse smittskyddsläkare. Här föreslås att detta landstingsstyrelsens ansvar delegeras vidare till landstingsdirektören och att detta kommer till uttryck genom ett tillägg i

delegationsordningens avsnitt med rubrikerna *Förvaltningschef,*
Landstingsdirektör.

Utöver ändringar som ovan angivits föreslås ett antal ändringar av rent redaktionell art som inte särskilt markerats i bilaga 2.

En översyn av landstingsdirektörens beslut om vidaredelegering kommer att ske under nästa år.

3. Säkerställande av legalitet och följsamhet mot reglementen mm och delegationsordningar i förslag till beslut

Landstingsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2009 att godkänna föreslagna åtgärder för att säkerställa lagligheten i beslut i landstingsstyrelsen och landstingsfullmäktige.

Nya rutiner har i enlighet med detta beslut införts i landstingsstyrelsens förvaltning i samråd med den politiska ledningen. Rutinerna innebär att det har definierats tre olika kontrollpunkter i ärendeprocessen där en juridisk granskning ska göras. En sådan granskning ska således göras av alla ärenden innan ett tjänsteutlåtande lämnas till landstingsdirektören för ställningstagande och underskrift. Granskningen ska i första hand avse beslutsförslagen. Motsvarande gäller inför ställningstagandet till landstingsrådsberedningens förslag till beslut i landstingsstyrelsen. Slutligen ska också ärendets laglighet granskas innan det tas upp i landstingsfullmäktige. Sekreteraren i landstingsstyrelsen ansvarar för granskningen av tjänsteutlåtanden som lämnas till landstingsdirektören och av landstingsrådsberedningens förslag till landstingsstyrelsen.

Motsvarande ansvar inför handläggningen i landstingsfullmäktige åvilar landstingsfullmäktiges sekreterare. Granskningen innebär att en kontroll görs av att satserna är i överensstämmelse med kommunallagen, landstingets reglemente för landstingsstyrelse och nämnder och andra styrande dokument. Sammantaget innebär detta att alla de förslag till beslut som landstingsstyrelsen eller landstingsfullmäktige har att ta ställning till faktiskt har varit föremål för granskning vid flera tillfällen. Denna rutin har redan påbörjats och har i en del fall föranlett att besluts- satsar ändrats. Någon ytterligare åtgärd bedöms för närvarande inte aktuell med anledning av de i granskningen framförda förslagen och landstings- styrelsens beslut i denna del.

4. Ärendehantering inom landstingsstyrelsen

Landstingsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2009 även att godkänna föreslagna åtgärder för hanteringen av ärenden inom landstingsstyrelsen. Enligt förvaltningens förslag skulle direktiv utarbetas som klargör ansvarsfördelningen mellan den politiska organisationen och tjänstemannaorganisationen för ärenden till landstingsstyrelse och fullmäktige. Rutiner för bevakning, diarieföring och avslutande av ärenden skulle beslutas och genomföras i den mån det inte säkerställs vid införandet av det nya ärendehanteringssystemet.

Som konsekvens av beslutet har nya rutiner införts. De nya rutinerna innebär att i samband med genomgång och registrering av ärenden fastställs en tidplan för handläggningen av ärendet. Vidare bestäms vem eller vilka som ska fatta beslut innan ärendet förs ut i organisationen. Ärenden bereds vidare i tjänstemannaorganisationen innan de lämnas till någon av de politiska rotlarna för vidare hantering i landstingsstyrelsen eller landstings- fullmäktige. Funktionsdirektörerna har genom förändringen fått ett tydligare ansvar för att ärendet blir handlagt och för att uppdraget genomförs på ett adekvat sätt inom deras respektive organisation. En särskild blankett som följer ärendena har tagits fram för att underlätta genomförandet av handlägningsprocessen för berörda.

Som ett stöd för rutinerna finns diarie-, dokument- och ärendehanteringssystemet EDIT. Idag används detta främst som diarium och som ett stöd för planering av ärendehantering. Under 2010 kommer fler medarbetare att få möjlighet att arbeta med systemet i sin ärendehantering. Härigenom och genom att fler handlingar därmed skapas i förvaltningens diarium kommer förutsättningarna för en kvalitetssäker ärendehantering att öka. Risken minimeras för att ärenden faller ur processen samtidigt som kontrollen förbättras så att uppdragen genomförs inom fastställd tid.

5. Utformning av tjänsteutlåtanden och förslag till beslut - utbildningsinsatser

Landstingsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2009 att godkänna förslag om utbildningsåtgärder för att öka kunskapen i förvaltningen i vissa avseenden.

Som en konsekvens av detta beslut kommer samtliga medarbetare inom landstingsstyrelsens förvaltning erbjudas en tvådagarsutbildning under våren 2010 när det gäller ärendehantering och dithörande frågor. För

chefer kommer utbildningen att vara obligatorisk. Utbildningen kommer att omfatta framförallt förvaltningsrätt, kommunalrätt och övriga relevanta offentlighetsrättsliga regler. Särskilt kommer att beröras frågor om kommunalagens krav, formellt kommunalt beslutsfattande, vem som har vilket ansvar i olika situationer i det kommunala beslutsfattandet, samt om hur ansvaret för ärendenas handläggning fördelas mellan tjänstemanna- organisationen och de politiska kanslierna respektive beslutsorganen. Vidare ska det genom utbildningen ges kunskaper om grundläggande bestämmelser om offentlighet och sekretess och vilka krav som gäller för registrering av allmänna handlingar, t ex e-post. Slutligen ska informeras om hur det nya IT-stödet EDIT kan användas i arbetet samt om de nya rutinerna för ärendehantering.

Avslutande synpunkter

De genomförda granskningarna med anledning av kostupphandlingen ska tillsammans med de åtgärder, utbildningar och förslag som ges i detta tjänsteutlåtande bidra till en betydande kvalitetsförbättring. Förvaltningens arbete kan dock inte avstanna efter denna redovisning. Vikten av en formellt korrekt handläggning i landstingsstyrelsens förvaltning kan inte nog poängteras. Ambitionen och planen är således att det fortsatta kvalitetsarbetet ska fortsätta genom bli en utveckling av det arbete som görs på kansliavdelningen.

Miljökonsekvenser av beslutet

Beslutet medför inga konsekvenser för miljön.

Mona Boström
Landstingsdirektör

Anne Rundquist
Chefsjurist