

## Landstingsstyrelsens förslag till beslut

---

### Förslag till Regional utvecklingsplan 2010 för Stockholmsregionen, RUFSS

Föredragande landstingsråd: Christer G Wennerholm

#### Ärendet

Regionplanenämnden förslag till Regional utvecklingsplan 2010 för Stockholmsregionen (RUFSS) för beslut om antagande i landstinget.

#### Förslag till beslut

**Landstingsstyrelsen** föreslår landstingsfullmäktige besluta

*att* anta förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län

*att* uppdra åt regionplanenämnden att löpande följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen

*att* uppdra åt AB Storstockholms lokaltrafik att med utgångspunkt från RUFSS 2010 ta fram en översiktlig genomförandestrategi för trafikplaneringen, med möjlig etappindelning för genomförandet samt förslag till finansiering av densamma.

Stockholms läns landsting är regionplaneorgan för Stockholms län. I uppgiften som regionplaneorgan ingår att svara för utredningar om användningen av mark och vatten som behöver göras gemensamt för kommunerna i

#### Bilagor

- 1 Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010
- 2 Utdrag ur protokoll från regionplanenämnden 2010-02-17
- 3 V-ledamotens reservation i regionplanenämnden
- 4 S-ledamöternas särskilda uttalande i regionplanenämnden
- 5 Regionplanekontorets tjänsteutlåtande 2010-02-02
- 6 Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2010-03-22

LS 1003-0221

länet, samt för den samordning av kommunernas översiktliga planering som behövs. I uppgiften ingår också att upprätta en regionplan enligt plan- och bygglagen (PBL). Den senaste regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFSS 2001, antogs av landstingsfullmäktige i maj 2002.

Förslag till ny Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFSS 2010) redovisar planeringsförutsättningar, skäl till planens utformning och dess konsekvenser. Arbetet med utvecklingsplanen har pågått sedan mars 2006 och ett antal olika steg har tagits på vägen mot en färdig plan.

RUFSS 2010 ska få ställning både som regionplan enligt PBL och som regionalt utvecklingsprogram enligt förordningen om regionalt tillväxtarbete. Länsstyrelsen, som är formellt ansvarig för att det upprättas ett regionalt utvecklingsprogram (RUP) i Stockholms län, beslutar om RUFSS som regionens utvecklingsprogram. Arbetet med RUFSS 2010 har därför skett i nära samverkan med Länsstyrelsen.

#### *Visionen*

Stockholms läns landstings vision är att Stockholmsregionen ska vara den mest attraktiva storstadsregionen i Europa. Regionen ska vara bra att bo och leva i, den ska också vara lockande att besöka och investera i.

Stockholmsregionen utvecklas genom de människor som bor, lever och verkar här, men även genom de människor som besöker regionen. För människor som bor här är det viktigt med en god livsmiljö, öppenhet och tillgänglighet. Företagare, forskare och investerare vill ha en konkurrenskraftig innovationsmiljö, säkra investeringar och hög tillgänglighet. För besökare är Sverige och Stockholmsregionen sedan länge en tilltalande destination, i hård konkurrens med många andra storstäder.

#### *Vägen mot visionen*

På 30 år har befolkningen i Stockholms län ökat med nästan 400 000 personer. Förbättrade kommunikationer har också bidragit till att den funktionella regionen har vidgats. I förslaget till RUFSS beskrivs vad som behöver göras för att möta den tillväxt som väntas ske inom olika områden de nästkommande 30 åren.

En attraktiv region kräver att befintliga resurser inom strategiska områden utvecklas på ett långsiktigt och effektivt sätt. De områden som identifierats som strategiska för Stockholmsregionen är utbildning, bostäder och transporter. Behovet inom dessa områden måste mötas i takt med befolkningsökningen.

För att visionen ska fungera som vägledning för utvecklingsarbetet har den konkretiserats i mål samt strategier som anger vägar mot målen. Målen uttrycker sammantaget de attraktiva värden som behöver känneteckna regionen.

#### Mål

- En öppen och tillgänglig region
- En ledande tillväxtregion
- En region med god livsmiljö
- En resurseffektiv region

#### Strategier

- Öka uthållig kapacitet och kvalitet inom utbildningen, transporterna och bostadssektorn
- Utveckla idéer och förnyelseförmåga
- Säkra värden för framtida behov
- Vidareutveckla en flerkärnig och tät region
- Stärk sammanhållningen
- Frigör livschanser

Stockholmsregionen konkurrerar inte främst med övriga Sverige om etableringen av nya företag och verksamheter. Stockholm konkurrerar i huvudsak med andra jämförbara städer och storstadsregioner utanför landets gränser.

Politikens uppgift är därför också att skapa förutsättningar för en Stockholmsregion som attraherar utländska investeringar och innovatörer. Det genererar nya jobb och utvecklingsmöjligheter som är positiva för hela landet. Det är också viktigt att regionen utnyttjar det faktum att den är mångkulturell. Integration och invandring är viktiga förutsättningar för regionens tillväxt och förnyelse.

Stockholmsregionen är en kunskapsregion. Därför är utbildnings- och forskningssystemens kapacitet, kvalitet och effektivitet helt avgörande för att regionen långsiktigt ska ha en bra ekonomisk utveckling samt vara attraktiv och internationellt konkurrenskraftig. Att utgå från människorna och deras resurser är avgörande för regionens framtid.

Klimat- och energipolitiken kommer att spela en allt större roll under åren fram till 2030. Huvuddragen i denna politik är tämligen klara – de europeiska och svenska utsläppen av växthusgaser ska minska i betydande omfattning.

Att regionen växer och utvecklas är bra för Sveriges ekonomi. Det är också bra ur miljösynpunkt. En tät region ger goda möjligheter att nå en högre kollektivtrafikandel. Tillsammans med kraven på en allt mer miljövänlig

LS 1003-0221

trafik ger regionens tillväxt goda möjligheter att förbättra miljön. Detsamma gäller inom bostadsbyggandet där kraven på miljösmarta lösningar gör att tillväxten gagnar den långsiktiga förbättringen av vår gemensamma miljö.

Tillgängligheten till och från andra regioner, men också inom Stockholmsområdet, har betydelse för hela nationen, inte bara ur miljösynpunkt. Hög tillgänglighet gör regionen mer attraktiv och konkurrenskraftig samt underlättar människors vardag.

Goda och effektiva transporter samt en väl utbyggd och modern infrastruktur är grundläggande förutsättningar för tillväxt och utveckling. Stockholmsregionen har vuxit under en lång tid utan att transportsystemet fått nödvändiga förstärkningar. Behovet av att komplettera systemet och öka kapaciteten är därför stort.

En fungerande bostadsmarknad är nödvändig för regionens tillväxt och välmående. En väl fungerande bostadsmarknad bör erbjuda en mångfald av boendeformer, eftersom hushållen har olika behov och förutsättningar som skiftar över tiden.

Den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen gör skillnad. Utan en plan riskerar utvecklingsarbetet att bli splittrat och lämna många utmaningar obesvarade. Stockholms läns landsting tar nu avstamp i arbetet mot visionen om att göra Stockholmsregionen till Europas mest attraktiva storstadsregion.

För att bidra till ett förverkligande av den regionala utvecklingsplanen ges SL i uppdrag att ta fram en översiktlig genomförandestrategi för trafikplaneringen, med möjlig etappindelning för genomförandet samt förslag till finansiering av densamma. Denna strategi ska utarbetas av SL i samråd med Regionplanenämnden, Färdtjänstnämnden och Waxholmsbolaget och ska innehålla ett förslag till tidsmässig prioritering för utbyggnadsprojekten samt kriterierna för dessa.

## Behandling i landstingsstyrelsen

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 7 april 2010.

Landstingsstyrelsen behandlade ärendet den 20 april 2010.

Vid behandlingen i landstingsstyrelsen yrkades bifall dels till landstingsrådsberedningens förslag, dels till S-ledamöternas tilläggsförslag, dels till V- och MP-ledamöternas förslag om i första hand återremiss av ärendet.

Landstingsstyrelsens beslutade utan omröstning avslå förslaget om återremiss.

Mot detta beslut anförde V- och MP-ledamöterna reservation.

Därefter beslutade landstingsstyrelsen bifalla landstingsrådsberedningens förslag samt att avslå de återstående yrkandena.

*S-ledamöterna reserverade sig:*

”Socialdemokraterna föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att tunnelbana Odenplan-Karolinska före 2020 inarbetas i RUFSS 2010, att Spårväg syd Älvsjö-Flemingsberg före 2020 inarbetas i RUFSS 2010.

Ett stort problem i Stockholms kollektivtrafik är bristen på tvärförbindelser. Det leder till att fler än nödvändigt tvingas åka igenom centrala Stockholm för att nå sin slutdestination. Den satsning på tvärbana som inletts är helt nödvändig och måste fortsätta. Behoven i södra Stockholm har länge ignorerats. Det ger långa restider och sämre utvecklingsmöjligheter i området. Vi Socialdemokrater anser att en av de mest prioriterade satsningarna på infrastruktur är Spårväg Syd mellan Älvsjö och Flemingsberg via Skärholmen och därför måste inarbetas i RUFSS före 2020. Tillsammans med Södertörnsleden skulle det ge positiva effekter för hela Södertörns utveckling.

Uppförandet av Nya Karolinska Sjukhuset i kombination med långtgående planer på en stor utökad bostadsbebyggelse vid Norra Station kräver att en helt ny kapacitetsstark infrastruktur byggs för att trafikförsörja området. Flera studier har visat att en tunnelbana från Odenplan är den absolut bästa lösningen. Socialdemokraterna anser inte att tunnelbanan är färdigbyggd och vill snarast fortsätta arbetet med att dra tunnelbanan vidare mot Karolinska.”

*V- och MP-ledamöterna reserverade sig:*

**Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta** att i första hand återremittera förslaget till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010, för omarbetning med utgångspunkt i de synpunkter som redovisas i nedanstående text, att i andra hand anta förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt kapitel 6, 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län med ändringar gjorda utifrån de synpunkter som redovisas i nedanstående text, att uppdraga åt Regionplanenämnden att i samarbete med AB Storstockholms Lokaltrafik vidareutveckla RUFSS 2010 för att kraftigt öka kollektivtrafikens andel och minska personbilstrafikens andel av de totala resorna i länet och att uppdraga åt AB Storstockholms Lokaltrafik och Waxholms Ångfartygs AB att ta fram en översiktlig genomförandestrategi för detta mål i trafikplaneringen, med möjlig etappindelning för genomförandet samt förslag till finansiering av densamma,

att uppdraga åt Regionplanenämnden att löpande följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, att få Stockholms gröna kilar långsiktigt skyddade t.ex som riksintresse, att i samarbete med AB Storstockholms lokaltrafik arbeta fram ett handlingsprogram som syftar till att öka kollektivtrafikens andel av transportarbetet och göra transportsystemet miljömässigt hållbart, att arbeta fram ett handlingsprogram som visar hur innovation och marknadsutveckling inom miljö- och energiteknik, samt klimatdriven affärsutveckling i regionen kan utvecklas på ett positivt och hållbart sätt, att arbeta fram ett handlingsprogram med syfte att tydliggöra genus- och barnperspektiven i den regionala planeringen, att arbeta fram ett handlingsprogram som visar hur segregeringen ska brytas och de sociala och ekonomiska klyftorna minskas i Stockholmsregionen, att arbeta fram ett handlingsprogram med syfte att bättre ta tillvara den kompetens som finns i regionen i form av mångspråkighet och kulturell pluralism, samt att arbeta fram ett handlingsprogram som visar hur samhällsplaneringen kan ge socialt och miljömässigt hållbara levnadsvillkor i regionen genom bland annat lokalisering av bostäder och arbetsplatser till kollektivtrafikhärlägen.

RUFSS 2010 är ett viktigt dokument som kommer att få stor påverkan på regionens framtida utveckling. Vi ställer oss i väsentliga delar bakom förslaget, men ser att vissa allvariga brister fortfarande finns i planen. Att bygga ett hållbart samhälle handlar om att våga tänka om, tänka nytt och göra annorlunda. Att verkligen från grunden planera för långsiktig hållbarhet - ekonomiskt, socialt och ekologiskt. Utan ett rättvisare samhälle går sann

LS 1003-0221

hållbarhet inte att uppnå. Här anser vi att RUFSS 2010 inte går tillräckligt långt, utan planen måste tydligare visa hur miljömässigt och för individen goda levnadsvillkor kan uppnås för alla invånare i Stockholmsregionen.

Vi stödjer tanken på en förtätad och flerkärnig struktur. RUFSS 2010 saknar dock konkreta förslag på vilka incitament och verktyg som ska användas för att främja lokalisering av bostäder och verksamheter i kollektivtrafikkära lägen. Styrmedel måste finnas för att motverka den utveckling som pågår mot en glesare bebyggelsestruktur och ökat behov av arbetspendling. Markexploatering får inte heller ske på bekostnad av de gröna kilarna och risken för målkonflikter är uppenbar när gröna värden ställs mot behovet av bostäder. RUFSS säkerställer på ett bra sätt det långsiktiga bevarandet av Stockholms gröstruktur. Detta förutsätter dock att RUFSS 2010 får genomslag i den fysiska planeringen.

RUFSS 2010 sätter upp mycket ambitiösa mål när det gäller minskade utsläpp av växthusgaser. Samtidigt är planen inte tillräckligt långtgående när det gäller klimat- och miljöfrågor och fel prioriteringar görs när det gäller de i planen föreslagna infrastrukturinvesteringarna. Som planen nu ligger finns starka motsättningar mellan miljömålen och den förväntade utvecklingen av trafiken i Stockholmsregionen. Trots att vi upprepade gånger under RUFSS-processen påtalat bristerna, saknar RUFSS 2010 fortfarande en redovisning av de verktyg som krävs för att garantera måluppfyllelse. De åtagandena finns inte i planen. De åtgärder i transportsystemet som föreslås i RUFSS 2010 kommer istället att leda till ökad biltrafik och utebliven måluppfyllelse när det gäller utsläppen av klimatpåverkande gaser.

De delar i RUFSS 2010 som berör infrastruktur är de som har den högsta konkretiseringsgraden, men de måste revideras för att målen ska kunna nås. Stor omsorg måste läggas vid framtagandet av de handlingsprogram som ska säkerställa genomförandet av den regionala utvecklingsplanen. Länets transportsystem måste utformas så att kollektivtrafikens andel av det totala trafikarbetet ökar väsentligt. De stora motorvägssatsningarna i planen såsom framförallt Förbifart Stockholm, Österleden, Södertörnsleden och E4-länken är kontraproduktiva mot uppställda sociala mål och miljömål och måste utgå. RUFSS 2010 måste på ett mer trovärdigt sätt visa hur andelen kollektivtrafik skall kunna ökas för att uppnå klimatmålen och tillgodose människors behov av transporter.

Vår region har själv rådighet och lösningarna på de miljö- och klimatproblem vi brottas med, men väljer att genomföra gamla vägprojekt istället för att prioritera klimatsmarta infrastruktursatsningar. Att först bygga vägar och sedan införa trängselavgifter eller vägtullar för att trafikköerna ska minska är resurs- och kapitalförstöring i stor skala. Kraftfulla satsningar på kollektivtrafik och utvecklade ekonomiska styrmedel är vårt förslag för att verkligen

LS 1003-0221

kunna minska köerna och kunna presentera alternativa resvägar för regionens invånare. Spårväg Syd och Mälarbanans utbyggnad till fyra spår är exempel på viktiga kollektivtrafiksatsningar som måste genomföras för att förbättra kollektivtrafikens kapacitet och attraktionskraft. Överlag måste spårinvesteringarna tidigareläggas jämfört med vad som föreslås i planen.

RUFS 2010 måste tydligare medverka till att peka ut sociala orättvisor och ge riktlinjerna för en regional utveckling som minskar klyftorna genom att ge rättvisare förutsättningar för invånarna. Det gäller mellan män och kvinnor, mellan fattiga och rika, hög- och lågutbildade och mellan yrkesarbetande och arbetslösa. Behoven hos personer med funktionsnedsättning måste också tydliggöras och bättre tillgodoses i planen.

I Stockholmsregionen råder en ekonomisk och social ojämlikhet med en betydande obalans mellan de norra och södra länsdelarna, samt mellan innerstaden och ytterområdena. För att rätta till obalansen mellan norra och södra länshalvan måste lösningen sökas i att utveckla de södra länsdelarna och tillvarata de resurser i form av kulturell mångfald och utvecklingskraft som finns på bland annat Södertörn. Investeringar måste göras i bra boendemiljöer och spårtrafik i form av bland annat Spårväg Syd. Satsningar måste göras för att stärka och utveckla näringslivet, göra Södertörns högskola till universitet och satsa på kultur för folkhälsa och som utvecklingskraft i området.”

*S-ledamöterna antecknade följande särskilda uttalande:*

”Den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2010, är ett viktigt dokument som kommer att ha stor inverkan på Stockholmsregionens framtida utveckling. RUFS 2010 har arbetats fram under flera år och arbetet har präglats av en uttalad ambition att involvera många olika intressenter – politiker, ideella organisationer, akademien, privatpersoner näringslivet etc.

Processen har fungerat bra och det slutdokument som nu står klart är i huvudsak väl förankrat och genomarbetat. I allt väsentligt ställer vi oss bakom förslaget till RUFS 2010, men det finns ett par områden som vi menar är så viktiga att de förtjänar ännu mer uppmärksamhet än de ges i förslaget. Vår utgångspunkt är att dessa områden bör utvecklas genom handlingsprogram eller andra typer genomförandeåtgärder:

*Håll ihop regionen – nord och syd på samma villkor*

Idag råder en ekonomisk och social obalans mellan regionens nordliga och sydliga delar. Vi har mycket tydligt påpekat att regionens utveckling inte kan bäras av Stockholms innerstad och närförorter. Ett exempel på hur



investeringar bör göras för att minska obalansen är vårt tydliga ställningstagande för byggandet av Spårväg syd, som skulle kunna bidra till regionutvecklingen i södra länsdelen.

*Ta vara på allas kompetens och förutsättningar*

Vi har under hela RUFSS 2010-processen framhållit att grunden för Stockholm som en kunskapsregion ligger i en väl fungerande utbildning för alla, hela vägen från förskolan, via skolan och gymnasiet till den högre utbildningen. Endast om förskolan och alla grundskolans delar fungerar kommer allas kompetens att kunna tas tillvara, vilket är av avgörande betydelse för tillgången till välutbildad arbetskraft och därmed för regionens ekonomiska och sociala utveckling. Det arbete som har initierats av Regionplanenämnden vad gäller att ta fram ett handlingsprogram om den högre utbildningen bör kompletteras med ett arbete för att utreda och säkerställa förskolans, grundskolans och gymnasiets utvecklingsmöjligheter.

*Ta vara på Stockholmsregionens unika förutsättningar i form av kulturell pluralism och mångspråkighet*

Stockholmsregionen har många fördelar och goda förutsättningar att hävda sig i den globala konkurrensen. Till de konkurrensmässiga fördelar som kännetecknar Stockholmsregionen hör vår kulturella pluralism samt vår unika tillgång till invånare med mångspråkig kompetens. Genom att bygga en region med institutioner som systematiskt tar denna kompetens tillvara kan vi skapa en region som utvecklas positivt ekonomiskt såväl som socialt, en region som präglas av tillväxt och minskade sociala klyftor.

*Möt miljö- och klimatproblemen*

RUFSS 2010 bygger på omfattande analyser om hur miljö- och klimatproblemen kommer att påverka den framtida Stockholmsregionen och planen bygger på en tydlig ambition att planera regionen på ett sätt som minimerar regionens bidrag till växthuseffekten, utan att för den skull göra avkall på de höga ambitionerna mot en förbättrad ekonomisk och social utvecklingen. Trots de höga miljö- och klimatambitioner som präglar RUFSS 2010 finns det ytterligare arbete att göra, bland annat i form av att belysa hur nya metoder för att möta klimat- och miljöhotet kan arbetas fram samt hur energiförsörjningen i regionen kan optimeras och göras ännu miljövänligare. Det är exempelvis angeläget att planeringen utgår från att ett kraftvärmeverk i Norrort bör byggas i Kymlingeområdet.”

## Ärendet och dess beredning

**Regionplanenämnden** har den 17 februari 2010, enligt kontorets förslag, föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* anta förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län, *att* uppdra åt Regionplanenämnden att följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen.

*S-ledamöterna reserverade sig* till förmån för sitt förslag *att* nämnden beslutar överlämna ärendet till landstingsstyrelsen utan eget ställningstagande.

*V-ledamoten reserverade sig* till förmån för sitt förslag (bilaga).

*S-ledamöterna lät anteckna särskilt uttalande* (bilaga).

*MP-ersättaren lät som särskilt uttalande* anteckna att om han hade tjänstgjort skulle han ha haft likalydande yrkande som V-ledamoten.

Regionplanekontorets tjänsteutlåtande den 2 februari 2010 bifogas (bilaga).

**Landstingsdirektören** har i tjänsteutlåtande den 22 mars 2010 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* anta förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt kap.6 16§ miljöbalken, som regionplan för Stockholms län, *att* uppdra åt regionplanenämnden att löpande följa upp den regionala utvecklingsplanen för stockholmsregionen.

Justerat 2010-03-02  
Justeringen anslogs 2010-03-05

Erik Langby  
Anna Kettner

---

## § 11

### 11

#### **Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen RUFSS 2010 RTN 2008-0372**

Regionplanekontorets tjänsteutlåtande 2010-02-02.

Följande yrkanden framställdes

- dels** av ordföranden m fl att nämnden i enlighet med kontorets förslag beslutar  
*att godkänna förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFSS 2010) i enlighet med bilaga 1,*  
*att godkänna redovisningen av den särskilda sammanställningen över miljöbedömningen och planens miljöpåverkan, redovisad i kapitel 5 i RUFSS 2010, som gjorts enligt 6 kap. 16 § miljöbalken och att denna sammanställning utgör en del i beslutsunderlaget vid antagandet av RUFSS 2010,*  
*att föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige att besluta anta förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län, samt*  
*att föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige besluta att uppdra åt Regionplanenämnden att följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen.*
- dels** av v-ledamoten att nämnden beslutar återremittera ärendet för att omarbete RUFSS 2010 med utgångspunkt i **bilaga 10**.
- dels** av s-ledamöterna att nämnden beslutar överlämna ärendet till landstingsstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ordföranden ställde proposition på bifall eller avslag till v-ledamotens återremissyrkande och fann det avslaget.

Utdrag  
PROTOKOLL 1/2010  
2010-02-17

Ordföranden ställde därefter proposition på bifall eller avslag till s-ledamöternas yrkande och fann det avslaget.

Ordföranden ställde slutligen proposition på bifall eller avslag till sitt m fls yrkande och fann det bifallet.

Nämnden hade sålunda beslutat

**att** godkänna förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFS 2010) i enlighet med bilaga 1,

**att** godkänna redovisningen av den särskilda sammanställningen över miljöbedömningen och planens miljöpåverkan, redovisad i kapitel 5 i RUFS 2010, som gjorts enligt 6 kap. 16 § miljöbalken och att denna sammanställning utgör en del i beslutsunderlaget vid antagandet av RUFS 2010,

**att** föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige att besluta anta förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län, samt

**att** föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige besluta att uppdra åt Regionplanenämnden att följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen.

s-ledamöterna anmälde **reservation** till förmån för sitt yrkande.

v-ledamoten anmälde **reservation** till förmån för sitt yrkande.

s-ledamöterna anmälde **särskilt uttalande, bilaga 11.**

mp-ersättaren anmälde **ersättaryttrande** att han om han hade tjänstgjort skulle ha haft likalydande yrkande som v-ledamoten.

- - -

Vid protokollet

Börje Wredén

Exp.till: Landstingsstyrelsen

Utdragsbestyrkande:

## **Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen RUFSS 2010**

Regionplanenämnden föreslås besluta

*att återremittera ärendet för att omarbeta RUFSS 2010 med utgångspunkt i nedanstående*

Trots att vi framfört synpunkter på tidigare versioner av RUFSS 2010 finns fortfarande allvarliga brister i planen. Den Regionala utvecklingsplanen är inte tillräckligt långtgående när det gäller klimat- och miljöfrågor och fel prioriteringar görs när det gäller de i planen föreslagna infrastrukturinvesteringarna. Som planen nu ligger finns starka motsättningar mellan miljömålen och den förväntade utvecklingen av trafiken i Stockholmsregionen. De åtgärder i transportsystemet som föreslås av RUFSS kommer att leda till ökad biltrafik och utebliven måluppfyllelse när det gäller utsläppen av klimatpåverkande gaser.

Vår region har själv rådighet och lösningarna på de miljö- och klimatproblem vi brottas med, men väljer istället för att prioritera klimatsmarta infrastruktursatsningar att genomföra gamla vägprojekt. Att först bygga vägar och sedan införa trängselavgifter eller vägtullar för att trafikköerna ska minska är resurs- och kapitalförstörning i stor skala. Kraftfulla satsningar på kollektivtrafik och utvecklade ekonomiska styrmedel är vårt förslag att dels minska köerna samt kunna presentera alternativa resvägar för regionens innevånare.

## **Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen**

Den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen, RUFS 2010, är ett viktigt dokument som kommer att ha stor inverkan på Stockholmsregionens framtida utveckling. RUFS 2010 har arbetats fram under flera år och arbetet har präglats av en uttalad ambition att involvera många olika intressenter – politiker, ideella organisationer, akademien, privatpersoner näringslivet etc. Processen har fungerat bra och det slutdokument som nu står klart är i huvudsak väl förankrat och genomarbetat.

I allt väsentligt ställer vi oss bakom förslaget till RUFS 2010, men det finns ett par områden som vi menar är så viktiga att de förtjänar ännu mer uppmärksamhet än de ges i förslaget. Vår utgångspunkt är att dessa områden bör utvecklas genom handlingsprogram eller andra typer genomförandeåtgärder. På dagens sammanträde tar Socialdemokraterna inte slutlig ställning till RUFS 2010, utan återkommer i landstingsstyrelsen.

### *Håll ihop regionen – nord och syd på samma villkor*

Idag råder en ekonomisk och social obalans mellan regionens nordliga och sydliga delar. Vi har mycket tydligt påpekat att regionens utveckling inte kan bäras av Stockholms innerstad och närförorter. Ett exempel på hur investeringar bör göras för att minska obalansen är vårt tydliga ställningstagande för byggandet av Spårväg syd, som skulle kunna bidra till regionutvecklingen i södra länsdelen.

### *Ta vara på allas kompetens och förutsättningar*

Vi har under hela RUFS 2010-processen framhållit att grunden för Stockholm som en kunskapsregion ligger i en väl fungerande utbildning för alla, hela vägen från förskolan, via skolan och gymnasiet till den högre utbildningen. Endast om förskolan och alla grundskolans delar fungerar kommer allas kompetens att kunna tas tillvara, vilket är av avgörande betydelse för tillgången till välutbildad arbetskraft och därmed för regionens ekonomiska och sociala utveckling. Det arbete som har initierats av Regionplanenämnden vad gäller att ta fram ett handlingsprogram om den högre utbildningen bör kompletteras med ett arbete för att utreda och säkerställa förskolans, grundskolans och gymnasiet utvecklingsmöjligheter.

### *Ta vara på Stockholmsregionens unika förutsättningar i form av kulturell pluralism och mångspråkighet*

Stockholmsregionen har många fördelar och goda förutsättningar att hävda sig i den globala konkurrensen. Till de konkurrensmässiga fördelar som kännetecknar Stockholmsregionen hör vår kulturella pluralism samt vår unika tillgång till invånare med mångspråkig kompetens. Genom att bygga en region med institutioner som systematiskt tar denna kompetens tillvara kan vi skapa en region som utvecklas positivt ekonomiskt såväl som socialt, en region som präglas av tillväxt och minskade sociala klyftor.

*Möt miljö- och klimatproblemen*

RUFS 2010 bygger på omfattande analyser om hur miljö- och klimatproblemen kommer att påverka den framtida Stockholmsregionen och planen bygger på en tydlig ambition att planera regionen på ett sätt som minimerar regionens bidrag till växthuseffekten, utan att för den skull göra avkall på de höga ambitionerna mot en förbättrad ekonomisk och social utvecklingen. Trots de höga miljö- och klimatambitioner som präglar RUFS 2010 finns det ytterligare arbete att göra, bland annat i form av att belysa hur nya metoder för att möta klimat- och miljöhotet kan arbetas fram samt hur energiförsörjningen i regionen kan optimeras och göras ännu miljövänligare. I RUFS 2010 bör det slås fast att ett kraftvärmeverk bör byggas i Kymlingeområdet.

Regionplanenämnden

## **Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFS 2010)**

### **Förslag till beslut**

Kontoret föreslår att Regionplanenämnden beslutar

- att godkänna förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFS 2010) i enlighet med bilaga 1.
- att godkänna redovisningen av den särskilda sammanställningen över miljöbedömningen och planens miljöpåverkan, redovisad i kapitel 5 i RUFS 2010, som gjorts enligt 6 kap. 16 § miljöbalken och att denna sammanställning utgör en del i beslutsunderlaget vid antagandet av RUFS 2010.
- att föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige att besluta anta förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län.
- att föreslå landstingsstyrelsen att besluta föreslå landstingsfullmäktige besluta att uppdra åt Regionplanenämnden att följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen.

### **Ärendet**

Sedan mars 2006 har arbetet pågått med en ny regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010. Ett antal steg har tagits på vägen mot en färdig plan. Regionplanenämnden har under arbetets gång tagit ett antal beslut till ledning för arbetet:

- Direktiv för arbetet med att förbereda en ny regional utvecklingsplan (mars 2006)
- Vision, mål och strategier samt program för ny regional utvecklingsplan (maj 2007)
- Inriktning för samrådsförslaget (december 2007)



TJÄNSTEUTLÅTANDE  
2010-02-02

*Diarienummer:*  
RTN 2008-0372

- Samrådsförslag (maj 2008)
- Samrådsredogörelse och direktiv (mars 2009)
- Utställningsförslag (juni 2009)
- Direktiv för slutligt planförslag (december 2009)

I juni 2009 beslutade Regionplanenämnden att godkänna utställningsförslaget till RUFSS 2010 med miljökonsekvensbeskrivning för utställning. De synpunkter som framfördes under utställningsperioden lägg till grund för det direktivärende som behandlades i nämnden i december 2009. Nämnden tog då ställning till vilka ändringar som inkomna synpunkter skulle medföra. Efter nämndens beslut i december 2009 har kontoret utvecklat utställningsförslaget till ett färdigt planförslag med utgångspunkt i direktiven.

RUFSS 2010 ska få ställning både som regionplan enligt plan- och bygglagen (PBL) och som regionalt utvecklingsprogram (RUP) enligt förordningen om regionalt tillväxtarbete. Stockholms läns landsting är regionplaneorgan för Stockholms län och det är landstingsfullmäktige som beslutar om att anta RUFSS 2010 som regionplan. Länsstyrelsen, som är formellt ansvarig för att det upprättas ett regionalt utvecklingsprogram (RUP) i Stockholms län, beslutar om RUFSS som regionens utvecklingsprogram. Arbetet har under hela processen skett i nära samverkan med Länsstyrelsen.

#### **Kontorets kommentar**

Till grund för detta slutliga planförslag ligger utställningsförslaget. De ändringar som gjorts jämfört med utställningsförslaget är synliga i en version av planen som nås på: <http://www.regionplanekontoret.sll.se/politik/rufs2010>

Efter landstingsfullmäktiges beslut ska planen enligt PBL sändas till de kommuner och länsstyrelser som berörs av planen samt till regeringen. När beslutet har vunnit laga kraft skall planen sändas till länsstyrelserna inom regionen samt till Boverket.

Sven-Inge Nylund

Peter Haglund

#### **Bilaga**

1. Förslag till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen - RUFSS 2010

Landstingsstyrelsen

**Förslag till Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen – RUFSS 2010****Ärendet**

Landstingsstyrelsens förvaltning lämnar i detta ärende förslag till fortsatt hantering av den Regionala utvecklingsplanen – RUFSS 2010.

**Förslag till beslut**

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

*att anta förslaget till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010, med den särskilda sammanställningen enligt 6 kap. 16 § miljöbalken, som regionplan för Stockholms län*

*att uppdra åt Regionplanenämnden att löpande följa upp den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen.*

**Förvaltningens synpunkter**

Landstingsstyrelsens förvaltning anser, efter den process som förevarit i samband med fastställande av RUFSS, att alla relevanta synpunkter har kunnat inhämtas, belysas och bearbetats i det att landstingsfullmäktige fastställer planen och uppdrar åt regionplanenämnden att löpande följa upp den.

*Miljökonsekvenser av beslutet*

Ställningstagande till planen medför inga ytterligare särskilda konsekvenser för miljön utöver de som redan redovisats i RUFSS 2010.

Mona Boström  
Landstingsdirektör

Toivo Heinsoo  
Direktör Utveckling och styrning