

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Åtterrapportering av utvärdering av arbetsordningen för landstingsfullmäktige i Stockholms läns landsting

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Åtterrapportering av utvärdering av arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att godkänna och lägga åtterrapporeringen avseende utvärderingen av arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting till handlingarna

att uppdra åt landstingsstyrelsen att utarbeta förslag till ändringar i arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting

Landstingsstyrelsen har – under förutsättning av fullmäktiges beslut - för egen del beslutat *att* uppdra åt landstingsdirektören att utarbeta förslag till ändringar i arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting.

Landstingsstyrelsens motivering

Landstingsfullmäktige beslutade i januari 2011 att förändra arbetsordningen för att sammanträdena skulle fungera bättre. Ledamöterna skulle få ökad närvaromöjlighet och interpellations- och frågebehandlingen skulle förbättras.

Den nya arbetsordningen har nu utvärderats i form av en webbenkät bestående av tio frågor. Majoriteten av de svarande anser att förändringarna av arbetsordningen påverkat fullmäktiges arbete till det bättre. Hela 44 % av de svarande anser att arbetet påverkats mycket bra av ändringarna. Samtidigt som resultatet överlag har varit positivt har enkäten också visat att det finns möjlighet att ytterligare förbättra arbetsordningen, bland annat vad gäller tidpunkten för sammanträdet och behandlingen av interpellationer och frågor.

Beslutsunderlag

1. Landstingsstyrelsens ojusterade protokollsutdrag den 17 april 2012 § 71, med S-ledamöternas särskilda uttalande. Protokollet justeras den 2 maj 2012
2. Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 mars 2012
3. Rapport avseende utvärdering av landstingsfullmäktiges arbetsordning

Datum för justering: 2012-
Datum för anslag: 2012-

§ 71

Återrapportering av utvärdering av arbetsordningen för landstingsfullmäktige i Stockholms läns landsting
LS 1112-1649

Landstingsrådsberedningens skrivelse den 28 mars 2012 med landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 mars 2012.

S-ledamöternas skrivelse den 12 april 2012. (bilaga).

Landstingsstyrelsen beslutade enligt landstingsrådsberedningens förslag

dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att godkänna och lägga återrapporteringen avseende utvärderingen av arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting till handlingarna

att uppdra åt landstingsstyrelsen att utarbeta förslag till ändringar i arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting

dels – under förutsättning av fullmäktiges beslut – för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att utarbeta förslag till ändringar i arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting.

S-ledamöterna lät som *särskilt uttalande* anteckna vad de anförde i sin skrivelse.

Vid protokollet

Exp. till:

2012-04-17

LS 1112-1649

Landstingsstyrelsen, ärende 6

Åtterrapportering av utvärdering av arbetsordningen för landstingsfullmäktige i Stockholms läns landsting

Socialdemokraterna delar slutsatsen i utvärderingen om att nuvarande ordning för interpellationsbehandlingen behöver förbättras. Den Socialdemokratiska landstingsgruppen vill hävda att den nuvarande ordningen är oacceptabel i sin nuvarande utformning. För de flesta ledamöter i landstingets största oppositionsparti är det med nuvarande ordning praktiskt taget omöjligt att få en interpellation behandlad.

Socialdemokraterna förutsätter att de förslag till förändringar som landstingsstyrelsen nu uppdras återkomma med, beaktar att en större tidsutdräkt för interpellationsbehandlingen medges samt att fördelningen av interpellationstid partierna emellan sker mer proportionellt i förhållande till partigruppernas olika storlek. Om så inte sker, så blir en stor grupp ledamöter i landstingsfullmäktige i praktiken beskuren rätten att ställa interpellationer. Socialdemokraterna ifrågasätter om detta är förenligt med vare sig kommunallagens faktiska innebörd eller dess intention.

Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Juridik och upphandling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-03-20

LS 1112-1649

Handläggare:
Maja Eliasson

Landstingsstyrelsen

| |
|---|
| Ankom Stockholms läns landsting 2012 -03- 21 Dnr. LS 1112-1649 |
|---|

Rotel I

Återrapportering av utvärdering av arbetsordningen för landstingsfullmäktige i Stockholms läns landsting

Ärendebeskrivning

Återrapportering av utvärdering av arbetsordningen för fullmäktige i
Stockholms läns landsting

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 20 mars 2012
Rapport avseende utvärderingen av arbetsordningen för fullmäktige i
Stockholms läns landsting, bilaga 1

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår *dels* landstingsfullmäktige besluta

att godkänna och lägga återrapporteringen avseende utvärderingen av
arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting till
handlingarna

att uppdra åt landstingsstyrelsen att utarbeta förslag till ändringar i
arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting

dels för egen del - under förutsättning av fullmäktiges beslut - besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att utarbeta förslag till ändringar i
arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

I detta tjänsteutlåtande återrapporteras genomförd utvärdering av
arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting (nedan
arbetsordningen).

Bakgrund

Landstingsfullmäktige beslutade den 18 januari 2011 (LS 1011-0949) om ändringar i arbetsordningen. Syftet med ändringarna var att sammanträdena skulle fungera bättre genom bl.a. att ledamöterna skulle få ökad möjlighet att närvara och att det skulle bli en bättre ordning för interpellations- och frågebehandlingen.

Landstingsstyrelsen beslutade den 22 november 2011 (LS 1110-1400) att ge landstingsdirektören i uppdrag att göra en utvärdering av de ändringar som företagits i arbetsordningen.

Utvärderingen av arbetsordningen har skett i form av en webbenkät bestående av tio frågor. Enkäten skickades ut till 201 mottagare, varav 149 stycken ordinarie ledamöter och 52 stycken ersättare i fullmäktige. 120 svar inkom vilket ger en svarsfrekvensen på 59 %.

Överväganden

Enkäten visar att majoriteten av de svarande anser att förändringarna av arbetsordningen påverkat fullmäktiges arbete till det bättre. Av de svarande anser 44 % att arbetet påverkats mycket bra av ändringarna. I de kommentarer som de svarande har lämnat i anslutning till frågorna har dock vissa förbättringsområden lyfts fram. Dessa rör framför allt tidpunkten för sammanträdet och behandlingen av interpellationer och frågor.¹ Det närmare resultatet av frågorna i enkäten framgår av den bifogade rapporten.

Med anledning av vad som framkommit vid utvärderingen föreslås att landstingsdirektören ges i uppdrag att göra en översyn och återkomma med förslag till ändrad arbetsordning.

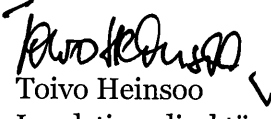
Ekonomiska konsekvenser av beslutet


Förslaget medför inga negativa ekonomiska konsekvenser.

¹ Samtliga lämnade kommentarer till enkätfrågorna finns i LS 1112-1649.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets miljöpolitiska program Miljöutmaning 2016 har hänsyn till miljön beaktats och bedömningen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbeskrivning i detta ärende.


Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör


Anne Rundquist
Chefsjurist

Utvärdering av Landstingsfullmäktiges arbetsordning

Diarienummer: LS 1201-0056

2012-03-20

Innehåll



| | Sida |
|---|------|
| • Inledning | 2 |
| • Resultat från webbenkät | |
| • Fråga 1 – Starttid för sammanträdet | 4 |
| • Fråga 2 – Tid för frågestund | 5 |
| • Fråga 3 – Kungörelse om sammanträde | 6 |
| • Fråga 4 – Tidpunkt för behandling av interpellationer | 7 |
| • Fråga 5 – Tidpunkt för behandling av beslutsärenden | 8 |
| • Fråga 6 – Anpassning av arbetsordning i förhållande till teknisk utveckling i landstingssalen | 9 |
| • Fråga 7 – Handläggning av ärenden med mindre än hälften av ledamöterna närvarande | 10 |
| • Fråga 8 – Sammanläggning av interpellationsdebatt | 11 |
| • Fråga 9 – Tidpunkt för inlämning av fråga | 12 |
| • Fråga 10 – Utvärdering av arbetsordningen som helhet | 14 |

Bakgrund

- Landstingsfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 18 januari 2011 (LS 1011-0949) om ändringar i arbetsordningen för fullmäktige i Stockholms läns landsting. Syftet har varit att få till stånd bättre fungerande sammanträden med bättre möjligheter att närvara för ledamöterna och en bättre ordning för interpellations- och frågebehandling.
- Att utveckla landstingsfullmäktiges arbetsformer är en viktig del i att skapa öppna och effektiva arbetsformer för Stockholms läns landsting som helhet. Landstingsstyrelsen beslutade därför den 22 november 2011 (LS 1110-1400) att uppdraga åt landstingsdirektören att genomföra en utvärdering med anledning av de förändringar som gjorts i arbetsordningen.
- Ändringarna i arbetsordningen innebär huvudsakligen ändrad ordning för ärendenas behandling, ny rutin för närvaroregistrering och ny tid för sammanrådets början.
- Från och med landstingsfullmäktiges sammanträde i mars 2011 har den ändrade arbetsordningen tillämpats.

Utvärderingen

Utvärderingen

- Utvärderingen bestod av en webbenkät med 10 frågor och pågick under 13 februari t.o.m. 2 mars 2012.
- Enkäten skickades ut till totalt 201 mottagare, 149 ordinarie ledamöter och 52 ersättare.
- 120 personer svarade på enkäten vilket ger en svarsfrekvensen på 59%. Samtliga svarande har däremot inte besvarat alla frågor vilket gör att antal svarande per fråga kan variera vilket finns angivet vid varje diagram.

Resultat från utvärderingen

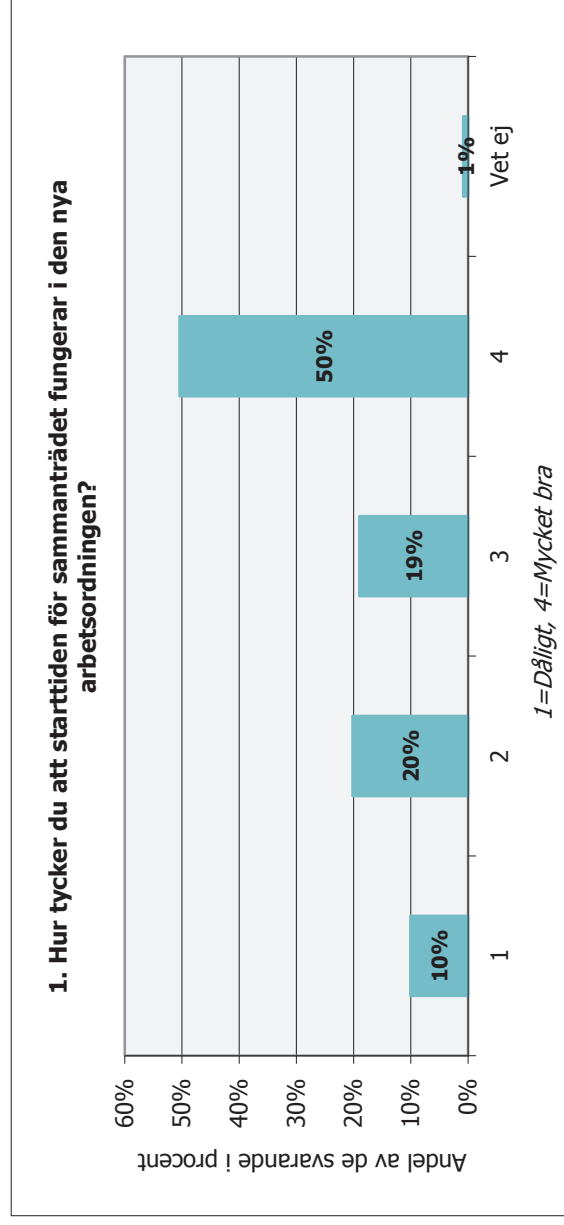
- Som helhet visar utvärderingen att majoriteten tycker att förändringarna i arbetsordningen påverkat arbetet till det bättre. 44% har svarat att de tycker att förändringarna i arbetsordningen påverkat arbetet mycket bra.
- Den förändring som upplevts mest positivt är den tekniska utvecklingen genom att använda voteringsanläggningen för att genomföra uppropet. 90% av de svarande har angivit att förändringen är mycket bra.
- De svarande har uttryckt en del förbättringsområden via möjligheten att lämna egna kommentarer på varje fråga, främst kring behandling av interpellationer och tidpunkter för start av sammanträdet samt behandling av olika ärenden.
- Problem med närvaro under olika moment under dagen har även uttryckts på flertalet frågeställningar i utvärderingen.



Resultat från utvärderingen

Fråga 1 Starttid för sammanträdet

Starttiden för sammanträdet har ändrats från kl. 09.30 till kl. 10.30. (Se § 2 i arbetsordningen)

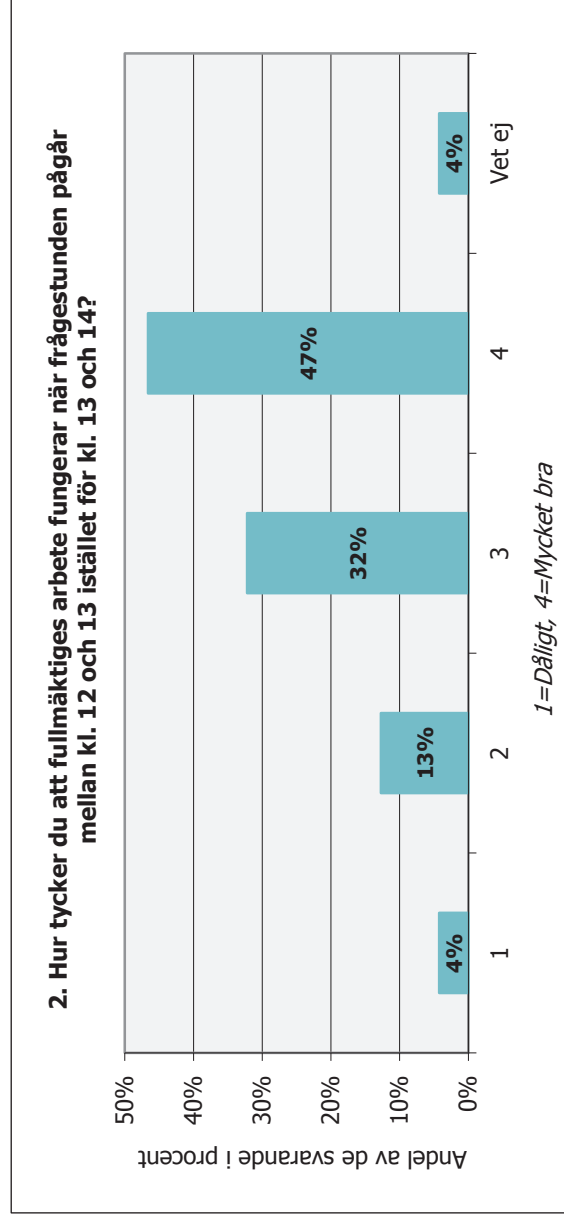


Antal svarande på fråga 1: 119
Antal svarande på "1": 12
Antal svarande på "2": 24
Antal svarande på "3": 22
Antal svarande på "4": 60
Antal svarande på "Vet ej": 1
Genomsnitt: 3,1

- Kommentarer:**
- Halften av de svarande (50%) anser att ändringen av starttiden för sammanträdet till 10.30 fungerar mycket bra enligt den nya arbetsordningen.
 - Det har lämnats totalt 42 stycken kommentarer på fråga 1.
 - Flera har kommenterat att en senare starttid underlättar kombinationen med övrigt arbete samt de med längre resväg till fullmäktige uppskattar en senare starttid.
 - De flesta kommentarer som lämnats pekar däremot på att de skulle önska tidigare starttid exempelvis p.g.a. att de inte kan jobba timmarna in nan start för mötet med sitt vanliga jobb ändå samt att senare starttid ofta innebär senare sluttid som ger olika konsekvenser.
 - Det är även flera som påpekar att sammanträdet kunde börja tidigare (09.30 eller 10.00) för att kunna ge mer tid åt behandling av interpellationer och beslutsärenden.

Fråga 2 Tid för frågestund

Tidpunkten för när frågestunden påbörjas har tidigare lagts en timma, till kl. 12. (Se § 2, § 8 och § 18 i arbetsordningen)



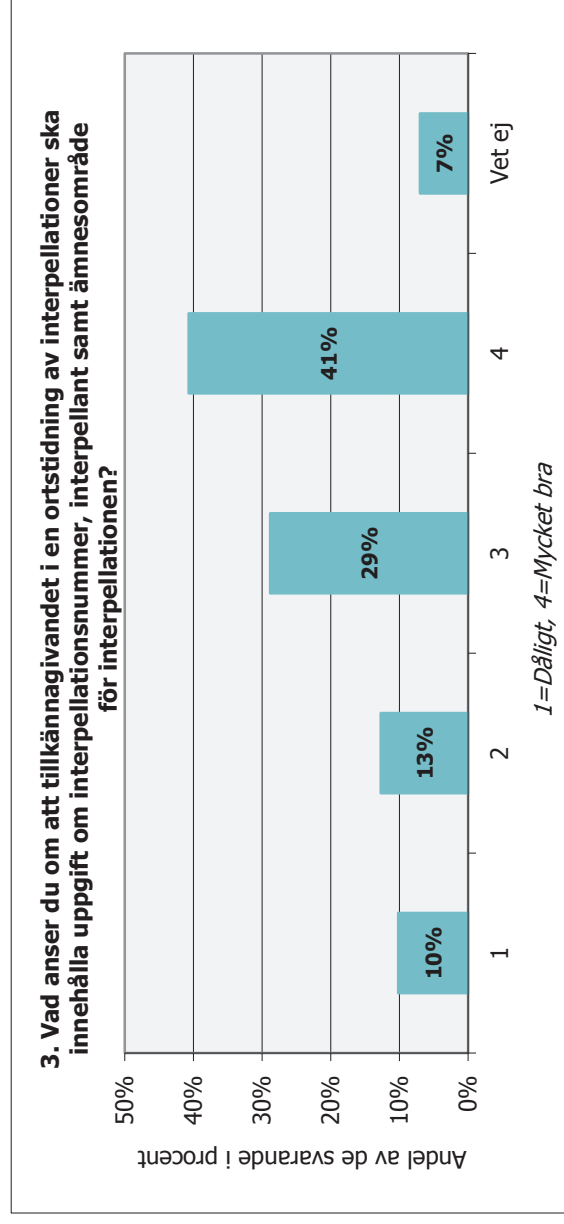
Antal svarande på fråga 2: 118
Antal svarande på "1": 5
Antal svarande på "2": 15
Antal svarande på "3": 38
Antal svarande på "4": 55
Antal svarande på "Vet ej": 5
Genomsnitt: 3,3

Kommentarer:

- Nästan hälften av de svarande (47%) anser att det är mycket bra att frågestunden pågår mellan kl. 12 och 13 enligt den nya arbetsordningen.
- Det har lämnats totalt 29 stycken kommentarer på fråga 2.
- Många menar att det är en nackdel att frågestunden sammanfaller med lunchtid då närvaron blir lägre i salen. Förslag som avgivits är att hela fullmäktige skulle avbryta för en lunchpaus.
- Det är även en tredjedel som kommenterat att det inte spelar någon roll vilket tid frågestunden äger rum.

Fråga 3 Kungörelse om sammanträde

I den nya arbetsordningen anges att tillkännagivandet i ortstidning avseende interpellationer ska innehålla uppgift om interpellationsnummer, interpellant samt ämnesområde för interpellationen. (Kommentaren till § 5 i arbetsordningen)



Antal svarande på fråga 3: 118
Antal svarande på "1": 12
Antal svarande på "2": 15
Antal svarande på "3": 34
Antal svarande på "4": 48
Antal svarande på "Vet ej": 9
Genomsnitt: 3,1

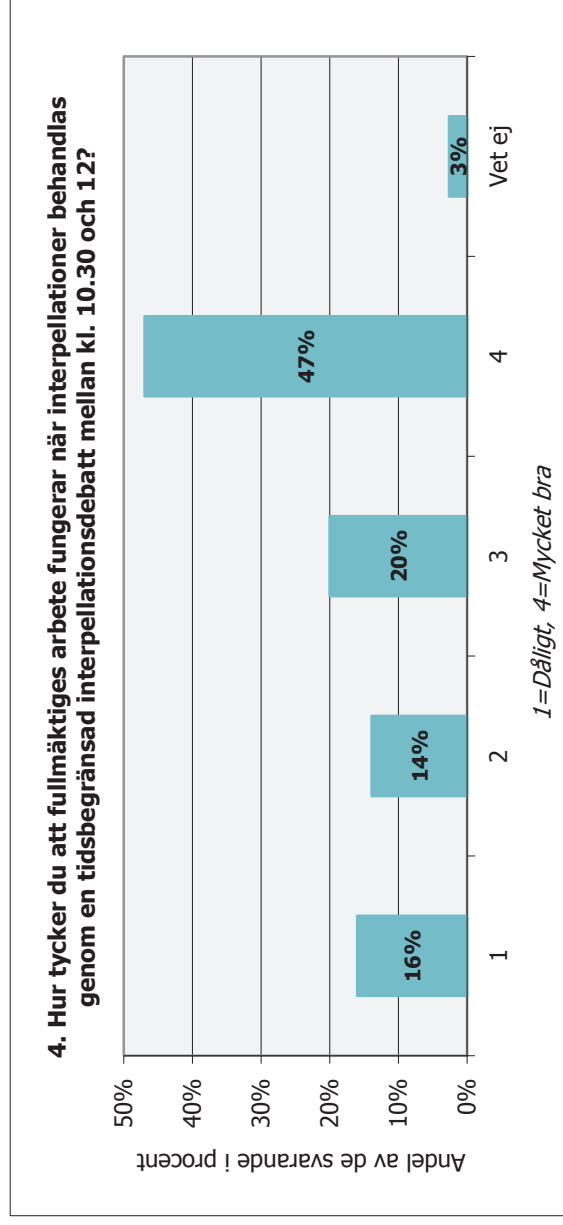
Kommentarer:

- 41% av de svarande anser att det är mycket bra att kungörelse om sammanträde ska innehålla uppgift om interpellationsnummer, interpellant samt ämnesområde för interpellationen enligt den nya arbetsordningen.
- Det har lämnats totalt 25 stycken kommentarer på fråga 3.
- Merparten av kommentarerna handlar om justeringar av informationen som ges, tydlighet och formulering.
- En del har kommenterat att hänvisning kan göras till hemsidan istället för kungörelse i ortstidning vilket även kunde minska kostnaderna för kungörelsen.

Fråga 4

Tidpunkt för behandling av interpellationer

Den nya arbetsordningen innebär att mötet inleds kl.10.30 med en tidsbegränsad interpellationsdebatt som avslutas kl.12. Tidigare reglerades inte tiden för interpellationsdebatten. (Se § 8 i arbetsordningen)



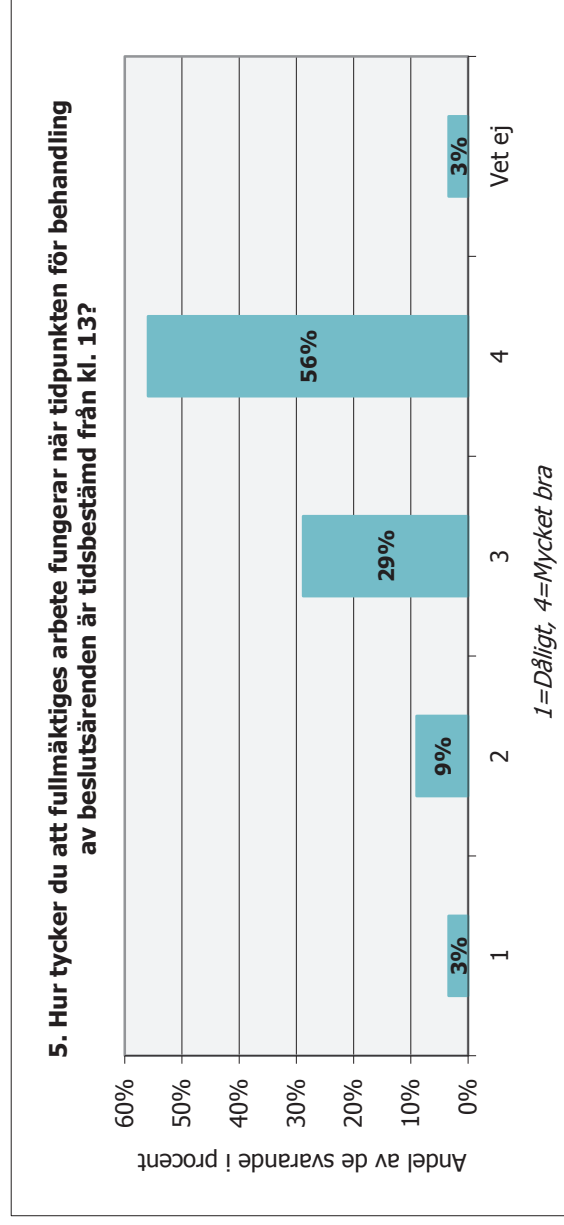
Antal svarande på fråga 4: 115
Antal svarande på "1": 19
Antal svarande på "2": 16
Antal svarande på "3": 23
Antal svarande på "4": 54
Antal svarande på "Vet ej": 3
Genomsnitt: 3,0

- Kommentarer:**
- 47% av de svarande anser att det är mycket bra att mötet inleds kl. 10.30 med en tidsbegränsad interpellationsdebatt som avslutas kl. 12. Däremot är det 16% som angivit att de tycker det är dåligt.
 - Det har lämnats totalt 44 stycken kommentarer på fråga 4.
 - Mer än hälften av kommentarerna berör problemet med bordläggning av interpellationer. De pekar på risken att interpellationen inte längre är aktuell när och om den över huvud taget tas upp vid senare tillfälle. Ett förslag var att de skulle anses besvarade i och med det skriftliga svaret och lämnas därhän även fast de ej blivit debatterade.
 - Många vill ha mer tid för interpellationer alternativt ha ett extra sammanträde för att behandla bordlagda interpellationer. Att ha tydliga tidsramar för interpellationer ansågs däremot vara en bra princip.
 - Några har även kommenterat att det ibland är för låg närvaro.

Fråga 5

Tidpunkt för behandling av beslutsärenden

Den nya arbetsordningen innebär att tidpunkt för när behandlingen av beslutsärenden inleds är bestämd till kl. 13. (Se § 8 i arbetsordningen)



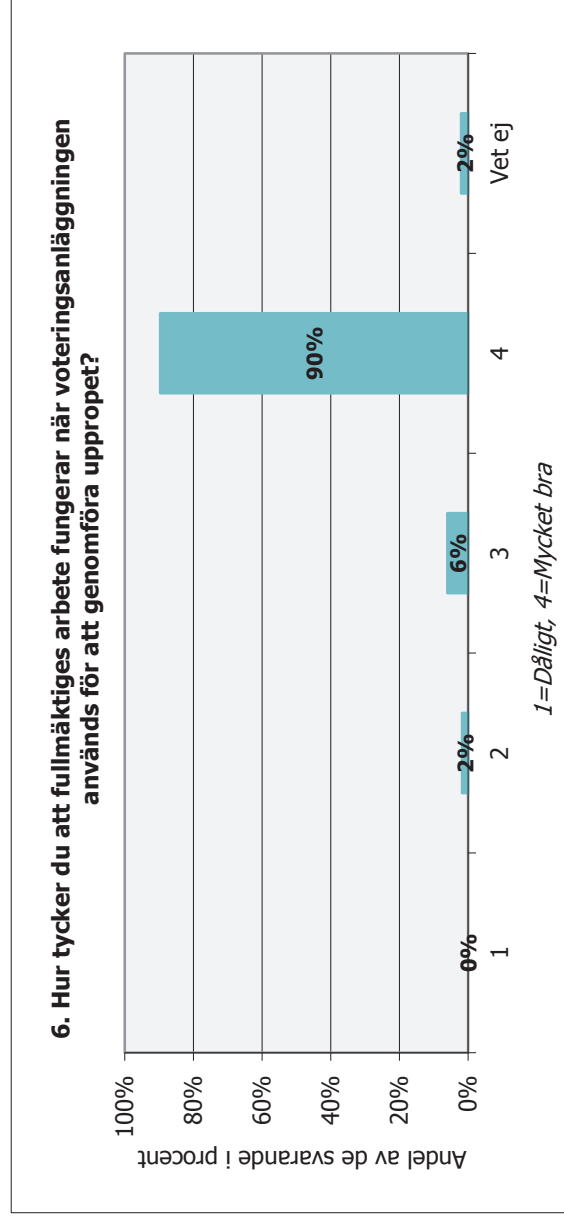
Antal svarande på fråga 5: 118
Antal svarande på "1": 4
Antal svarande på "2": 10
Antal svarande på "3": 34
Antal svarande på "4": 66
Antal svarande på "Vet ej": 4
Genomsnitt: 3,4

- Kommentarer:**
- Majoriteten (56%) av de svarande anser att det är mycket bra att tidpunkten för när behandlingen av beslutsärenden inleds är tidsbestämd från kl.13.
 - Det har lämnats totalt 25 stycken kommentarer på fråga 5.
 - En tydlig tidsbegränsning anses bra men vissa vill tillägga behandlingen av beslutsärenden och vissa vill även ha en tydlig sluttid.
 - En nackdel som lyfts upp är att det påverkat närvaron på tidigare punkter då många ledamöter först deltar från kl. 13.00 och inte närvarar på fråge- och interpellationsdebatten. En risk för att en kultur skapas där ledamöter kommer först kl. 13.00 har påtalats.

Fråga 6

Anpassning av arbetsordning i förhållande till teknisk utveckling i landstingssalen

Den nya arbetsordningen har anpassats i förhållande till den tekniska utvecklingen i landstingssalen. Ändringen innebär att muntligt upprop ej ska förrättas utan närvaro registreras via knapptryckning från din plats genom voteringsanläggningen. (Se § 12 i arbetsordningen)



Antal svarande på fråga 6: 116
Antal svarande på "1": 0
Antal svarande på "2": 2
Antal svarande på "3": 7
Antal svarande på "4": 104
Antal svarande på "Vet ej": 3
Genomsnitt: 3,9

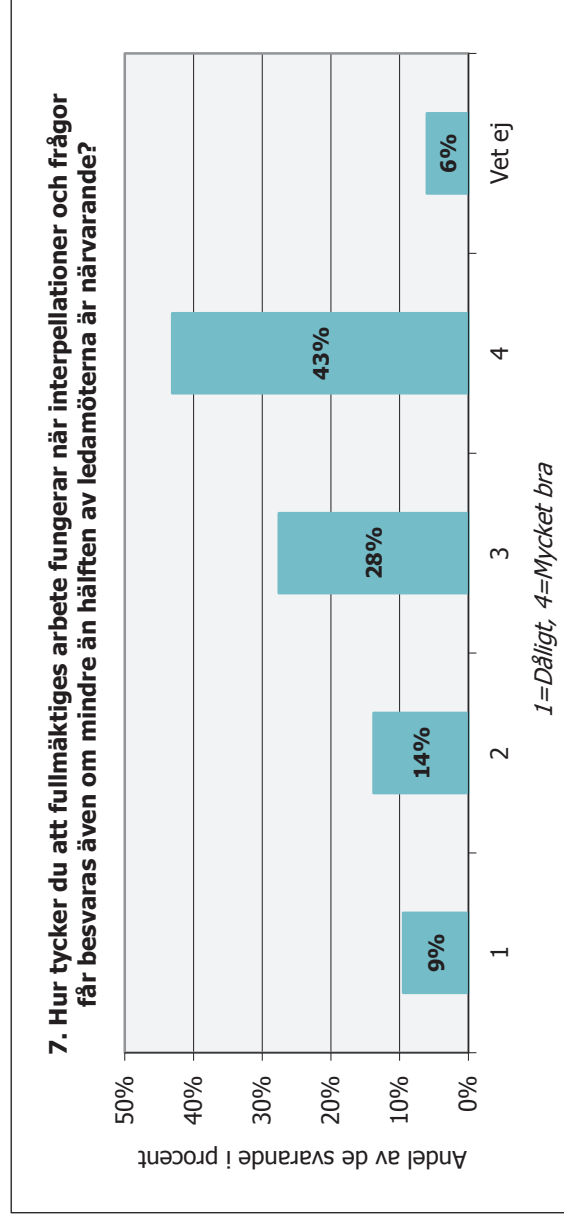
Kommentarer:

- Nästan samtliga svarande (90%) anser att det är mycket bra att voteringsanläggningen används för att genomföra uppropet.
- Det har lämnats totalt 14 stycken kommentarer på fråga 6.
- Överlag är kommentarerna positiva och pekar på att uppropet går mycket snabbare och smidigare än tidigare.
- Det har även givits förslag på att använda e-legitimation för att begära ordet och anmäla närvaro och att använda personkort för inloggning och att kunna se när byten av tjänstgörande sker.

Fråga 7

Handläggning av ärenden med mindre än hälften av ledamöterna närvarande

I den nya arbetsordningen får frågor och interpellationer besvaras även om mindre än hälften av ledamöterna är närvarande. (Se § 17 och § 18 i arbetsordningen)



Antal svarande på fråga 7: 116
Antal svarande på "1": 11
Antal svarande på "2": 16
Antal svarande på "3": 32
Antal svarande på "4": 50
Antal svarande på "Vet ej": 7
Genomsnitt: 3,1

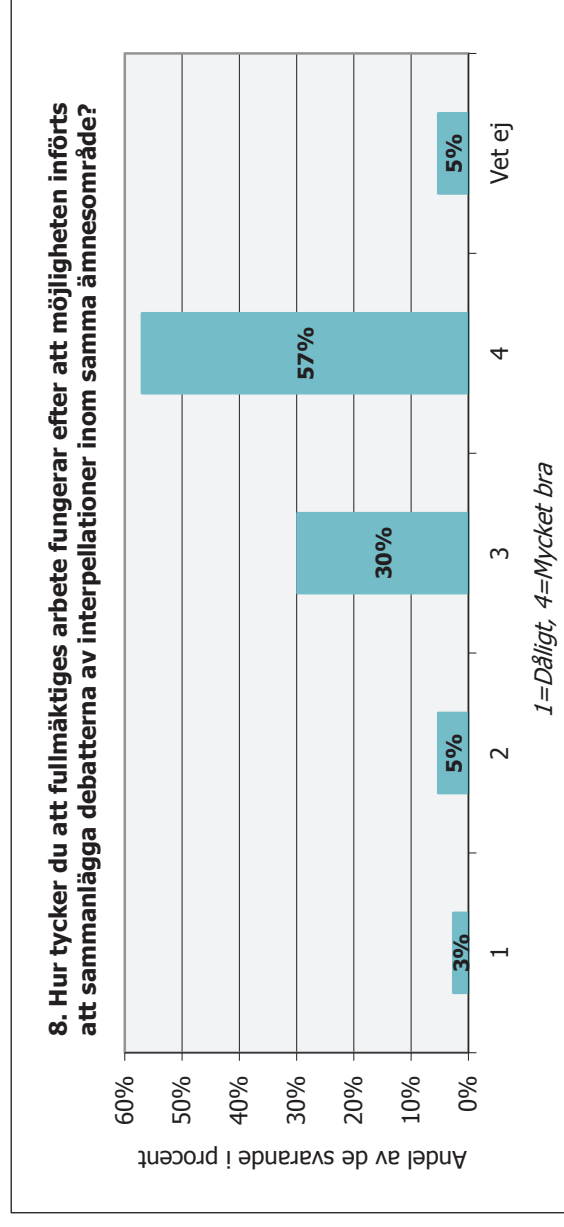
Kommentarer:

- 43% av de svarande anser att det är mycket bra att interpellationer och frågor får besvaras även om mindre än hälften av ledamöterna är närvarande.
- Det har lämnats totalt 26 stycken kommentarer på fråga 7.
- Flera har kommenterat att bristen på närvaro under interpellationsdebatten är beklagligt och är en demokratisk svaghet.
- Vikten av att de förtroendevalda själva måste ta ansvar för sitt deltagande i fullmäktige kommenteras även.

Fråga 8

Sammanläggning av interpellationsdebatt

Den nya arbetsordningen innebär att fullmäktiges presidium ges möjligheten att besluta om sammanläggning av interpellationsdebatt avseende interpellationer inom samma ämnesområde. (I möjligaste mån och i samråd med berörda interpellanter och svaranden.) (Se § 17 i arbetsordningen)



Antal svarande på fråga 8: 114
Antal svarande på "1": 3
Antal svarande på "2": 6
Antal svarande på "3": 34
Antal svarande på "4": 65
Antal svarande på "Vet ej": 6
Genomsnitt: 3,5

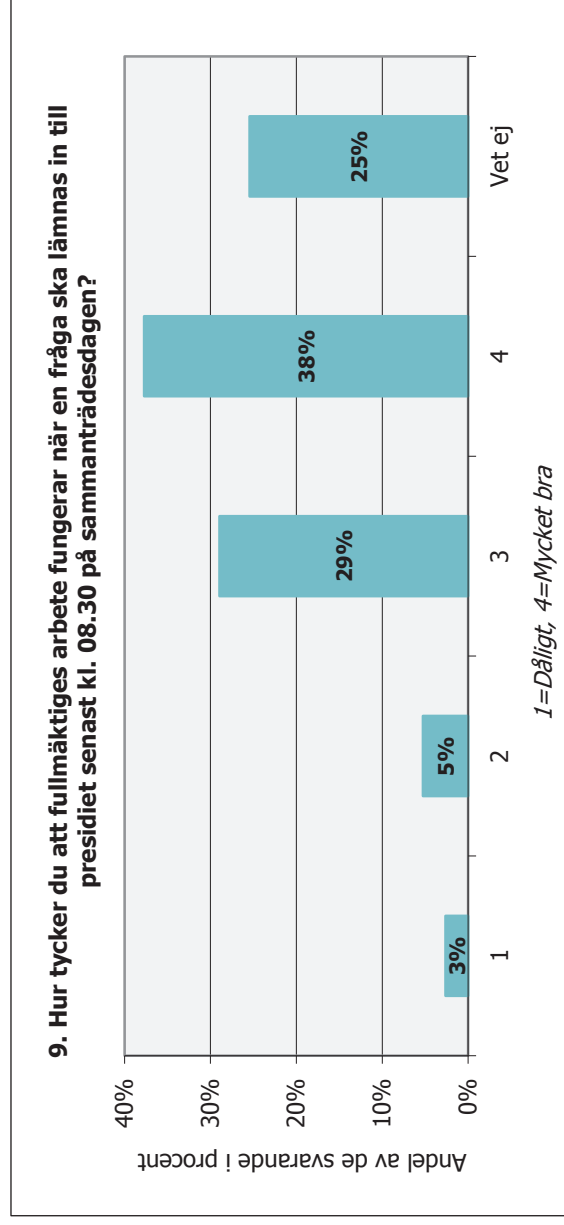
Kommentarer:

- Majoriteten (57%) av de svarande anser att det är mycket bra med möjligheten att sammanlägga debatterna av interpellationer inom samma ämnesområde. Det är endast 3% som anser att det är dåligt med denna möjlighet.
- Det har lämnats totalt 22 stycken kommentarer på fråga 8.
- Drygt hälften av kommentarerna handlar om frekvensen på att möjligheten nyttjas, vilket många hävdar inte sker alls eller sällan, men borde nyttjas i högre utsträckning.
- De som upplevt sammanläggning av interpellationsdebatt anser att debatterna blivit bättre och intressantare.
- Vikten av att stämma av eventuell sammanslagning med interpellanten har även påpekats.

Fråga 9

Tidpunkt för inlämning av fråga

Den nya arbetsordningen innebär att tidpunkt för att lämna in en fråga till fördragande landstingsråd, ordförande i landstingsstyrelsen och nämnderna med flera i enlighet med 18 § och 17 § i arbetsordningen, som lämnas till presidiet har tidigare lagts en halv timma, till senast kl. 08.30 sammanträdesdagen.



Antal svarande på fråga 9: 114
Antal svarande på "1": 3
Antal svarande på "2": 6
Antal svarande på "3": 33
Antal svarande på "4": 43
Antal svarande på "Vet ej": 29
Genomsnitt: 3,4

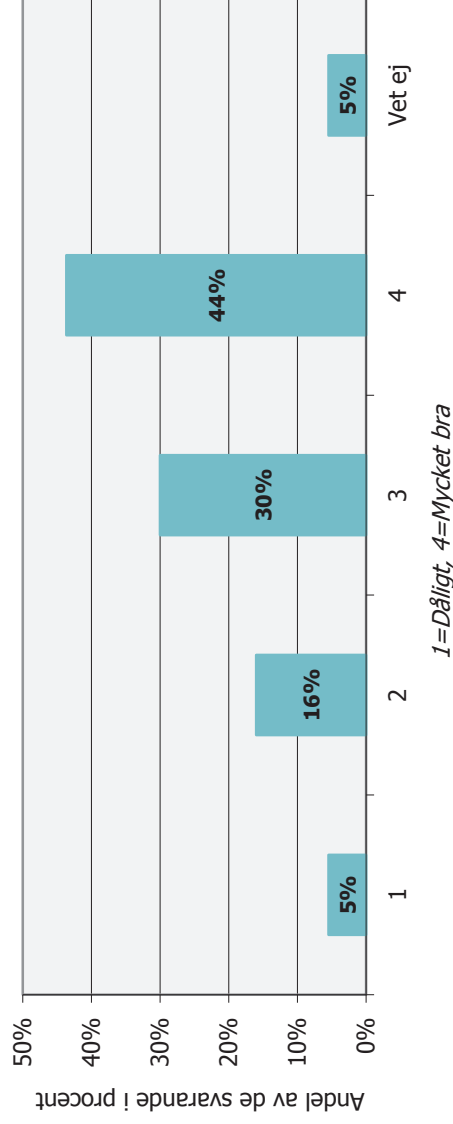
Kommentarer:

- Majoriteten (67%) av de svarande är positiva till att frågor ska lämnas in senast kl. 08.30 på sammanträdesdagen.
- Det har lämnats totalt 13 stycken kommentarer på fråga 9.
- En stor del kommenterar att det är viktigt med möjlighet till förberedelse för den svarande, vilket fortfarande kan vara svårt när frågan lämnas in samma dag.
- Detta är även en fråga som inte berör alla ledamöter då 25% angivit "Vet ej" på frågan och några har kommenterat att det är svårt att bedöma om man inte är direkt berörd av frågeställningen.

Fråga 10

Utvärdering av arbetsordningen som helhet

10. Hur tycker du att förändringarna i den nya arbetsordningen påverkat arbetet som helhet i fullmäktige jämfört med tidigare?



Antal svarande på fråga 10: 110
Antal svarande på "1": 6
Antal svarande på "2": 17
Antal svarande på "3": 33
Antal svarande på "4": 48
Antal svarande på "Vet ej": 6
Genomsnitt: 3,2

Kommentarer:

- 44% av de svarande anser att den nya arbetsordningen påverkat arbetet som helhet i fullmäktige mycket bra jämfört med tidigare.
- Det har lämnats totalt 30 stycken kommentarer på fråga 10.
- Flest av kommentarerna rör interpellationsdebatter där tidigare problemområden som lyfts tas upp på nytt.
- Flera kommenterar även att tidpunkter för start av fullmäktige samt behandling av ärenden inte fungerar bra.
- Andra områden som kommenteras är innehållet på sammanträdena, beslutsärendena, miljö- och utmanför salen.