

Landstingsstyrelsens förslag till beslut

Inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem samt förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

Föredragande landstingsråd: Filippa Reinfeldt

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås ett inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem. Samordningsförbundet ersätter Botkyrka samordningsförbund och Huddinge samordningsförbund som upphör i förtid i och med bildandet av det nya förbundet.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inrätta ett gemensamt samordningsförbund för Botkyrka, Huddinge och Salems kommuner

att godkänna begäran om förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

att godkänna föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att utse en ledamot och en ersättare till förbundsstyrelsen i Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge och Salem

att utse en revisor till Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem startar sin verksamhet den 1 januari 2013.

Landstingsstyrelsens motivering

Förslaget att inrätta Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem innebär ökade möjligheter för kommun och landsting att samordna rehabiliteringsinsatser. Detta kan ske genom lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (SFS 2003:1210) som syftar till gemensamma insatser på området och därigenom effektiviserad resursanvändning. För att genomföra det nya samordningsförbundet beslutas att tidigare samordningsförbund för Botkyrka och Huddinge upphör. Det nya samordningsförbundet består av fyra parter. Kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem utgör en part och övriga tre parter är Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt Stockholms läns landsting. Botkyrka, Huddinge och Salem har arbetat fram ett gemensamt förslag till avsiktsförklaring och förbundsordning för ändamålet.

Beslutsunderlag

1. Landstingsstyrelsens ojusterade protokollsutdrag från sammanträde den 13 november 2012 § 228. Protokollet justeras den 27 november 2012
2. Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2012
3. Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem den 4 juni 2012
4. Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem den 4 juni 2012
5. Hälsa- och sjukvårdsnämndens protokollsutdrag från den 28 augusti 2012 § 3
6. Hälsa- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 19 juli 2012
Ärendet har behandlats i sjukvårdsstyrelse Söder den 21 augusti 2012, biläggs inte här.

Datum för justering: 2012-11-27

Datum för anslag: 2012-11-28

§ 228

Inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem samt förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

LS 1208-1119

Landstingsrådsberedningens skrivelse den 24 oktober 2012 med hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande den 28 augusti 2012 och landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2012.

Landstingsstyrelsen beslutade enligt landstingsrådsberedningens förslag föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inrätta ett gemensamt samordningsförbund för Botkyrka, Huddinge och Salems kommuner

att godkänna begäran om förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

att godkänna föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att utse en ledamot och en ersättare till förbundsstyrelsen i Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge och Salem

att utse en revisor till Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem startar sin verksamhet den 1 januari 2013.

Vid protokollet

Anna-Britt Weiss

Exp till:
Landstingsfullmäktige
Hälso- och sjukvårdsnämnden
Samordningsförbunden Botkyrka, Huddinge, Salem
SLL Juridik och upphandling
Landstingsdirektören

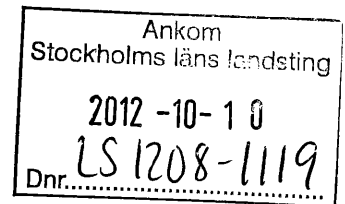
Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Juridik och upphandling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-10-09

LS 1208-1119

Handläggare:
Jessica Sjöberg

Landstingsstyrelsen



Rofel II

Inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem samt förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås ett inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem. Samordningsförbundet ersätter Botkyrka samordningsförbund och Huddinge samordningsförbund som upphör i förtid i och med bildandet av det nya förbundet.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 oktober 2012
Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem den 4 juni 2012
Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem
Protokollsutdrag från hälso- och sjukvårdsnämnden den 28 augusti 2012
Protokollsutdrag från sjukvårdsstyrelse Söder den 21 augusti 2012 (biläggs inte)
Hälso- och sjukvårdsförvaltningen tjänsteutlåtande den 19 juli 2012

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att ett gemensamt samordningsförbund inrättas för Botkyrka, Huddinge och Salems kommuner

att godkänna begäran om förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

att godkänna föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att utse en ledamot och en ersättare till förbundsstyrelsen i Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge och Salem

att utse en revisor till Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem startar sin verksamhet den 1 januari 2013.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

I ärendet föreslås ett inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem, bestående av Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting som enskilda parter samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem som en gemensam part. Det föreslås att Botkyrka samordningsförbund och Huddinge samordningsförbund upphör att gälla i förtid i och med bildandet av det nya förbundet.

Bakgrund

Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (SFS 2003:1210) ger försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting bättre möjlighet att prioritera gemensamma insatser och uppnå en effektiv resursanvändning. Målgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Under 2012 har samordningsförbunden Botkyrka och Huddinge aktualiserat frågan om ett samgående och föreslagit att ett gemensamt förbund bildas som även innefattar Salems kommun. Föreslaget förbund kommer bestå av fyra parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting som enskilda parter samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem som tillsammans utgör en part. Samordningsförbundet kommer att ha sex medlemmar; Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem var för sig. De båda nuvarande samordningsförbunden och Salems kommun har gemensamt arbetat fram ett förslag till avsiktsförklaring och förbundsordning som stämts av med medlemmarna. Det nya förbundet föreslås heta Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.

Överväganden

Stockholms läns landsting bidrar med finansiering för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem för 2013 med högst 5,56 mnkr. Det är i enlighet med hälso- och sjukvårdsnämndens beslut den 22 november 2011 om Budget 2012-2014 för länets samordningsförbund.

(För Salems kommun avsätts 0,36 mnkr). Medlen finns reserverade i budget 2013. Slutgiltig budget för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem fastställs av medlemmarna vid bildandet av förbundet. Eventuellt ekonomiskt överskott i Botkyrka samordningsförbund och Huddinge samordningsförbund tillförs det nya samordningsförbundet.

Administrativt kan de nuvarande samordningsförbunden avslutas först när årsredovisningarna för 2012 har godkänts. Normalt godkänns samordningsförbunds årsredovisningar av aktuella politiska organ i kommunerna och Stockholms läns landsting på hösten året efter verksamhetsåret.

Ny förbundsordning är utarbetad för samordningsförbundet. Innehållet är i huvudsak detsamma som nu gäller för samordningsförbunden Botkyrka och Huddinge.

Av förbundsordningens framgår att ledamöter och ersättare till styrelsen väljs första gången för perioden 1 januari 2013 till och med den 31 december 2014 och att revisor ska utses senast när förbundet bildas och avse tiden från tidpunkten för utseende till dess nästa mandattid för revisorer börjar.


Förvaltningen tillstyrker att Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem bildas, förbundsordningen godkänns samt att Botkyrka och Huddinge samordningsförbund upphör i förtid enligt föreliggande förslag.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Medel för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem finns avsatta i budget 2013. Beslutet förutsätter att medel för samordningsförbundet avsätts även i kommande budgetar.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör



Anne Rundquist
Chefsjurist

4 juni 2012

Förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem (nedan kallat Förbundet) i Stockholms län har inrättats med stöd av Lag (SFS nr: 2003: 1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting. Samordningsförbundets bildande förutsätter att samtliga medlemmar antagit förbundsordningen och anvisat medel för verksamheten.

1§ Förbundets namn

Förbundets namn är samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.

2§ Förbundets säte

Förbundets säte är Huddinge kommun, Stockholms län.

3§ Förbundets medlemmar

Förbundet har sex (6) medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting samt Botkyrka kommun, Huddinge kommun och Salems kommun.

Förbundet har fyra (4) parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem gemensamt.

4§ Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för medlemskommunerna svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, landstinget och berörda kommuner.

Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

5§ Förbundets organisation

Förbundet ska ledas av en styrelse.

Styrelsen har rätt att anställa den personal som behövs till förbundets verksamhet. Styrelsen ska utse en verkställande tjänsteman/förbundschef som ska leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar.

Till förbundet är knutet en ledningsgrupp. Förbundets ledningsgrupp består av tjänstemän från samordningsförbundets samtliga medlemmar. Ledningsgruppens huvudsakliga uppdrag består i att bereda ärenden till styrelsen samt verkställa styrelsens beslut.

6§ Styrelse

Styrelsen ska bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

4 juni 2012

Styrelsen utser inom sig en (1) ordförande och en (1) eller två (2) vice ordförande för den tid som styrelsen bestämmer.

Valbar till Samordningsförbundets styrelse är

- ledamot eller ersättare i landstings- eller kommunfullmäktige
- anställd vid Försäkringskassan
- anställd vid Arbetsförmedlingen

Ledamöter och ersättare, varav de senare är personliga, väljs första gången för perioden den 1 januari 2013 till och med den 31 december 2014 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum.

7§ Beslutförhet och beslutanderätt

Styrelsen är beslutför om fler än hälften av medlemmarna är närvarande.

Beslut fattas med kvalificerad majoritet. Med kvalificerad majoritet avses här minst två tredjedelar (2/3) av de röstberättigade ledamöterna.

Vid beslut om budget och verksamhetsplan samt val av ordförande krävs kvalificerad majoritet med minst fem sjättedelar (5/6) av de röstberättigade ledamöterna.

Styrelsen får besluta att en ledamot eller ersättare i styrelsen eller en tjänsteman hos förbundet skall få besluta på förbundets vägnar i en viss grupp av ärenden enligt § 10 Lag (SFS nr: 2003: 1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting.

8§ Uppgifter

Förbundet har till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna.
3. Finansiera sådana insatser som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde.
4. Besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas.
5. Besluta om förbundets arbetsordning.
6. Upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för förbundet.
7. Svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller i övrigt vidta åtgärder som innefattar myndighetsutövning eller att tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

9§ Initiativrätt

En medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen.

10§ Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om planläggningen av Förbundets verksamhet samt om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Ägardialog kan initieras från medlem eller Förbundet. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

4 juni 2012

11§ Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden anslås på de officiella anslagstavlor hos Botkyrka, Huddinge och Salems kommun, samt Stockholms läns landsting.

12§ Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Förbundets medlemmar ska bidra med de andelar som fastställts i 5 § SFS 2003:1210. Försäkringskassan bidrar med statens samlade andel, vilket är hälften (50 %) av medlen, landstinget en fjärdedel (25 %) samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem gemensamt med en fjärdedel (25 %). Fördelningen av den kommunala delen ska ske enligt följande uppdelning; Botkyrka 47 %, Huddinge 47 % och Salem 6 %.

Förbundets ekonomiska över- och underskott i årsbokslut kan av styrelsen balanseras över till nästkommande budgetår.

13§ Budget, insyn och styrning

Förbundet ska varje år upprätta en plan för sin verksamhet och ekonomi. Budgeten ska åtföljas av mål för verksamheten. Innan styrelsen fastställer budgeten ska samråd ske med medlemmarna. Budgeten fastställs senast under november för kommande kalenderår.

Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen.

Förbundet får inte ingå borgen. Förbundet får heller inte sätta sig i skuld utöver det som gäller sedvanliga krediter för verksamheten.

Alla insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följas upp via det för samverkande parter gemensamma uppföljningssystemet SUS.

14§ Revisorer och revision

Förbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje medlems räkning. Förbundet ska ha tre (3) revisorer.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en revisor. För kommunernas räkning utser Huddinge kommun en gemensam revisor. Revisorerna utser sinsemellan en ordförande. Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i § 25 lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lagen (SFS 2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

4 juni 2012

15§ Utträde

En medlem har rätt att efter skriftlig uppsägning utträda ur Förbundet. Uppsägningstiden är två (2) år. Vid en medlems utträde upplöses Förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 12 § i denna förbundsordning. Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun ska upplösning endast ske om det beslutas enligt 16 §.

16§ Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ut förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan ägarna. När Förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 12 § i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen. När styrelsen fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Detta görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen.

Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

17§ Tvister

Tvister mellan Förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid allmän svensk domstol.

18§ Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer bekostas av samordningsförbundet. Ersättning kan utgå i form av begränsat årsarvode och sammanträdesarvode. Försäkringskassan betalar arvode till den revisor som är gemensam för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Ordföranden och vice ordföranden erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet. Arvodet justeras årligen.

Ordföranden	0,45 x prisbasbeloppet
1:e vice ordförande	0,30 x prisbasbeloppet
2:e vice ordförande	0,15 x prisbasbeloppet

Utöver årsarvodet betalas arvode för deltagande vid sammanträden, konferenser och kurser. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Styrelseledamöter samt ersättare och revisorer erhåller arvode vid deltagande i sammanträden och konferenser och kurser. Arvodet är beroende av tidsåtgången och närvarotid. Styrelsen måste ha fattat beslut om deltagande i konferenser och kurser. Mötesarvode följer Stockholms läns landstings arvodesreglemente för förtroendevalda. Ersättning för förlorad arbetsinkomst samt resekostnader och traktamenten följer Stockholms läns landstings arvodesreglemente.

19§ Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Huddinge kommun ansvarar för tillsynen av att Förbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (SFS 1990:782).

Avsiktsförklaring angående nytt gemensamt Samordningsförbund för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem.

Förslag till beslut

Respektive ägare i det nya förbundet föreslås besluta att:

- Godkänna föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.
- Anslå medel till det nya samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.
- Ställa sig bakom föreliggande avsiktsförklaring och att det nya förbundet ska starta sin verksamhet 1 januari 2013.
- Medlemmarna utser vardera en ledamot och en ersättare till samordningsförbundets styrelse.
- Försäkringskassan (för sin och Arbetsförmedlingen del), Huddinge kommun (för Botkyrka, Huddinge och Salems del) och Stockholms läns landsting utser var sin revisor.
- Ägarna i samordningsförbundet HUSAM; Huddinge kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting beslutar om upplösning och likvidation av Samordningsförbundet HUSAM i samband med ägarnas beslut om årsredovisning och förvaltningsberättelse för verksamhetsår 2012.
- Ägarna i samordningsförbundet Botkyrka; Botkyrka kommun, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting beslutar om upplösning och likvidation av Samordningsförbundet Botkyrka i samband med ägarnas beslut om årsredovisning och förvaltningsberättelse för verksamhetsår 2012.
- Besluten i enlighet med punkterna ovan ska gälla under förutsättning att motsvarande beslut fattas av samtliga medlemmar och att samtliga dessa beslut vinner laga kraft.

Bakgrund

En permanent lagstiftning för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet gäller fr.o.m. 1 januari år 2004. Motivet till lagstiftningen är att ge lokala aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Lagstiftningen omfattar fyra parter: Arbetsförmedling, Försäkringskassa, kommun/er och landsting/regioner. Målgruppen är individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Den finansiella samordningen syftar till en effektivare resursanvändning och ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund. Förbundet utgör en ny form av offentligtjuridisk person där de fyra parterna är representerade.

I Botkyrka startades samordningsförbundet 2006 och i Huddinge startades samordningsförbundet 2007.

Under 2011 och 2012 har diskussioner förts om ett nytt samordningsförbund som skulle omfatta kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem. Det nya förbundets ägare har mötts och gemensamt arbetat fram ett förslag till förbundsordning för ett nytt samordningsförbund.

Argument att bilda ett nytt samordningsförbundet har varit att effektivisera förbundens verksamhet. Målgrupperna som samordningsförbundet ska rikta sina insatser till är också ofta likartade i kommunerna och genom bättre ekonomiska förutsättningar så kan insatserna effektiviseras. Ett nytt förbund kommer också att innebära effektiviseringar för samverkande parter.

Syftet med att bilda ett nytt samordningsförbund är att skapa:

- en ändamålsenlig verksamhet med effektiv rehabilitering till stöd för personer som behöver insatser i samverkan för att nå arbete/ studier och återfå hälsa,
- en resurseffektiv organisation där minst 85 % av samordningsförbundets resurser ska gå till individriktade och/eller strukturella insatser,
- möjlighet att finansiera insatser för målgrupper man idag inte når.

Strukturella förutsättningar och behovsbeskrivning

Den totala befolkningen i Botkyrka, Huddinge och Salem uppgick i november 2011 till ca 199 000 personer, varav ca 129 700 i arbetsför ålder. I Botkyrka bor ca 84 400 invånare, varav ca 55 500 i arbetsför ålder. Motsvarande siffror för Huddinge uppgår till ca 98 800, med ca 64 700 i arbetsför ålder. Salems befolkning uppgår till ca 15 700 personer, varav ca 9 500 i arbetsför ålder¹.

Alla behöver dock inte samverkan för att komma i arbete. Studier har visat att ca 5 % av den arbetsföra befolkningen är i behov av samordnade insatser². Det motsvarar ca 2 780 resp. 3 230 invånare i Botkyrka och Huddinge, och 470 invånare i Salem, alltså totalt knappt 6 500 personer med behov av samordnade insatser. Siffran överstiger vida nuvarande insatser i de två befintliga förbunden. En ökad kapacitet för insatser är alltså önskvärd för ett gemensamt samordningsförbund.

Det lokala perspektivet

Samordningsförbundet bär i första hand på ett individperspektiv, snarare än ett organisationsperspektiv. Med detta menas gemensamt drivna processer med målgruppernas behov i centrum. Allt för sårbara lösningar ska undvikas till förmån för hållbara och långsiktiga lösningar. Insatser som stöds av förbundet ska vara tillgängliga för befolkningen i samtliga kommuner som ingår i samordningsförbundet.

Det lokala arbetet behöver stödjas för att fånga upp projektidéer samt underlätta utvecklingsprocesser och vardagssamverkan. Detta kan göras genom att t.ex. arrangera kommunvisa nätverksträffar för chefer och samverkansansvariga hos de fyra medlemmarna. Samtliga kommuner bör också vara representerade i lednings-, samt i styr- och beredningsgrupp utifrån att kommunerna var för sig är medlemmar med skilda behov och resurser.

¹ Folkmängden den 1 november 2011, SCB. Som arbetsför befolkning räknas personer 16-64 år.

² "Samverkan för särskilt utsatta", Socialstyrelsen

Budgetförutsättningar

Finansieringen av samordningsförbundet sker genom att likvida medel överförs från medlemmarna till samordningsförbundet. Formen för samråd mellan förbundsmedlemmarna om ekonomi och finansiering är reglerad i förbundsordningen.

Varje samverkanspart ska bidra med lika stor andel till samordningsförbundet. Försäkringskassan står dock för statens samlade andel, alltså även för Arbetsförmedlingens andel. Kommunen ska stå för en fjärdedel även om flera kommuner går samman och bildar en gemensam part. I sådana fall ska kommunerna komma överens om hur kostnaderna ska fördelas mellan dem. Fördelningen ska vara rättvis och bör grundas på någon form av proportionalitet, till exempel befolkningen.

Under 2012 omfattar den finansiella samordningen i Botkyrka och Huddinge sammanlagt 16,6 miljoner kronor.

Inför 2013 har Stockholms läns landsting föreslagit en budgetram om 10,8 miljoner kronor respektive 10 miljoner kronor för samordningsförbunden i Botkyrka och Huddinge. Detta skulle innebära en total budgetram om 20,8 miljoner kronor för de bägge nuvarande förbunden. Därtill kommer även medel från Salems kommun och tillkommande medel från stat och landsting för Salems del motsvarande totalt ca 1,44 miljoner kronor enligt Stockholms läns landstings budgetram för den finansiella samordningen i länet.

Ovan föreslagen budgeten skulle innebära att:
Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen bidrar med 11 120 tkr
Stockholms läns Landsting bidrar med 5 560 tkr
Kommunerna gemensamt bidrar med 5 560 tkr

Fördelningen mellan kommunerna skulle utifrån 2011 års befolkningstal och i utgångspunkt i kommunernas nyckeltal kring hälsa och försörjning fördelas enligt följande:

Botkyrka (47 %) = 2 613 200 kr

Huddinge (47 %) = 2 613 200 kr

Salem (6 %) = 333 600 kr

Utifrån ovanstående föreslås budget för det nya förbundet bli 22,24 miljoner kronor för 2013. Därtill kommer de tillgångar som finns i befintliga förbund, samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM, att kunna nyttjas i det nya Samordningsförbundet. Dessa tillgångar beräknas vid 2012 års utgång uppgå till ca 6,2 miljoner kronor. Det nya förbundet skulle då ha drygt 28 miljoner kronor till sitt förfogande för 2013.

Beslut om överföring av återstående medel från samordningsförbundet Botkyrka och Samordningsförbundet Huddinge till det nya förbundet fattas av ägarna i samband med årsredovisning av förbunden.

Förbundets bildande och likvidation av befintliga samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM

Det nya förbundet ska starta sin verksamhet 1 januari 2013 under förutsättning att erforderliga beslut fattats hos samtliga blivande medlemmar.

Samordningsförbundet Botkyrka och samordningsförbundet HUSAM ska i samband med bildandet av ett nytt förbund träda i likvidation. Förbundsstyrelserna svarar för likvidationen. När styrelserna har fullgjort sitt uppdrag ska de avge en slutredovisning för sin förvaltning. När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgivits medlemmarna är förbundet upplöst.

I enlighet med gällande förbundsordningar ska kvarvarande kapital, vid likvidation, fördelas till medlemmarna i proportion till vad var och en bidragit med. Möjlighet finns dock för medlemmarna att besluta att återstående medel ska tillföras det nya förbundet.

SAMMANTRÄDESDAG
2012-08-28

8/2012
§ 3

att samordningsförbundet startar sin verksamhet from 2013-01-01

att omedelbart justera beslutet.

Vid protokollet

Linnea Pettersson

Rätt utdraget intygas

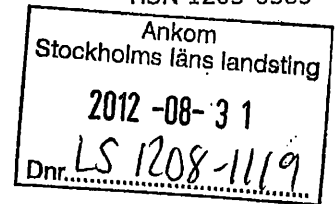

Elsie Sundqvist

Expedieras till:
Landstingsstyrelsen
Akten

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-07-19

HSN 1205-0585

 Handläggare:
 Barbro Hansson


Förslag till inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem samt förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås ett inrättande av Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem. Samordningsförbundet ersätter Botkyrka och Huddinge samordningsförbund som upphör i förtid i och med bildandet av det nya förbundet.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande, 2012-07-19
 Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem
 Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i Sjukvårdsstyrelse Söder.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå Landstingsstyrelsen att föreslå Landstingsfullmäktige

- att* samordningsförbund inrättas för Botkyrka, Huddinge och Salems kommuner
- att* godkänna begäran om förtida upphörande av Botkyrka och Huddinge samordningsförbund
- att* fastställa föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem
- att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet
- att* utse ledamöter och ersättare till förbundsstyrelsen

att utse revisor till Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem

att samordningsförbundet startar sin verksamhet from 2013-01-01

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (SFS 2003:1210, senast ändrad 2012-02-06) ger aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där samtliga parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt på vilket sätt medlen som står till förfogande för den finansiella samordningen ska användas. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och de kommuner som deltar bidrar gemensamt med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

Botkyrka och Huddinge samordningsförbund startade 2006 respektive 2007. Under 2009 genomförde Samordningsförbunden Botkyrka och Huddinge en utredning av ett eventuellt samgående mellan Samordningsförbunden samt en utvidgning med Salems kommun. Detta resulterade i en remiss till landstinget, Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem. Hälso- och sjukvårdsnämnden yttrade sig över remissen 2010-01-26 och ställde sig positivt till ett gemensamt förbund där även Salems kommun skulle ingå. Samordningsförbunden beslöt dock att avvakta med ett samgående och i stället inleda en samverkan kring insatser.

Under 2012 har Samordningsförbunden Botkyrka och Huddinge aktualiserat frågan om ett samgående och föreslagit att ett gemensamt förbund bildas som även innefattar Salems kommun. De båda samordningsförbunden och Salems kommun har gemensamt arbetat fram ett förslag till avsiktsförklaring och förbundsordning som stämts av med medlemmarna.

Förbundsordningen är granskad av Landstingsjuristerna.

Syftet med det gemensamma förbundet är att effektivisera verksamheten. Målgrupperna som förbundets insatser riktas till är likartade i kommunerna och genom samordning kan insatserna effektiviseras och mer av samordningsförbundets resurser kan användas till individriktade insatser.

Det nya förbundet föreslås heta Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem.

Förbundet har fyra (4) parter. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting är var för sig en part. Kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem utgör en part.

Förbundet har sex (6) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem var för sig.

Enligt föreslagen förbundsordning ska styrelsen bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Den nya förbundsstyrelsen ska fatta beslut om prioriterade målgrupper och insatser. Styrelsen är beslutsför om fler än hälften av medlemmarna är närvarande. Beslut fattas med kvalificerad majoritet. Med kvalificerad majoritet avses minst två tredjedelar (2/3) av de röstberättigade ledamöterna. Vid beslut om budget och verksamhetsplan samt val av ordförande krävs kvalificerad majoritet med minst femsjättedelar (5/6) av de röstberättigade ledamöterna.

Enligt föreslagen avsiktsförklaring ska det på tjänstemannanivå finnas en ledningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/ arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälso- och sjukvårdsförvaltningen. En arbetsordning ska finnas för ledningsgruppen och verkställande tjänsteman i förbundet.

Stockholms läns landsting föreslår att landstingets finansiering för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge, och Salem för 2013 uppgår till högst 5,56 mnkr. Förslaget är i enlighet med Hälso- och sjukvårdsnämndens beslut den 22 november 2011 om Budget 2012-2014 för länets samordningsförbund. (För Salems kommun avsätts 0,36 mnkr). Medlen finns reserverade i budget 2013. Slutgiltig budget för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem fastställs av medlemmarna vid bildandet av förbundet.

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-07-19

HSN 1205-0585

Eventuellt ekonomiskt överskott i Samordningsförbundet Botkyrka och Samordningsförbundet Huddinge tillförs det nya Samordningsförbundet.

Förvaltningen föreslår att Samordningsförbunden Botkyrka och Huddinge upphör och att ett gemensamt samordningsförbund bildas för kommunerna Botkyrka, Huddinge och Salem enligt föreliggande förslag.

Administrativt kan de nuvarande samordningsförbunden avslutas först när årsredovisningarna för 2012 godkänts. Normalt godkänns samordningsförbunds årsredovisningar av aktuella politiska organ i kommunerna och Stockholms läns landsting på hösten året efter verksamhetsåret.

Ekonomiska konsekvenser

Ett gemensamt förbund innebär att samordningsförbundets budget kan användas mer effektivt till insatser för målgruppen och att administrationen effektiviseras. Medel för Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem finns avsatta i Budget 2013. Beslutet förutsätter att medel för Samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

Konsekvenser för patientsäkerhet


Beslutet föranleder inte någon särskild bedömning av patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Beslutet innebär att berörd målgrupp inom Botkyrka, Huddinge och Salemskommuner får tillgång till samordnade insatser.

Miljökonsekvenser

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning.


Catarina Andersson Försman
Hälso- och sjukvårdsdirektör


Olle Olofsson
Avdelningschef