

Handläggare:
Per Dahlgren
Pia Ivarsson

Yttrande över Landstingsrevisorernas projektrapport nr 24/2006, SMIL-projektet – effektivisering av upphandling och inköp

Ärendet

Landstingsrevisorerna har i projektrapport 24/2006 avrapporterat genomförd granskning om SMIL-projektet styrts på ett ändamålsenligt sätt, samt ställt frågor kring vilka samordningsvinster som gjorts, effekter på förändrat beteende mm. Rapporten har överlämnats för yttrande.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att som yttrande över Landstingsrevisorernas projektrapport 24/2006 överlämna detta tjänsteutlåtande.

Revisionsrapporten

Granskningen har skett med konsultstöd från Ernst & Young. Det övergripande syftet med granskningen har varit att bedöma om SMIL-projektet styrts på ett ändamålsenligt sätt.

Granskningen visar att SMIL-projektet har varit en ambitiös satsning från landstingets ledning att utveckla förutsättningar för ett mer samordnat och rationellt agerande i samband med upphandlingar och inköp. Projektet har inneburit en ökad kunskap hos deltagande enheter om hur upphandlingar och inköp har genomförts inom SLL; vad som har kännetecknat upphandlings- och inköpsbeteendet och vilka effekter som blivit följden. Framförallt har projektet kunnat identifiera vilken möjlig förbättringspotential som finns inom undersökta inköpskategorier.

Ett väsentligt bidrag som projektet givit är att upphandlingar/inköp blivit ett inslag på den högsta ledningens agenda. Styrningen i landstinget har kännetecknats av att hälso- och sjukvården bedrivits med utgångspunkt från självständiga enheter i en miljö med en relativt svagt betonad concernstyrning. Detta har inte minst kännetecknat den samlade styrningen av upphandling inom SLL.

Ytterligare konsekvenser av SMIL-projektet är att en mer ändamålsenlig process för samordnad upphandling utvecklats och införts.

SLL Upphandling har förstärkt sin kompetens och anpassat organisationen. Forum för samordning och ledning av gemensam upphandling i form av ”direktörsgrupp” och samverkansgrupp har dessutom etablerats. Även ett ökat användande av Clockwork Logistics kan noteras som en effekt av projektet.

Nedan redovisas landstingsrevisorernas iakttagelser samt landstingsstyrelsens förvaltnings kommentarer till dessa.

Landstingsrevisorernas rekommendation	Kommentar från Landstingsstyrelsens förvaltning SLL Upphandling
<ul style="list-style-type: none"> • SMIL-projektet har inneburit en satsning på upphandlings- och inköpsfrågor på högsta ledningsnivå för att åstadkomma ett mer samordnat och rationellt agerande. • En besparingspotential om drygt 200 mkr har identifierats, det finns dock svårigheter att följa upp resultatet. Det krävs system för uppföljning och analys. • En samlad avrapportering av projektresultaten bör göras till landstingsstyrelsen och styrelser inom sjukvården. Tydliggör styrelsernas ansvar för att tillämpa gjorda erfarenheter och ta hem vinster. 	<p>Det är även SLL Upphandlings uppfattning.</p> <p>Projektet har fram till det avslutades 061231 realiserat en besparing på 201 mkr, under förutsättningen att inköpen sker enligt ett oförändrat köpmönster.</p> <p>För att kunna göra en bra uppföljning och analys behövs det <u>ett</u> system/verktyg. SLL Upphandlings förhoppning är att genom användning av Clockwork-verktyget för uppföljning och analyser kunna åstadkomma större besparingar i framtida upphandlingar och avtal.</p> <p>En slutlig avrapportering kommer att göras av SLL Upphandling.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • Det krävs ett helhetsgrepp om landstingets upphandlings- och inköpsverksamhet. Det finns ytterligare besparingspotential. Erfarenheterna från projektet bör tas tillvara inom hela landstinget. • Upphandlingspolicyn bör kompletteras med krav på samordning, SLL Upphandlings roll samt riktlinjer för att förebygga mutbrott och oegentligheter. • Landstingsstyrelsen bör genomföra en översyn av den centrala upphandlingsorganisationens roll och ansvar. Det krävs förtydliganden. <p>Konsulten lämnar följande förslag till åtgärder:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Förtydliga de övergripande styrning inom koncernen av inköp och upphandling. En ambitionsnivå uttryckt som övergripande mål och en strategi bör formuleras. • Kravet på samordning inom koncernen måste bli tydligare. Insatser bör vidtas för att öka samordningen av upphandlingar. Direktiv om samordning kan ges antingen i budget och ägardirektiv eller i landstingets inköspolicy • Revidera landstinget policy för inköp/upphandling. De erfarenheter som framkommit i SMIL-projektet bör återspeglas i policyn • Tydliggör uppdrag och befogenhet för SLL Upphandling 	<p>Förvaltningen håller med om att det är viktigt att ta ett helhetsgrepp över dessa frågor. SMIL visade att det finns en ytterligare besparingspotential. De besparingar som gjordes under projektets gång var de som var störst, gick snabbast och lättast att nå. Med ett fortsatt arbete i enlighet med SMIL:s arbetsmetod kan mer besparingar göras.</p> <p>En komplettering i policyn om en ökad samordning och en klart uttalad roll med ansvar och befogenheter för SLL Upphandling kommer att diskuteras i samband med kommande genomlysning av LSFs verksamheter.</p> <p>Idag finns ett framtaget uppdrag för SLL Upphandling. I övrigt hänvisas till genomlysningen enligt punkten ovan</p> <p>Se punkten ovan angående genomlysning av LSF</p> <p>Se tidigare kommentar</p> <p>Se tidigare kommentar.</p> <p>Se tidigare kommentar.</p>
--	---

<ul style="list-style-type: none">• Förbättra förutsättningarna för uppföljning av inköpskostnaderna. Att enbart följa upp inköpskostnaderna är inte tillräckligt. Kostnaderna måste kunna analyseras tillsammans med uppgifter om vad som köpts och i vilken volym. Tydliga krav bör formuleras på införandet av Clockwork• Utvärdera SMIL-projektet och definiera de åtgärder som bör vidtas med underlag av de erfarenheter som framkommit i projektet. Fastställ en agenda för det fortsatta förändrings- och utvecklingsarbetet	<p>Se tidigare kommentar</p> <p>Erfarenheterna används idag, men en större spridning av kunskapen är önskvärd.</p>
---	--

Avslutning

Sammanfattningsvis noteras att Landstingsrevisorerna tar upp och belyser ett antal väsentliga frågor och förbättringspotentialer. Landstingsstyrelsens förvaltning instämmer i huvudsak i de framförda synpunkterna och noterar samtidigt att Landstingsrevisorernas rapport kommer att vara till nytta i det framtida arbetet.

Göran Stiernstedt