

2008-05-07

LS 0802-0125

Landstingsstyrelsen

**Yttrande över promemorian Kommunal medfinansiering av regional infrastruktur (Ds 2008:11)**

Föredragande landstingsråd: Catharina Elmsäter-Svärd

ÄRENDET

Finansdepartementet har berett landstinget möjlighet att yttra sig över promemorian Kommunal medfinansiering av regional infrastruktur.

FÖRSLAG TILL BESLUT

**Landstingsrådsberedningen** föreslår landstingsstyrelsen besluta

*att* avge yttrande till Finansdepartementet enligt regionplane- och trafiknämndens yttrande

Infrastrukturplaneringen har länge bromsats av för lite statliga medel, något som lett till att Stockholm lider av stora kapacitetsbrister när det gäller tillgång till vägar och spår. Storstadsregionerna har landets högsta täthet av miljöstörningar samtidigt som kostnaderna för investeringar ofta är högre än i andra delar av landet. Detta gör att Stockholm och Mälarenregionen står inför stora utmaningar när det gäller att säkra utbyggnaden av regionens infrastruktur.

I promemorian föreslås en möjlighet att lämna bidrag till byggande av väg och järnväg som staten ansvarar för. Det är viktigt att den grundläggande ansvarsfördelningen inte ändras mellan staten och de kommunala aktörerna när det gäller samhällets infrastruktur.

**Bilagor**

- 1 Sammanfattning
- 2 Författningsförslag
- 3 Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2008-03-17
- 4 Regionplane- och trafiknämndens tjänsteutlåtande 2008-03-07

Det kan dock finnas undantag från denna regel när det är befogat, utifrån ett regionalt behov, att ge möjlighet till kommunal och landstingskommunal medfinansiering. För att underlätta denna hantering bör en särlösning för kommunal redovisning, som skapar utrymme för periodisering av landstingens och kommunernas bidrag, noga övervägas. Konsekvensen för berörda kommuner blir inte försvarlig om långsiktiga investeringar ställs mot daglig drift. I övriga delar delas de synpunkter som framförs i promemorian.

Catharina Elmsäter-Svärd

Per-Inge Buskas

## ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

**Finansdepartementet** har berett landstinget möjlighet att senast den 8 april 2008 yttra sig över promemorian Kommunal medfinansiering av regional infrastruktur.

Sammanfattning över promemorian bifogas (bilaga).

Yttranden har inhämtats från landstingsdirektören och regionplane- och trafiknämnden.

**Landstingsdirektören** har i tjänsteutlåtande den 17 mars 2008 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen besluta *att* överlämna direktörens utlåtande.

**Regionplane- och trafiknämnden** har den 2 april 2008, enligt kontorets förslag, avgett följande yttrande.

”Nämnden delar de synpunkter som framförs i promemorian och tillstyrker den lösning som föreslås och som innebär ett tillägg med ett andra stycke i 3 kap. 2 § i den ännu inte beslutade lagen om vissa kommunala befogenheter.

I promemorian diskuteras även redovisningsaspekter på kommunal medfinansiering av statliga infrastrukturinvesteringar.

Enligt gällande lagstiftning och kompletterande normering klassificeras finansiellt stöd till annan huvudman som bidrag och ska resultatredovisas i sin helhet när den ekonomiska händelsen äger rum, dvs. när ett avtal om medfinansiering undertecknas.

De kommuner och landsting som erbjudit sig att medfinansiera Citybanan önskar att bidragen i stället ska kunna aktiveras som tillgång hos respektive bidragsgivare för att därefter successivt skrivas av. Något ställningstagande till behovet av förändringar av nuvarande lagstiftning om kommunal redovisning görs dock inte i promemorian.

Nämnden menar att detta är en stor brist. Departementet bör ytterligare studera hur förändringar i regelverket kan genomföras som bättre förenar statens intresse om kommunal medfinansiering under själva byggtiden med kommunernas och landstingens intresse av att hantera sina bidrag som kapitalkostnader. Bl.a. bör den möjlighet som Rådet för kommunal medfinansiering framfört att synnerliga skäl bör kunna åberopas i enlighet med 8 kap 5§ KL övervägas ytterligare. Konsekvensen för berörda kommuner blir inte försvarlig om långsiktiga investeringar ska ställas mot ansvaret för den dagliga driften. Möjligheten för landsting/kommuner att ingå väl motiverade och angelägna medfinansieringsavtal blir då skarpt beskuren.”

*S- och v-ledamöterna antecknade följande särskilda uttalande.*

”Vi ställer oss bakom lagändringen som möjliggör kommunal medfinansiering av regionala infrastrukturprojekt utanför det egna området.

Men vi vill understryka att vi inte accepterar att kommunal medfinansiering tillåts bli ett medel för staten att vältra över kostnader för infrastruktursatsningar på kommuner och landsting. Det är ett ansvar som åligger staten och som inte får förändras.

Vi menar också att kommunal medfinansiering inte bör tillåtas om det används som ett medel för enskilda, resursstarka kommuner att bryta prioritetsordningar för infrastrukturinvesteringar, d.v.s. att de 'köper sig före i kön'. Huruvida det finns intresse eller möjlighet till medfinansiering av en statlig väg eller järnväg får inte vara det som avgör prioriteringen av projekt. Prioriteringen bör bygga på en sammanvägning av lokala och regionala aktörers ställningstaganden och behovsanalys.”

Regionplane- och trafikkontorets tjänsteutlåtande den 7 mars 2008 bifogas (bilaga).

**Landstingsrådsberedningen** behandlade ärendet den 7 maj 2008.