

2008-05-28

LS 0804-0396

Landstingsstyrelsen

Förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar

Föredragande landstingsråd: Catharina Elmsäter-Svärd

ÄRENDET

Allmänna utskottet föreslår att förslag till förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar godkänns.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att godkänna förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar

att godkänna värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelser för avknoppad verksamhet

att uppdra åt landstingsdirektören att följa frågeställningen som rör det rättsliga läget och, om så behövs, återkomma till allmänna utskottet med förslag till förändring av hanteringsordningen.

Catharina Elmsäter-Svärd

Per-Inge Buskas

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Allmänna utskottet har den 22 maj 2008 föreslagit landstingsstyrelsen besluta att godkänna förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar, att godkänna värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelser för avknoppad verksamhet, att uppdraga åt landstingsdirektören att följa frågeställningen som rör det rättsliga läget och, om så behövs, återkomma till allmänna utskottet med förslag till förändring av hanteringsordningen.

S- och v-ledamöterna reserverade sig till förmån för sitt förslag att avslå förslaget till förtydligande av hanteringsordning gällande avknoppningar, att avslå förslaget till värderingsprinciper vid verksamhetsöverlåtelse för avknoppad verksamhet, att införa ett moratorium för avknoppningar till dess rättsläget klargjorts av prejudicerande domstolsutslag.

”Statskontoret har på regeringens uppdrag utrett rättsläget för så kallade avknoppningar. Utredningen visar att en kommun/landsting inte kan förebehålla överlåtelse av egendom eller verksamhetsuppdrag till en grupp anställda. Anbudsförfarandet måste enligt utredningens bedömning av rättsläget vara öppet för alla marknadsaktörer.

Statskontorets bedömning innebär att ett avknopningsförfarande i enlighet med den ordning som praktiseras i landstinget står i strid med så väl den svenska kommunallagens förbud mot understöd till enskild som med EG/EU-rättens förbud mot statsstöd till marknadsaktörer. Med anledning av att lagligheten i förfarandet med avknoppning kan sättas ifråga kan bör landstinget omgående införa ett moratorium till dess prejudicerande dom finns.

Den borgerliga privatiseringspolitiken marknadsförs i termer av att 'personalen' i (bestämd form singularis) ges möjlighet att ta över. Men den innebär oftast att en liten del av personalen ges möjlighet att ta över genom att starta, ett så gott som alltid, vinstdrivande företag. Kooperativ och ideella vårdmodeller av icke-vinstgivande slag sätts på undantag. Inte sällan är det ett litet fåtal som står som ägare och anställer resten av personalen. De som inte vill eller får följa med till den nya privata vårdgivaren ges istället pensioner eller avgångsvederlag av landstinget. Det är ett ganska upprörande sätt att behandla såväl personal som skattemedel.

Om avknoppningar visar sig kunna återupptas i lagliga former bör de förebehållas ett brett medarbetarägande. Viktigt i sammanhanget är att alltid väga fördelar och nackdelar med en avknoppning jämfört med fortsatt landstingsdrift, liksom att ett marknadsmässigt pris tas ut vid en överlåtelse. Verksamheten vid akutsjukhusen bör hållas samman och avknoppning av verksamhet vid dessa är under alla förhållanden olämpligt.”

Raymond Wigg lät anteckna att han, om han haft rösträtt, skulle ha biträtt s- och v-ledamöternas förslag.

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 28 april 2008 bifogas (bilaga).

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 28 maj 2008.