

2009-11-11

LS 0909-0768

Landstingsstyrelsen

Länsrättens i Stockholms län dom avseende överföring av verksamhet till AB Storstockholms Lokaltrafik, nu fråga om återkallelse av överklagande och rättelse

Föredragande landstingsråd: Catharina Elmsäter-Svärd

ÄRENDET

Ärendet gäller landstingsfullmäktiges av länsrätten upphävda beslut om uppdrag till färdtjänstnämnden och region- och trafikplanenämnden att tillsammans med AB Storstockholms Lokaltrafik (SL) genomföra överföring av viss verksamhet till SL under första halvåret 2009.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen

dels för egen del besluta

att återkalla överklagandet av Länsrättens i Stockholms län dom den 31 augusti 2009 i mål nr 206-09

att omedelbart justera beslutet

dels föreslå landstingsfullmäktige besluta

att konstatera att rättelse av fullmäktiges beslut den 9 december 2008 (§ 205) inte är möjlig, då det redan har verkställts i de delar som upphävts av länsrätten.

Bilagor

- | | |
|---|------------|
| 1. Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande | 2009-11-05 |
| 2. Färdtjänstnämndens tjänsteutlåtande med yttrande | 2009-10-15 |
| 3. Regionplanekontorets tjänsteutlåtande | 2009-10-13 |
| 4. AB Storstockholms Lokaltrafiks yttrande | 2009-10-20 |

2009-11-11

LS 0909-0768

I landstingsfullmäktiges beslut om budget år 2009 för Stockholms läns landsting fick färdtjänstnämnden (FtjN) tillsammans med AB Storstockholms Lokaltrafik (SL) i uppdrag att genomföra en överföring av all verksamhet inom färdtjänsten, som inte är myndighetsutövning, till SL under första halvåret 2009. Vidare fick regionplane- och trafiknämnden (RTN) i uppdrag att tillsammans med SL överföra den trafikplanerande verksamheten från nämnden till SL under första halvåret 2009.

Syftet var att tillföra SL ytterligare kompetens för att förbättra tillgängligheten för funktionshindrade i SL-trafiken, tydliggöra landstingets trafikplanering och effektivisera verksamheten. Sammanslagningen förväntas ge positiva ekonomiska effekter för den sammanslagna organisationen.

Länsrätten beslutade i en dom den 31 augusti 2009 att upphäva landstingsfullmäktiges beslut på grund av att beredningen inte ansågs uppfylla kommunallagens (1991:900, KL) krav.

Domen överklagades av landstinget till kammarrätten. Landstinget medgavs anstånd med att komplettera överklagandet i avvaktan på landstingsstyrelsens prövning. Landstingsstyrelsen har kommit fram till att överklagandet inte ska fullföljas och beslutar därför att återkalla överklagandet.

Landstingsstyrelsen ansvarar för att landstingsfullmäktige får ta ställning till om rättelse är möjlig eller inte. Vid tidpunkten för länsrättens dom hade landstingsfullmäktiges beslut verkställts och verksamheterna överförts till SL. Slutsatsen är att en rättelse inte är möjlig då besluten redan verkställts och inte kan rättas i efterhand. Effekterna av en återgång står inte i rimlig proportion till det formfel i beredningen som länsrätten i sin dom ansett föreligga.

Catharina Elmsäter-Svärd

Per-Inge Buskas

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 5 november 2009 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen *dels* för egen del besluta *att* återkalla överklagandet av Länsrättens i Stockholms län dom den 31 augusti 2009 i mål nr 206-09, *att* omedelbart justera beslutet

dels föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* rättelse inte är möjlig då fullmäktiges beslut den 9 december 2008 (§ 205) i de delar som upphävts av länsrätten redan har verkställts.

Färdtjänstnämnden har den 20 oktober 2009 överlämnat förvaltningens tjänsteutlåtande och yttrande (bilagor).

S- och V-ledamöterna antecknade följande särskilda uttalande.

”Landstingsstyrelsens förvaltning har efterfrågat en redogörelse för hur fullmäktiges beslut om en sammanslagning av färdtjänstverksamheten (undantaget myndighetsutövningen) och trafikplaneringen inom region- och trafikplanekontoret med AB SL har verkställts. Bakgrunden är att det ursprungliga beslutet om sammanslagning drevs igenom av den moderataledda majoriteten utan något motiv eller utredning och i strid med kommunallagens krav på beredning.

Med snäva tidsmarginaler som den borgerliga majoriteten satte upp för sammanslagningen har verkställigheten skett under stor tidspress så att man inte haft möjlighet att göra konsekvensbeskrivningar eller kostnadsberäkningar. Det är inte de ansvariga tjänstemännens fel. De har gjort så gott de har kunnat men det är givetvis helt orimligt att på bara några månader arbeta fram och verkställa ett heltäckande kvalitetssäkrat förslag. Med bättre beredning, tydligt motiv till beslutet och längre tid till förfogande för verkställighet hade givetvis möjligheterna till att säkra kvaliteten i verksamheterna kunnat förbättras.

Oavsett om frågan rör färdtjänstnämnden, SL:s styrelse eller region- och trafikplanenämnden kan man dock konstatera att kommunallagens krav på beredning inte uppfyllts. Ingen av dessa organ har innan budgetbeslutet berett frågan. Det är en slarvig och nonchalant hantering av frågan av den moderatledda majoriteten. De berörda verksamheterna förtjänar att hanteras mer seriöst.”

MP-ledamoten antecknade följande särskilda uttalande.

”Miljöpartiet påtalade redan innan besluten om överförande av färdtjänsten till SL var på gång att den politiska majoriteten hade för bråttom. Man ansåg sig varken hinna inhämta Handikapporganisationernas eller kommunernas synpunkter. Hela överföringen genomfördes mycket forcerat vilket resulterat i misstag av vilket vi nu ser resultatet i att klagande fått rätt.

2009-11-11

LS 0909-0768

Vi är missnöjda med den politiska ledningen, men anser att berörda förvaltningars personal utifrån förutsättningarna genomfört arbetet på ett bra sätt.

Dock är vår bedömning att en återgång till tidigare organisation idag ytterligare kommer att förlänga perioden av oro för brukare, personal och länets kommuner, vilket vi inte kan tillstyrka. Vi ser däremot fram mot en utvärdering av utfallet av överförande av färdtjänsten till SL bl.a. utifrån ett brukarperspektiv vintern 2001/2011.”

Regionplanenämnden har den 21 oktober 2009, enligt kontorets förslag, avgett följande yttrande.

”Nämnden har tillsammans med AB SL verkställt fullmäktiges beslut att överföra den trafikplanerande verksamheten från dåvarande Regionplane- och trafiknämnden till SL under första halvåret 2009. Per den 1 juli 2009 överfördes 2,4 Mkr från Regionplanenämnden till SL för andra halvåret 2009. Fyra personer, som haft trafikplanering som sin huvudsakliga arbetsuppgift på Regionplanekontoret, har slutat sin anställning på kontoret. Två av dessa arbetar i dag på SL, en har fått nytt jobb utanför Stockholms läns landsting och en har fått särskild avtalspension. De verksamhetsmässiga konsekvenserna av förändringen utreddes mer i detalj av Regionplanekontoret och SL före sommaren och har dokumenterats. En fortsatt och nära dialog kring regionplaneringen och den översiktliga trafikplaneringen förs mellan organisationerna.

Enligt nämndens uppfattning skulle konsekvenserna av en tillfällig återgång till förhållandena innan fullmäktiges beslut, i avvaktan på att ett överklagande kan behandlas i kammarrätten eller till dess fullmäktige kan fatta ett nytt formellt korrekt beslut utifrån kommunallagens bestämmelser, vara allvarliga. En sådan återgång vore djupt olycklig, med oacceptabla konsekvenser för personal och organisation samt med fortsatt osäkra verksamhetsförutsättningar för berörda nämnder och styrelser som följd.

En permanent återgång till förhållandena innan fullmäktiges beslut avseende den trafikplanerande verksamheten bedöms däremot, ur nämndens synvinkel, som tämligen okomplicerad.”

S- och V-ledamöterna antecknade särskilt uttalande likalydande med uttalandet i färdtjänstnämnden.

MP-ersättaren anmälde följande ersättaryttrande.

”Det är olyckligt att stora verksamhetsförändringar genomförs så snabbt, utan föregående beredning och utan en bredare diskussion mellan partierna.

Regionplanering går inte att göra utan trafikplanering. Nämnden och dess verksamhet är rumphuggen. SL behövde på alla sätt förstärka sin trafikplanering vad gäller

2009-11-11

LS 0909-0768

alla tidsperspektiv och koppling till landstingets ambitioner inom miljö och samhällsutveckling.

Det är oklart hur SL ska planera för godstrafik och privatbilism.

Mot bakgrund av regionplanenämndens och SL:s uppdrag och utvecklingsbehov, bör, oavsett vad landstingsstyrelsens beslut blir, både nämnden och SL ha en stark trafikplanering.

Oavsett beslut om den fortsatta organiseringen, bör resultatet noggrant följas upp, för att säkerställa att landstinget har en slagkraftig organisation för utbyggd kollektivtrafik.”

Regionplanekontorets tjänsteutlåtande den 13 oktober 2009 bifogas (bilaga)

AB Storstockholms Lokaltrafiks styrelse har den 20 oktober 2009 avgett yttrande (bilaga).

S-ledamöterna och V-ersättaren antecknade särskilt uttalande likalydande med uttalandet i färdtjänstnämnden.

MP-ledamoten antecknade följande särskilda uttalande.

”Redan innan besluten om överförande av färdtjänsten till SL var på gång påtalades att den politiska majoriteten hade för bråttom. Majoriteten beslutade i samband med budget 2009, att överföra färdtjänstverksamheten från färdtjänstnämnden till SL. Man ansåg sig varken hinna inhämta Handikapporganisationernas eller kommunernas synpunkter. Hela överföringen genomfördes mycket forcerat vilket resulterat i misstag av vilket vi nu ser resultatet i att klagande fått rätt.

Jag är i missnöjd med den politiska ledningen i SL:s styrelse och landstinget, men anser att berörda förvaltningars personal utifrån förutsättningarna genomfört arbetet på ett bra sätt.

Dock är min bedömning att en återgång till tidigare organisation nu ytterligare kommer att förlänga perioden av oro för brukare, personal och länets kommuner, vilket inte kan tillstyrkas.

Jag ser däremot fram mot en utvärdering av utfallet av överförande av färdtjänsten till SL, där både resenärer som brukar den särskilda som den allmänna kollektivtrafiken tillfrågas, vintern 2010/2011. En av de delar som angavs som förbättringsmotiv skulle vara att den totala fordonsflottan skulle kunna användas mer flexibelt. En annan fördel skulle vara kundnyttan i form av samlad kundtjänst, reseplanerare och ansvar. Dessa delar måste vara en del av kommande utvärdering.”

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 11 november 2009.