

Landstingsstyrelsen

Yttrande avseende Redovisning av kommunal medfinansiering (SOU 2009:21)

Ärendet

Stockholms läns landsting har givit möjlighet att lämna remissvar på betänkandet avseende Redovisning av kommunal medfinansiering (SOU 2009:21)

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att som yttrande avseende remissen lämna detta tjänsteutlåtande

Departementsskrivelsens omfattning och inriktning

Departementsskrivelsen har lämnats på remiss till 70 instanser varav merparten utgörs av kommuner. De landsting som tillskrivits är Stockholm, Halland, Region Skåne, Västerbotten, Västmanland och Östergötland.

Utredningen har haft som uppdrag att se över hur redovisningen av medfinansiering av statlig infrastruktur ska hanteras hos kommuner och landsting.

Det förslag som lämnas är att:

- Bidrag till medfinansiering av statlig infrastruktur får tas upp som tillgångspost i den kommunala balansräkningen
- Bidraget ska skrivas av under den medfinansierade tillgångens bedömda nyttjandeperiod
- Enligt övergångsbestämmelser får de nya reglerna tillämpas för medfinansiering som är beslutad efter utgången av år 2006.

Kommentarer från Landstingsstyrelsens förvaltning

Betänkandet behandlar redovisningen av kommunal medfinansiering. Förslaget är en förbättring rent redovisningsmässigt för att möjliggöra medfinansieringslösningar inom ramen för kommunal redovisning och gällande balanskravsregler.

Enligt förslaget skall den medfinansierade tillgången skrivas av under den bedömda nyttjandeperioden. Begreppet nyttjandeperiod är något diffus. Nyttjandeperioden för en järnväg, bro, väg eller dylikt kan vara betydande. Således behövs en precisering av hur nyttjandeperioden skall beräknas.

För att aktivering skall kunna ske vid medfinansieringen, bör det entydigt framgå hur dokumentationen görs av att investeringen leder till lägre kostnader eller högre intäkter eller annan mätbar samhällsnytta för medborgarna inom kommunen/landstinget.

Det kan även diskuteras om eventuellt resultateffekten, dvs. avskrivningarna helt skall exkluderas från balanskravet. Kommunen/landstinget påverkas resultatmässigt genom ett försämrat finansnetto genom att medverka vid medfinansieringen. Att utöver detta även belasta balanskravet med avskrivningar under nyttjandeperioden synes inte vara helt i överensstämmelse med själva grundtanken bakom införandet av balanskravregelverket.

Statlig infrastruktur utan direkt äganderätt för landstinget/kommunen skulle kunna jämföras med någon form av immateriell tillgång och skulle kunna tänkas redovisa som en helt avskilt tillgångsslag. Komplicerande frågeställningar som uppstår är vad som är den reella substansen i tillgången samt hur denna tillgång fortlöpande skall värderas.

Regelverket kring medfinansiering avser endast statligt infrastrukturprojekt. Denna begränsning kan ifrågasättas då den begränsar likartade projekt med likartat syfte som kan uppstå inom det landstingskommunala uppdraget eller inom EU-området. Medfinansieringsregelverket bör därför utvidgas.

I förslaget föreslås att regelverket avseende aktivering av kommunal medfinansiering retroaktivt kan tillämpas för beslut som fattats efter år 2006. Denna begränsning är inte nödvändig utan kan lämpligen utsträckas till hela den period som balanskravregelverket tillämpats.

Miljöbedömning

Ingen miljöpåverkan

Mona Boström
Landstingsdirektör

Helena Holmstedt
Finansdirektör