

Handläggare:
Thomas Wedegren

Landstingsstyrelsen

Yttrande över Landstingsrevisorernas rapport 22/2008 - Inköp och Upphandling –strategi, mål och resultat

Ärendet

Landstingsrevisorerna har överlämnat revisionsrapport om inköp och upphandling – Strategi, mål och resultat för yttrande.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att som yttrande över revisionsrapport 22/2008 överlämna detta tjänsteutlåtande

Förvaltningens synpunkter

Landstingsrevisorerna har i sin rapport identifierat problemställningar och utvecklingsmöjligheter inom inköps- och upphandlingsområdet.

Så som Revisionskontoret konstaterar omsluter inköps- och upphandlingsområdet betydande värden och är därför av vikt att särskilt uppmärksamma. Förvaltningen delar Revisionskontorets uppfattning i denna del och kan konstatera att delar av de synpunkter som framkommit berör frågor där ett arbete redan pågår, andra är sådana där ett arbete omedelbart bör inledas och vissa problemställningar är av sådan art att de bör belysas ytterligare innan eventuella åtgärder vidtas.

I rapporten efterlyses en möjlighet att använda ett gemensamt uppföljningssystem för inköp och upphandling. För att uppnå det har förvaltningen inlett ett arbete genom att SLL Upphandling inom ramen för SMIL samarbetet (SLL Upphandling, Karolinska universitetssjukhuset, Danderyds Sjukhus AB, Södersjukhuset AB, TioHundra, SLSO och SNS) påbörjat en genomlysning av lämpliga uppföljningssystem att koppla till beställningssystemet ClockWork. Ett förslag till val av uppföljningssystem

beräknas kunna lämnas under våren. Respektive verksamhet fattar därefter beslut rörande anskaffandet. Då användandet av ett uppföljningssystem kräver uttag av uppgifter från beställningssystemet tvingas detta arbete naturligt inskränka sig till de landstingsverksamheter som har ett sådant system.

För att utveckla upphandlingsbokslutet och underlätta uppföljning av upphandlingspolicyn avser SLL Upphandling att tillsammans med upphandlingsansvariga för landstingets olika verksamheter utarbeta förslag till landstingsgemensamma indikatorer och nyckeltal att redovisa i landstingets upphandlingsbokslut. Dessa indikatorer och nyckeltal upprättas i syfte att användas för sammanställningar och analyser på övergripande nivå men torde även, så som konstateras i rapporten, kunna användas som ett stöd för respektive nämnds eller styrelses interna kontroll inom området.

Avseende främjandet av små och medelstora företags deltagande i anbudsgivning till landstinget kan konstateras att det är naturligt att landstingets olika upphandlingsorganisationers åsikter går isär då möjligheterna torde variera från område till område. Det är förvaltningens åsikt att dessa möjligheter är beroende av objektet för upphandling och vägar att nå detta ändamål kan variera. Lagstiftningen som sådan kan dock inte gärna sägas förbjuda ett förfrågningsunderlag som utformats i syfte att underlätta för anbudsgivning från små och medelstora företag så länge denna utformning inte står i strid med de bakomliggande EG-rättsliga principerna. Det landstinget generellt kan göra är arbeta för tydlighet och förenklingar i de administrativa delarna av förfrågningsunderlagen vilket torde underlätta för anbudsgivning och underlätta för små och medelstora företag. Lagstiftningen och rättspraxis inom området, bidrar dock inte alltid till att förenkla upphandlingsförfarandet då den formella redovisningen avseende uppfyllandet kräver särskild hänsyn.

Gällande utvecklingen av samverkansgruppen, SMIL, bör detta utredas vidare då de anskaffningar som genomförs samordnat i denna konstellation är nära förknippat med, och beroende av, den bakomliggande investeringsprocessen. I ett första skede bör möjligen huvudansvaret för SMIL samverka som sådan, och återrapportering avseende resultat, åläggas SLL Upphandling som organisation.

I rapporten framförs att sjukhusens differentierade sjukhustekniska infrastruktur kan påverka förutsättningarna för samordnade upphandlingar av medicinteknisk utrustning. Ett sätt att komma till rätta med denna

problematik och öka förutsättningarna för en bredare samverkan är att öka transparensen avseende sjukhusens nuvarande medicintekniska utrustning och sjukhusens framtida behov av utrustning. Lösningar i denna del är föremål för diskussion inom SMIL. En möjlighet kan vara att sjukhusens olika medicintekniska inventariesystem kan fås att samverka alternativt samordnas helt eller delvis.

Även möjligheterna att tydliggöra roller och ansvar inom tjänstemannaorganisationen gällande uppföljning av landstingets upphandlingspolicy förtjänar att närmare utredas.

Mona Boström
Landstingsdirektör

Anne Rundquist
Chefsjurist