

Landstingsstyrelsens
produktionsutskott

Ny- och ombyggnation av lokaler för akutmottagning samt patologi och obduktion vid S:t Görans akutsjukhus

Ärendet

Locum AB:s styrelse har i beslut den 18 februari 2010 förordat genomförande av ny- och ombyggnation av akutmottagningen samt patologi- och obduktionsverksamheten vid S:t Görans akutsjukhus under förutsättning att beslut fattas av landstingsfullmäktige.

Förslag till beslut

Produktionsutskottet föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att godkänna att ny- och ombyggnation av lokalerna för akutmottagning samt patologi- och obduktionsverksamhet vid S:t Görans akutsjukhus genomförs i enlighet med av Locum AB redovisat programarbete (bilaga 1), inom en ekonomisk ram om högst 260 Mkr

att ge Locum AB i uppdrag att inrymma investeringsutgifter för år 2010 inom fastställd investeringsram för år 2010 och att beakta objektet i kommande års investeringsplaner

att ge Locum AB i uppdrag att återkomma till landstingsfullmäktige i ärendet för förnyat beslut om angiven ekonomisk ram eller annan förutsättning för projektet förändras

att ge landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden i uppdrag att beakta investeringen avseende ny- och ombyggnation av lokalerna för akutmottagning samt för patologi- och obduktionsverksamhet vid S:t Görans akutsjukhus i samband med upphandling och nytt driftavtal för S:t Görans akutsjukhus.

Bilagor:

1. Locum AB:s vd:s Skrivelse 2010-02-11 till styrelsen för Locum AB
2. Utdrag ur Locum AB:s styrelses protokoll 1/10 (§ 12) 2010-02-18
3. Översikter över
 - a. SLL:s investeringar 1994-2014, samt investeringsplan för sjukvården enligt budget 2010
 - b. Större ej beslutade investeringsobjekt
 - c. Preliminärt beräknade investeringskostnader för ej beslutade objekt
 - d. Preliminär tidplan för genomförande av ej beslutade objekt

Produktionsutskottet beslutar för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

Förvaltningens synpunkter

Föreslagen byggnation

Locum AB har utarbetat en fastighetsutvecklingsplan för landstingets fastigheter på S:t Görans sjukhusområde. Capio S:t Görans Sjukhus har tillsammans med Locum AB genomfört förstudie och programarbete för om- och nybyggnad av i första hand lokaler för akutmottagning. Detta motiveras av att nuvarande lokaler för akutmottagning är dimensionerade för ca hälften av de ca 70 000 besök som mottagningen f n tar emot per år, exkl de ca 5000 besökare som hänvisas till annan vårdgivare.

Detta innebär, enligt Locum AB:s skrivelse, bilaga 1, risk för att säkerheten blir lidande för patienter och personal. Den stora belastningen på lokalerna innebär att de slits hårt. Det är brist på undersökningsrum, samtalsrum och patienttoaletter. Ventilationen är underdimensionerad och klimatet är otillfredsställande, speciellt under sommaren. Arbetet med att upprätthålla den hygieniska standarden försvåras i och med detta.

För att inte störa verksamheten vid nuvarande akutmottagning vid en byggnation planeras genomförandet ske så att lokaler ställs i ordning för patologi- och obduktionsverksamheten i annat hus på tomten. När den verksamheten flyttas, så genomförs en ny- och ombyggnad för akutmottagning i bl. a dessa lokaler i markplanet, med möjlighet till ytterligare tillbyggnad om så skulle erfordras i framtiden. En provisorisk ambulanshall ingår också i denna etapp.

Lokalytan för akutmottagning utökas vid nybyggnation från 1900 kvadratmeter till 3300 kvadratmeter. Samtidigt minskar ytan för patologi- och obduktionsverksamhet från idag 1240 kvadratmeter till 1170 kvadratmeter.

När akutverksamheten flyttar till nya lokaler, genomförs slutligen uppförandet av en ny ambulanshall. Denna hall dimensioneras för att kunna fungera som en sockel till ett sexvåningshus, för att inte begränsa eller hindra en eventuell fortsatt utbyggnad av sjukhuset.

Akutverksamheten vid sjukhuset skall kunna vara i drift i sin helhet under hela ombyggnadsperioden enligt den planering som har genomförts.

Produktionskostnad och medelsbehov har av Locum AB beräknats till sammanlagt 260 Mkr varav 5 Mkr har använts för förstudie och programarbete. År 2010 beräknas 5 Mkr behöva tas i anspråk. Årshyran har av Locum AB preliminärt beräknats till 28 000 tkr fr. o m år 2014, och ger då en avkastning på eget kapital på ca 6 % år under de första 5 åren. Hyran för nuvarande motsvarande lokaler är 6 228 tkr/år.

Vid projektering för en ny ambulanshall ska, enligt skrivelsen från Locum AB, även utredas vidare om det är möjligt att bygga ett källarplan under ambulanshallen för att skapa utrymme för installationer. Om en sådan byggnation kräver ytterligare investeringsresurser ska frågan om genomförande föras till landstingsfullmäktige för beslut.

Stor ökning av investeringsönskemål

I landstingets beslut om budget för år 2010 och planering för åren därefter har ett antal föreslagna investeringar upptagits i en förteckning över objekt som ska beslutas i särskild ordning, i flertalet fall på grund av att planering av dem ännu inte slutförts och ett slutligt underlag för beslut således inte förelåg vid tiden för budgetbeslutet, bilaga 3a-d. Till dessa investeringar hör ovan nämnda ny- och ombyggnad för verksamheten vid S:t Görans akut-sjukhus. Sedan landstingsfullmäktige beslutade om budget har nu programarbetet för om- och nybyggnation för akutverksamheten vid sjukhuset avslutats.

Landstinget står inför mycket omfattande planerade investeringar under de närmaste 10 åren inom såväl kollektivtrafiken som hälso- och sjukvården. Såväl nyinvesteringar som uppdämda behov av förnyelse samt investeringar i ökad kvalitet och säkerhet har aktualiserats. Kollektivtrafiken svarar för ca 60 % och hälso- och sjukvården för ca 40 % av de investeringar som nu planeras. De planer som aktualiserats överstiger vida landstingets "normala" investeringsnivåer för hälso- och sjukvården under de senaste decenniet, bilaga 3a-d.

De investeringar som planeras inom hälso- och sjukvården förväntas leda till ökade hyreskostnader. De ökade hyrorna ska finansieras av de ersättningar som vårdgivarna kan erhålla för den vård de levererar, dvs. genom sina avtal med i första hand hälso- och sjukvårdsnämnden. Det är således de medel som landstinget framgent kan ställa till hälso- och sjukvårdsnämndens förfogande för köp av vård, i kombination med

fortsatta effektiviseringar i sjukvården, som ska räcka till för att täcka kostnaderna för de nyinvesteringar som genomförs.

En särskild Investeringsberedning har etablerats av landstingsdirektören för att i samverkan mellan landstingsstyrelsens förvaltning, hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning och Locum AB bereda förslag till hantering av de stora investeringsbehoven i hälso- och sjukvården. Därvid skall också försök göras att identifiera och kvantifiera ännu ej aktualiserade investeringsbehov, såsom behov av ytterligare vårdplatser till följd av demografisk utveckling, ombyggnad till enkelrum när vårdavdelningar byggs om och krav på investeringar till följd av bl a lagstiftning. Detta görs för att utifrån en någorlunda god helhetsbild kunna föreslå prioriteringar.

Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning bedriver parallellt projektet Den Framtida Hälso- och sjukvården för att beskriva tänkbara scenarier för den närmaste 10-15 åren utifrån prognoser för demografisk utveckling, förväntade sjukvårdsbehov, finansiella förutsättningar och möjligheter att förändra vårduppgiften och vårdens struktur.

Avsikten är att det under 2010 och 2011 skall arbetas fram och presenteras förutsättningar som underlag för beslut om såväl investeringar som inriktning av den fortsatta utvecklingen av hälso- och sjukvårdens struktur.

Mot denna bakgrund blir det särskilt viktigt att söka föreslå prioriteringar mellan de hittills föreslagna investeringarna. Alternativa sätt för att tillgodose identifierade behov eller önskemål kan behöva prövas.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen gör bedömningen att det trots de beskrivna förutsättningarna är rimligt att nu föreslå att en ny- och ombyggnad för akutmottagningens lokaler och lokaler i vilka bedrivs patologi- och obduktionsverksamhet genomförs vid S:t Görans akutsjukhus. Om fullmäktige fattar beslut under våren 2010, så ska de nya lokalerna kunna tas i drift fr o m år 2014.

Det är angeläget att akutverksamheten vid sjukhuset får mer ändamåls- enliga lokaler. Den föreslagna dimensioneringen av lokaler innebär enligt sjukhusets nuvarande ledning möjlighet att utöka akutmottagnings- verksamheten med ca 40 % jämfört med nuläge, dvs. till ca 100 000 besök årligen. Den föreslagna byggnationen kommer enligt den fastighets- utvecklingsplan som utarbetats av Locum AB inte att utgöra hinder för ytterligare expansion av fastigheter för sjukvård på området.

Redan nu står det klart att den demografiska utvecklingen kommer att kräva en ökad kapacitet i länets sjukvård. Länets befolkning har ökat med nära 150 000 personer under de senaste fem åren. Det motsvarar ett helt Linköping. Linköping är Sveriges till storlek femte största stad. S:t Görans akutsjukhus har en lokalisering som är lätt tillgänglig för en stor del av innerstaden och västerort.

Nu känd planering för NKS innebär en reducering av verksamheten vid det nya sjukhuset jämfört med den som bedrivs av Karolinska universitetssjukhuset i Solna idag. Nya akutmottagningar planeras också för Danderyds sjukhus och Södersjukhuset, men dessa förväntas inte kunna stå klara förrän 2016-2017.

Förvaltningens bedömning är att det är angeläget att påbörja utbyggnad av akutverksamheten i länet och att förslaget för S:t Görans akutsjukhus ger möjlighet att med en relativt sett begränsad investering uppnå en angelägen kapacitetsökning. Förvaltningen föreslår därför att landstingsfullmäktige föreslås besluta att genomföra den föreslagna investeringen.

Grundprinciperna i landstingets investeringsprocess innebär att investeringsbudgeten bygger på de lokala förslag som efter analys på den centrala nivån blir föremål för fullmäktiges ställningstagande. Bedömningen baseras på en rad antaganden som förverkligas i olika grad och medför avvikelser från de ursprungliga planerna. Förskjutningar av tidplaner för enskilda objekt, omprioriteringar och revideringar påverkar slutliga utfall.

Locum AB föreslås få i uppdrag att inrymma medelsbehovet år 2010 i beslutad investeringsram i budget för år 2010 och att beakta återstående medelsbehov om 250 Mkr i underlag för beslut om budget 2011 jämte planår 2012-2014. Upparbetade investeringsutgifter återrapporteras och eventuella avvikelser analyseras i månadsbokslut, delårsbokslut samt årsbokslut.

Mona Boström
Landstingsdirektör

Toivo Heinsoo
Direktör
SLL Utveckling & styrning