

2009-08-12

LS 0905-0449

Landstingsstyrelsen

Process för upphandling av kostförsörjning – Genomförda granskningar och förslag till åtgärder

Föredragande landstingsråd: Catharina Elmsäter-Svärd

ÄRENDET

Landstingsdirektörens förslag till åtgärder med anledning av process för upphandling av kostförsörjning.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen *dels* föreslå landstingsfullmäktige besluta

att tillägga i 14 § reglementet för landstingets nämnder och styrelser att det åligger landstingsstyrelsen ”att ansvara för samordnad upphandling enligt gällande upphandlingspolicy”

att upphäva sitt beslut den 15 maj 2007 § 10 i ärendet LS 0603-0574, i den delen som avser uppdrag till produktionsutskottet att upphandla kostförsörjningen enligt landstingsstyrelsens förslag

att notera att upphandlingen av kostförsörjningen, steg 1, har genomförts som en samordnad upphandling med ett bindande avtal som resultat

att information om de granskningar som genomförts avseende kostupphandlingen samt förslag till kommande arbete läggs till handlingarna

dels för egen del besluta

att godkänna att uppföljningen av kostförsörjningen enligt nuvarande avtal även rapporteras till landstingsstyrelsen

Bilaga

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande

2009-08-11

2009-08-12

LS 0905-0449

att godkänna att ett kostråd inrättas med de uppgifter som framgår av ärendet och uppdra åt landstingsdirektören att närmare utforma rådets uppgifter och sammansättning

att godkänna redovisat förslag till planering av genomförandet av kostförsörjningen till Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde och Södersjukhuset AB

att godkänna föreslagen åtgärd för att säkerställa att beslut i landstingsstyrelse och landstingsfullmäktige följer kommunallag och av landstinget beslutade reglementen och delegationsordningar

att godkänna redovisade förslag till åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar

att godkänna föreslagna åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter för landstingsstyrelsen, dess utskott samt övriga nämnder och styrelser

att godkänna föreslagna utbildningsåtgärder för att öka kunskapen i förvaltningen om förvaltningsrätt, kommunalrätt och offentlighetsprincipen

att godkänna föreslagna åtgärder för hantering av ärenden inom landstingsstyrelsen

att delegationsordningen för landstingsstyrelsen vad avser beslut om samordnad upphandling ändras enligt följande:

Under rubrik Förvaltningschef ersätts ”Beslut om samordnad upphandling” med ”Följande beslut i samband med samordnad upphandling:

- inledande av samordnad upphandling
- upphandlingsstrategi
- förfrågningsunderlag
- tilldelningsbeslut
- avbrytande av upphandling

att följande beslut anmäls till landstingsstyrelsen - beslut att inleda samordnad upphandling, upphandlingsstrategi, beslut om förfrågningsunderlag, tilldelningsbeslut och beslut att avbryta upphandling

att för kännedom till landstingsfullmäktige anmäla de granskningar som genomförts avseende kostupphandlingen samt förslag till kommande arbete i enlighet med vad som framgår av detta ärende.

2009-08-12

LS 0905-0449

Den 19 maj 2009 beslutade produktionsutskottet om en utomstående granskning av processen för genomförande av upphandling av kostförsörjning. Den 2 juli överlämnades till landstinget två oberoende granskningar (bilaga) av upphandlingen. Med anledning av granskningsresultatet gav landstingsstyrelsens ordförande den 9 juli landstingsdirektören i uppdrag (bilaga) att förtydliga reglementen, delegationsordningar, rutiner m m.

Landstingsstyrelsen förslag till åtgärder utgår från resultatet av granskningsrapporterna och uppdraget från landstingsstyrelsens ordförande.

Inledningsvis är det viktigt att konstatera att måltiden är en viktig del av vården och rehabiliteringen för de som vistas på sjukhusen. Det är därför angeläget att Stockholms läns landsting erbjuder god mat som inte bara tillgodoser behovet av energi och näringsämnen utan också de i övrigt högt ställda kraven på kvalitet, mångfald, flexibilitet och smittskydd. Ett kostråd med nationell expertis inom berörda områden inrättas, som ett led i den fortsatta utvecklingen av maten på sjukhusen i Stockholms län.

Granskningen visar att avtalet med leverantören är juridiskt giltigt och att anbudet och avtalet svarar mot de krav som ställdes i förfrågningsunderlaget. Initialt har det funnits leveransproblem i form av att leveranser inte fullt ut motsvarat gjorda beställningar och därtill problem med förpackningarnas hållbarhet. En särskild uppföljningsgrupp har etablerats för att följa upp avvikelser mot avtal. Vidare har en separat grupp för genomförande av åtgärder med anledning av avvikelsepåföljningen etablerats.

I uppföljningen av avtalet om kostförsörjning ingår även att leverantören månadsvis inrapporterar alla avvikelser till beställarna. Två gånger per år ska dessutom patientenkäter genomföras. Kostansvariga på sjukhusen kommer också att genomföra egna mätningar för att bli säkerställa kvaliteten i beställningen.

Vidare ska uppföljningen av kostförsörjningen enligt avtalet kontinuerligt rapporteras till beställande sjukhus och Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO).

I granskningsrapporterna har uppmärksammats brister i själva kostupphandlingen men även allmänt i landstingets rutiner och beslutsordning. Flera av dessa brister har tyvärr funnits sedan lång tid. Åtgärder föreslås nu för att komma till rätta med alla bristande rutiner och oklarheter i beslutsordningar.

Landstingsfullmäktiges beslut 2007-05-15, §10 i ärendet LS 0603-0574, om att uppdra till produktionsutskottet att upphandla kostförsörjningen, var inte formellt riktigt. Landstingsstyrelsen föreslår att landstingsfullmäktige noterar att upphandlingen av kostförsörjningen, steg 1, har genomförts som en samordnad upphandling med ett bindande avtal som resultat.

Med anledning av slutsatserna i granskningsrapporterna föreslås att följande åtgärder vidtas.

- I avvaktan på en mer utförlig utredning ges landstingsstyrelsen ansvaret för att genomföra samordnade upphandlingar.
- Översyn görs av reglementen, ägarpolicy, ägardirektiv och delegationsordningar i syfte att förtydliga ansvaret för landstingsstyrelsen, dess utskott samt övriga nämnder och styrelser. Uppdraget redovisas för landstingsstyrelsen under hösten 2009.
- Utbildning genomförs för att öka kunskapen i förvaltningen om förvaltningsrätt, kommunalrätt och offentlighetsprincipen.
- Direktiv för hantering av ärenden inom landstingsstyrelsen utarbetas.
- Rutiner införs för att säkerställa att beslut i landstingsstyrelse och landstingsfullmäktige följer kommunallag och av landstinget beslutade reglementen och delegationsordningar.

Catharina Elmsäter-Svärd

Per-Inge Buskas

2009-08-12

LS 0905-0449

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 11 augusti 2009 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen *dels* förslå landstingsfullmäktige besluta *att* tillägga i 14 § reglementet för landstingets nämnder och styrelser att det åligger landstingsstyrelsen ”att ansvara för samordnad upphandling enligt gällande upphandlingspolicy”, *att* upphäva sitt beslut av den 15 maj 2007, § 10 i ärendet LS 0603-0574, i den delen som avser uppdrag till produktionsutskottet att upphandla kostförsörjningen enligt landstingsstyrelsens förslag, *att* notera att upphandlingen av kostförsörjningen, steg 1, har genomförts som en samordnad upphandling med ett bindande avtal som resultat, *att* information om de granskningar som genomförts avseende kostupphandlingen samt förslag till kommande arbete läggs till handlingarna.

Landstingsstyrelsen föreslås för egen del besluta

att godkänna att uppföljningen av kostförsörjningen enligt nuvarande avtal även rapporteras till landstingsstyrelsen, *att* godkänna att ett kostråd inrättas med de uppgifter som framgår av ärendet och uppdra åt landstingsdirektören att närmare utforma rådets uppgifter och sammansättning, *att* godkänna redovisat förslag till planering av genomförandet av kostförsörjningen till Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde och Södersjukhuset AB, *att* godkänna föreslagen åtgärd för att säkerställa att beslut i landstingsstyrelse och landstingsfullmäktige följer kommunallag och av landstinget beslutade reglementen och delegationsordningar, *att* godkänna redovisade förslag till åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter avseende samordnade upphandlingar, *att* godkänna föreslagna åtgärder för att förtydliga ansvar och uppgifter för landstingsstyrelsen, dess utskott samt övriga nämnder och styrelser, *att* godkänna föreslagna utbildningsåtgärder för att öka kunskapen i förvaltningen om förvaltningsrätt, kommunalrätt och offentlighetsprincipen, *att* godkänna föreslagna åtgärder för hantering av ärenden inom landstingsstyrelsen,

att delegationsordningen för landstingsstyrelsen vad avser beslut om samordnad upphandling ändras enligt följande:

Under rubrik Förvaltningschef ersätts ”Beslut om samordnad upphandling” med ”Följande beslut i samband med samordnad upphandling:

- inledande av samordnad upphandling
- upphandlingsstrategi
- förfrågningsunderlag
- tilldelningsbeslut
- avbrytande av upphandling

att följande beslut anmäls till landstingsstyrelsen - beslut att inleda samordnad upphandling, upphandlingsstrategi, beslut om förfrågnings- underlag, tilldelningsbeslut och beslut att avbryta upphandling,

att för kännedom till landstingsfullmäktige anmäla de granskningar som genomförts avseende kostupphandlingen samt förslag till kommande arbete i enlighet med vad som framgår av detta ärende.

Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 12 augusti 2009.