

Nya Karolinska Solna-förvaltningens yttrande över Landstingsrevisionens projektrapport 10/2010

Sammanfattande synpunkter

Landstingsfullmäktige beslutade i juni år 2008 att upphandlingen av Nya Karolinska Solna (NKS) skulle genomföras i Offentlig-Privat Samverkan (OPS). Den nybildade NKS-förvaltningen fick uppdraget att genomföra upphandlingen och arbetet med denna startade sommaren 2008. Upphandlingen avslutades i och med att Landstingsfullmäktige fattade tilldelningsbeslut och ett projektavtal ingicks med Swedish Hospital Partners AB i juni 2010.

NKS-förvaltningen har tagit del av Landstingsrevisionens rapport avseende upphandlingen i Offentlig-Privat Samverkan (OPS) av det nya universitetssjukhuset i Solna.

NKS-förvaltningen finner att rapporten i allt väsentligt är stringent och att den bygger på korrekta observationer i sak.

NKS-förvaltningen finner också att de frågeställningar kring upphandlingen som Landstingsrevisionen reser i rapporten är relevanta att belysa och diskutera. Under avsnittet "specifika synpunkter" nedan återfinnes förvaltningens reflektioner kring några av dessa.

NKS-förvaltningen noterar särskilt att Landstingsrevisionen delar NKS-förvaltningens uppfattning att Lagen om Offentlig Upphandling (LOU) följts inkluderande tillämpandet av ett förhandlat förfarande.

Specifika synpunkter

Efterlevnad av LOU och frågan om en anbudsgivare. NKS-förvaltningen lade i upphandlingen stor vikt vid att säkerställa att lagen om offentlig upphandling efterlevdes (LOU). Det är tillfredsställande att Landstingsrevisionen konstaterar att så varit fallet. Frågan om det förhandlade förfarandet var en särskild utmaning, bland annat i kontakterna med Europeiska Investeringsbanken (EIB). Det ska i sammanhanget noteras att detta med ett förhandlat förfarande, ur ett

affärsmässigt perspektiv, är kopplat till frågan om en anbudsgivare sätillvida att det inte hade varit aktuellt att gå vidare med en anbudsgivare om priser etc. inte hade kunnat förhandlats efter anbudets avgivande. Vad gäller att bedöma i vilken utsträckning upphandlingen varit framgångsrik kan på sitt vis det "slutgiltiga" omdömet inte göras förrän cirka år 2020 då hela anläggningen varit i drift ett tag.

Projektbolagets avkastnings- och räntenivåer. Precis som Landstingsrevisionen konstaterar kunde nivåerna i anbudet reduceras under förhandlingarna. NKS-förvaltningen vill betona att de slutligen erhållna nivåerna är i linje med, eller understigande, de nivåer som gäller på marknaden för den typ av projektfinansiering som det är fråga om i detta fall. I sammanhanget ska också noteras att projektbolaget gjort en omfattande upphandling av lånefinansieringen som också kvalitetssäkrats av landstingets finansiella konsulter. Det kan även noteras att Europeiska Investeringsbanken och Nordiska Investeringsbanken, som står för en stor del av bankfinansieringen, hade erbjudit samma villkor till eventuella ytterligare anbudsgivare.

Risikfördelning. En grundpelare i upphandlingen har varit att riskfördelningen mellan landstinget och projektbolaget ska vara densamma som den standard som har utvecklats i England de senaste 10 åren och så är också fallet i det ingångna projektavtalet med undantag för de risker som är förknippade med det faktum att landstinget fortlöpande betalar cirka hälften av byggkostnaden i resultatbaserade betalningar. NKS-förvaltningen ställer sig lite frågande till den direkta kausalitet som antyds mellan den långa avtalstiden och risken för tvist och vill snarare betona att det långsiktiga ansvaret för den färdiga anläggningen som projektbolaget tar är en av grundpelarna i den genomförda upphandlingen.

Landstingets möjligheter till insyn, uppföljning och kontroll. NKS-förvaltningen delar Landstingsrevisionens uppfattning att det ingångna projektavtalet tillgodoser landstingets önskemål om insyn, uppföljning och kontroll och kan i tillägg konstatera att detta fungerat väl under det halvår som förflutit sedan projektavtalet ingicks.

Upphandlingssekretess. Som Landstingsrevisorerna konstaterar har ett mycket stort antal personer varit involverade i upphandlingen, vilket varit instrumentalt för att klara det mycket omfattande arbetet. Totalt skrev ca 1 300 personer under den särskilda sekretessförbindelse som upprättats och det var en stor utmaning att vidmakthålla sekretessen under upphandlingen. Om så inte hade varit fallet hade hela upphandlingen

kunnat äventyras. NKS-förvaltningen anser i sammanhanget att landstinget har anledning att vara stolt över det faktum att det gick att bibehålla sekretessen i ljuset av det mycket breda deltagandet i upphandlingen.