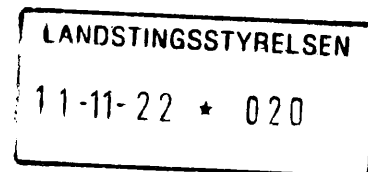


2011-11-09

LS 1110-1405

Landstingsstyrelsen



Förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn

Föredragande landstingsråd: Filipa Reinfeldt

ÄRENDET

Hälso- och sjukvårdsnämnden har inkommit med förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att inte godkänna förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn, samt

att Samordningsförbundet Östra Södertörn ska återkomma med nytt förslag där hänsyn tas till hälso- och sjukvårdsförvaltningens synpunkter.

Samordningsförbundets förbundsordning godkändes av Landstingsfullmäktige den 13 april 2010 i samband med att Samordningsförbundet Haninge ombildades till Samordningsförbundet Östra Södertörn.

Finansiell samordning innebär att Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting frivilligt samverkar om rehabilitering för att få människor tillbaka i arbete. Landstingsstyrelsen välkomnar insatserna i den ändrade förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn som syftar till att ge individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser en möjlighet att uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärsarbete.

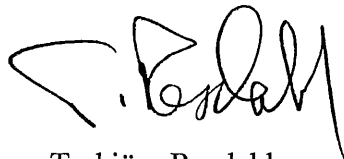
Bilagor

- | | | |
|---|---|------------|
| 1 | Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande | 2011-09-01 |
| 2 | Stf landstingsdirektörens tjänsteutlåtande | 2011-11-02 |

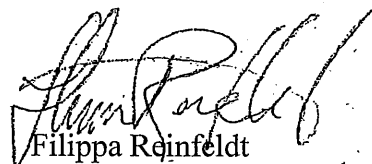
2011-11-09

LS 1110-1405

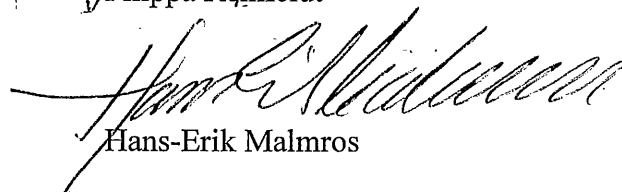
var att de fyra ägarparterna Staten genom Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen, Landstinget samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö skulle ha samma andel ledamöter i styrelsen som andel insatt ekonomisk resurs. Landstingsstyrelsen anser att dessa intentioner är viktiga.



Torbjörn Rosdahl



Filippa Reinfeldt



Hans-Erik Malmros

2011-11-09

LS 1110-1405

ÄRENDET OCH DESS BEREDNING

Hälso- och sjukvårdsnämnden har den 25 oktober 2011, enligt hälso- och sjukvårdsförvaltningens förslag, föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige beslut *att* inte godkänna förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn, *att* Samordningsförbundet Östra Södertörn ska återkomma med nytt förslag där hänsyn tas till hälso- och sjukvårdsförvaltningens synpunkter.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande den 1 september 2011 bifogas (bilaga).

Stf landstingsdirektören har i tjänsteutlåtande den 2 november 2011 (bilaga) föreslagit landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta *att* inte godkänna förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn, *att* Samordningsförbundet Östra Södertörn ska återkomma med nytt förslag där hänsyn tas till hälso- och sjukvårdsförvaltningens synpunkter.

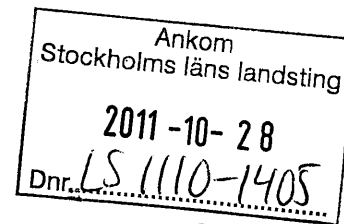
Landstingsrådsberedningen behandlade ärendet den 9 november 2011.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2011-09-01

HSN 1010-1123

Handläggare:
Barbro Hansson



Förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn

Ärendebeskrivning

Samordningsförbundet Östra Södertörn (Samordningsförbundet) föreslår förändrad förbundsordning.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande, 2011-09-01

Revidering av förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn avseende 6 § och 16 §, bilaga 1

Förslag till Samordningsförbundet Östra Södertörn om att återkomma angående nytt förslag till reviderad förbundsordning avseende 6 §, 16 § 6 st och 14 § 3 st, bilaga 2

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i Sjukvårdsstyrelse Söder.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar att föreslå Landstingsstyrelsen att föreslå Landstingsfullmäktige

att inte godkänna Samordningsförbundets förslag till reviderad förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn

att Samordningsförbundet Östra Södertörn ska återkomma med nytt förslag där hänsyn tas till förvaltningens synpunkter enligt bilaga 2

att omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Samordningsförbundets förbundsordning godkändes av Landstingsfullmäktige den 13 april 2010 i samband med att Samordningsförbundet Haninge ombildades till Samordningsförbundet Östra Södertörn. I förbundet ingår kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö. Förbundets verksamhet regleras i Lagen 2003:1210, om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Samordningsförbundet har inkommit med förslag om revidering av beslutad förbundsordning. Revideringen avser 6 § om beslutförhet och 16 § mandatperioden för revisorer. Föreslagna förändringar innebär att kravet på konsensusbeslut utgår och att styrelsen i stället ska vara beslutför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande (6 §) samt att mandatperioden för revisorerna (16 § 6 st) ska vara samma som för ledamöterna, det vill säga hela kalenderåret.

6 § Beslutförhet

Nuvarande lydelse är "Styrelsen är beslutför när samtliga sex (6) medlemmar är representerade. Styrelsens beslut ska fattas i konsensus, vilket innebär att alla medlemmarna måste vara överens och tillstyrka förslaget."

Bildandet av Samordningsförbundet Östra Södertörn föregicks av ägardialog bland annat gällande mandatfördelning i förhållande till ekonomisk insats i förbundet. Intentionerna var att de fyra ägarparterna Staten genom Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen, Landstinget samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö skulle ha samma andel ledamöter i styrelsen som andel insatt ekonomisk resurs. Det vill säga staten 50 procent, landstinget 25 procent och kommunerna tillsammans 25 procent. För att inte styrelsen skulle vara för stor enades ägarna om att landstinget ska ha en ledamot, staten två ledamöter och kommunerna vardera en ledamot och att beslut ska fattas i konsensus. Med konsensusbeslut löstes önskemålet om att mandatfördelningen skulle spegla den ekonomiska insatsen. Detta innebar bland annat att alla sex styrelsemedlemmarna måste vara närvarande för beslut.

Styrelsen för Samordningsförbundet Östra Södertörn har sedan starten av förbundet diskuterat innebörden i 6 §. Tolkningen är att den strider mot gällande lagstiftning. Denna tolkning stöds av Sveriges kommuners och landstings (SKL) jurist. Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har samrått med Juridik och Upphandling på Landstingsstyrelsens förvaltning som instämmer i denna tolkning.

Konsensusbeslut är inte möjligt enligt 9 § 6 p Lagen om finansiell samordning (2003:1210). Enligt Lagen om finansiell samordning kan man ha krav på kvalificerad majoritet i styrelsen, men då måste man ange för vilka frågor det ska gälla. Detta ger möjlighet att styra ett förbund genom att i förbundsordningen ange att det för avgörande av vissa frågor ska krävas kvalificerad majoritet.

Krav på att samtliga medlemmar ska vara närvarande för att styrelsen ska vara beslutför kan inte regleras i förbundsordningen utan frågan regleras i 6 kap 23 § Kommunallagen. Där anges "en nämnd får handlägga ärenden bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande."

Förslag på ny lydelse av 6 § Beslutförhet i förbundsordningen
"Styrelse är beslutför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordförande utslagsröst."

Förvaltningen menar att för att uppfylla de intentioner om mandatfördelning och ekonomisk insats som ägarna hade vid bildandet bör de lösas genom att krav på kvalificerad majoritet för vissa frågor skrivs in i förbundsordningen.

16 § 6 st Revisorer

I paragrafen regleras bland annat mandatperioden för revisorer och revisorsersättare. Förbundets styrelse anser att mandatperioden för revisorer bör vara samma som för ledamöter.

Samordningsförbundet föreslår ändring av 16 § 6 st.

Förslag på lydelse 16 § 6 st revisorer:

"Revisorer utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 december 2010. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från den 1 januari året efter det att val till fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning".

Eftersom föreslagna datum är passerade föreslår förvaltningen att paragrafen justeras så att den föreslagna förändringen kan träda ikraft i samband med nästa mandatperiod, årsskiftet 2014/2015.

14 § 3 st Styrning och insyn

Juridik och Upphandling på Landstingsstyrelsens förvaltning föreslår att Samordningsförbundet även tar med förslag om följande tillägg i Förbundsordningen till 14 § 3 st "Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda". Detta för att paragrafen ska överensstämma med 7 § Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Förvaltningen föreslår att Samordningsförbundets förslag till förändringar i förbundsordningen inte godkänns utan att Samordningsförbundet återkommer med förslag till reviderad förbundsordningen där hänsyn tagits till ovanstående synpunkter.

Ekonomiska konsekvenser

Inga konsekvenser.

Konsekvenser för patientsäkerhet


Inga konsekvenser.


Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Inga konsekvenser.

Miljökonsekvenser

Inga konsekvenser.


Catarina Andersson Forsman
Hälso- och sjukvårdsdirektör


Olle Olofsson
Avdelningschef



Tjänsteutlåtande, 25 december 2010

Till
Försäkringskassan
Arbetsförmedlingen
Stockholms läns landsting
Haninge kommun
Tyresö kommun
Nynäshamns kommun

Revidering av förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn avseende §§ 6 och 16

1. Sammanfattning

Samordningsförbundet Östra Södertörn bildades 1 april 2010, sedan kommunerna Tyresö och Nynäshamn anslutit sig till Samordningsförbundet Haninge. Samordningsförbundets uppgift är att bedriva finansiell samordning enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Nu gällande förbundsordning fastställdes av Samordningsförbundets medlemmar (Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö) under januari-mars 2010.

Samordningsförbundet hemställer att det görs justeringar i förbundsordningen avseende §§ 6 och 17. Föreslagna förändringar innebär att kravet på konsensusbeslut utgår och att styrelsen är beslutförför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande (§ 6) samt att mandatiden för revisorerna blir samma som för ledamöterna d.v.s. hela kalenderår (§16).

2. Beskrivning av ärendet

Samordningsförbundets styrelse och revisorer har sedan starten av förbundet fört samtal om innebörden av förbundsordningens krav på att styrelsens beslut ska fattas i konsensus samt att styrelsen är beslutförför när samtliga sex medlemmar är närvarande. Styrelsens tolkning av paragrafen 6 i förbundsordningen är att den strider mot gällande lagstiftning både vad gäller konsensus- och närvarokrav.

Samordningsförbundets revisorer anser att konstruktionen om att samtliga medlemmar måste vara överens och tillstyrka samtliga beslut är unik och att det finns en risk att styrelsen får svårt att fatta beslut, vilket inte är ändamålsenligt. Revisorerna har uppgett att de bevakar utveckling och konsekvenser av förbundsordningens krav på konsensusbeslut.



Lena Dalman, jurist på Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, anser att 6 § förbundsordningen strider mot lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabilitering i båda avseendena. Lena Dalman skriver i ett e-postmeddelande den 10 maj 2010 följande:

"9 § 6 p i Finsamlagen stadgar att det i förbundsordningen ska anges om det för beslut ska krävas kvalificerad majoritet i styrelsen och för vilka ärenden detta ska gälla. Kvalificerad majoritet är inte det samma som konsensus. Av propositionen till lagen framgår vidare att det för avgörande av vissa frågor får ställas upp ett krav på kvalificerad majoritet (prop. 2002/03:132 sid 111.) Min tolkning är att man inte generellt kan ställa krav på kvalificerad majoritet".

Angående styrelsens beslutförhet (hur många ledamöter som måste vara närvarande) hänvisar Lena Dalman till 6 kap. 23 § Kommunallagen, dit 19 § Finsamlagen hänvisar.

6 kap. 23 § KL "En nämnd får handlägga ärende bara när fler än hälften av ledamöterna är närvarande.

Slutsats

Medlemmarna kan i förbundsordningen ange om det för beslut skall krävas kvalificerad majoritet i styrelsen och för vilka ärenden detta skall gälla. Krav på konsensusbeslut är dock inte möjligt. (Se 9 § p 6 i Finsamlagen). Vad gäller förbundsordningens krav att samtliga medlemmar ska vara närvarande för att styrelsen ska vara beslutför är slutsatsen att förbundsordningen inte kan reglera styrelsens beslutförhet utan det är kommunallagen som reglerar frågan. (Se 6 kap. 23 KL).

Mandattid för revisorer

Enligt nu gällande ordning är mandattiden för revisorerna från april till mars. Styrelsen anser att mandattiden för revisorer bör vara samma som för ledamöter d.v.s. fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum. Revisorer till nuvarande mandatperiod är valda t.o.m. den 31 december 2010.

3. Förslag till förändringar av förbundsordningen

§ 6 Beslutförhet – nuvarande lydelse

"Styrelsen är beslutför när samtliga sex (6) medlemmar är representerade. Styrelsens beslut ska fattas i konsensus, vilket innebär att alla medlemmar måste vara överens och tillstyrka förslaget."

Förslag till ny lydelse

"Styrelsen är beslutför om fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst"



§ 16 Revisorer – nuvarande näst sista kapitel lydelse

"Revisorer och revisorsersättare utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 mars 2011. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning".

Förslag till ny lydelse

"Revisorer utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 december 2010. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning".

Förslag till beslut

Samordningsförbundet Östra Södertörn föreslår att medlemmarna fastställer föreslagna ändringar i förbundsordningen för Samordningsförbundet Östra Södertörn.

Marie Litholm
Ordförande

Ritva Widgren
Förbundsansvarig

Bilagor

Förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn,
antagen av medlemmarna april 2010

Handläggare Barbro Hansson

Förslag till Samordningsförbundet Östra Södertörn om att återkomma angående nytt förslag till reviderad förbundsordning

6 § Beslutförhet

Förvaltningen menar att för att uppfylla de intentioner om mandatfördelning och ekonomisk insats som ägarna hade vid bildandet bör det lösas genom att krav på kvalificerad majoritet för vissa frågor skrivs in i förbundsordningen.

16 § Revisorer

Eftersom föreslagna datum är passerade föreslår förvaltningen att paragrafen justeras så att den föreslagna förändringen kan träda ikraft i samband med nästa mandatperiod, årsskiftet 2014/2015.

Dessutom föreslår förvaltningen att följande tillägg görs till:

14 § Styrning 3:e stycket

”Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda.”

Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Juridik och upphandling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2011-11-02

LS 1110-1405

Handläggare:
Daniel Håkansson

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting
2011-11-02
Dnr. LS 1110-1405

Bil. 2

Förslag till reviderad förbundsordning för samordningsförbundet Östra Södertörn

Ärendebeskrivning

Styrelsen för samordningsförbundet Östra Södertörn (samordningsförbundet) har inkommit med förslag till revidering av förbundsordningen avseende § 6 (Beslutsförhet) och § 16 (Revisor).

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteutlåtande 2011-11-02
Förbundsordningen.
Samordningsförbundets förslag till revidering av förbundsordningen.
Protokoll över Hälso- och sjukvårdsnämndens beslut att inte godkänna samordningsförbundets förslag samt hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande (HSN 1010-1123).

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta

att inte godkänna samordningsförbundet Östra Södertörns förslag till reviderad förbundsordning

att samordningsförbundet Östra Södertörn ska återkomma med nytt förslag till revidering i enlighet med vad som framgår av detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningens förslag och motivering

Förvaltningen föreslår att samordningsförbundet återkommer med förslag till revideringar i enlighet med vad som anges nedan. Den närmare motiveringen till förvaltningens förslag finns i hälso- och sjukvårdsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Avseende § 6 i förbundsordningen föreslås att det i förbundsordningen ska förtydligas i vilka frågor kvalificerad majoritet krävs för beslut.

Förbundsordningens 16 § sjätte stycket föreslås ändras så att det av bestämmelsen framgår att revisorerna tjänstgör under hela mandatperioden från och med den 1 januari året efter det att val till fullmäktige har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning. Denna ändring föreslås träda i kraft vid nästa mandatperiod, årsskiftet 2014/2015. Härutöver bör begreppet revisorsersättare utgå eftersom kravet på ersättare har avskaffats den 1 januari 2008 (SFS 2007:1018, prop. 2006/07:117 s. 64).

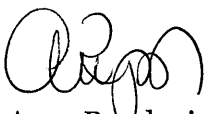
Förvaltningen föreslår vidare att § 14 tredje stycket i förbundsordningen revideras så att bestämmelsen till fullo överensstämmer med 7 § andra stycket lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Inga konsekvenser.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets miljöpolitiska program Miljösteg 5 har hänsyn till miljön beaktats och bedömningen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbeskrivning i detta ärende.



Anne Rundquist
Stf förvaltningschef