

LANDSTINGSSTYRELSEN 12-05-22 00012

Landstingsstyrelsen

Begäran att ta del av allt material rörande NKS-projektet

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Helene Hellmark Knutsson och Dag Larsson (S) har i skrivelse den 27 mars 2012 föreslagit landstingsstyrelsen besluta tillåta landstingsråd och ledamöter i landstingsstyrelsen ta del av allt material rörande NKS.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att vid särskilt annonserat tillfälle informera landstingsstyrelsen om NKS-avtalet samt återkomma med förslag om formerna för enskild ledamots rätt att ta del av NKS-avtalet i dess helhet samt övriga handlingar som rör NKS-projektet.

Landstingsrådsberedningens motivering

Landstingsfullmäktige fattade i juni 2010 ett enhälligt beslut om tilldelning av NKS-avtalet. I samband med beslutet tillställdes landstingsstyrelsen en ingående beskrivning av NKS-avtalet innehåll, struktur och ekonomiska konsekvenser. Avtalet innehåller särskilda bestämmelser om sekretess.

I syfte att tillmötesgå enskilda ledamöters behov av insyn föreslås att landstingsstyrelsen beslutar om ett särskilt informationsmöte, som även berör sekretessbelagt material. Därutöver föreslås att landstingsdirektören återkommer med förslag om hur enskilda ledamöter i övrigt ska kunna ta del av handlingar som rör NKS-projektet.

SKRIVELSE
2012-05-09

LS 1203-0495

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 2 maj 2012
Skrivelse från Helene Hellmark Knutsson och Dag Larsson (S) om avsakna-
den av politisk insyn i NKS-projektet den 27 mars 2012


Torbjörn Rosdahl


Hans-Erik Malmros

Landstingsstyrelsens förvaltning
SLL Juridik och upphandling

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-05-02

LS 1203-0495

Handläggare:
Margarita Skeppstedt

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting
2012 -05- 03
Dnr. LS.1203-0495

Rotel I

Begäran att ta del av allt material rörande NKS-projektet

Ärendebeskrivning

Socialdemokraterna har i skrivelse den 27 mars 2012 föreslagit landstingsstyrelsen besluta tillåta landstingsråd och ledamöter i landstingsstyrelsen ta del av allt material rörande NKS.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 2 maj 2012
Skrivelse från Socialdemokraterna om avsaknaden av politisk insyn i NKS-projektet den 27 mars 2012

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att vid särskilt annonserat tillfälle informera landstingsstyrelsen om NKS-avtalet samt återkomma med förslag om formerna för enskild ledamots rätt att ta del av NKS-avtalet i dess helhet samt övriga handlingar som rör NKS-projektet.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

För att tillmötesgå landstingsstyrelsens behov av insyn föreslår förvaltningen att det på ett i förväg bestämt informationsmöte för landstingsstyrelsens ledamöter redogörs för NKS-avtalet, inkluderande sekretessbelagt material. Vidare ska formerna för enskild ledamots rätt till information om avtalet och NKS-projektet i övrigt utarbetas.

Bakgrund

NKS-avtalet

Landstingsfullmäktige beslutade enhälligt i juni 2010, LS 1003-0255, att tilldela Skanska och Innisfree avtalet för byggnation och drift av Nya Karolinska Universitetssjukhuset (NKS-avtalet). NKS-avtalet ingicks senare med projektbolaget Swedish Hospital Partners AB, som ägs till lika delar av Skanska Infrastructure Development och Innisfree.

I samband med beslutet tillställdes landstingsstyrelsen en ingående beskrivning av NKS-avtalets innehåll, dess struktur och ekonomiska konsekvenser. Detta återfinns i tjänsteutlåtanden i ärendet LS 1003-0255, till vilket hänvisas här för mer detaljerad information.

NKS-avtalet är ett komplext långsiktigt avtal, enligt vilket projektbolaget åtar sig att ansvara för både design, projektering, finansiering, byggnation, leverans samt drift och underhåll av sjukhusanläggningen fram till 2040. NKS-avtalet innehåller en regelstruktur, bestående av ett stort antal detaljerade avtalsbilagor, som tillförsäkrar en optimal ansvarsfördelning mellan parterna samtidigt som en stor del av den finansiella risken ligger på projektbolaget enligt principerna för offentlig-privat samverkan. Förvaltningen arbetar aktivt med uppföljning av avtalet och byggnationsarbetet. Detta inkluderar löpande kontroll av kraven på byggnationen och utbetalning av avtalsenlig ersättning till projektbolaget.

Sekretess

NKS-avtalet innehåller särskilda bestämmelser om sekretess. Parterna åtar sig att hålla all information, som utbyts mellan parterna, inklusive innehållet i projektavtalet, hemlig. Från detta sekretessåtagande görs vissa undantag, t ex om skyldighet att lämna ut information följer enligt lag.

Tryckfrihetsförordningen och offentlighets- och sekretesslagen (SFS 2009:400, OSL) innehåller det tvingande regelverket och principerna för utlämnande av allmänna handlingar samt myndigheternas hantering av sekretesskyddade uppgifter. Allmänna handlingar, som inte är sekretessbelagda enligt uttrycklig föreskrift i OSL, är att betrakta som offentliga och ska lämnas ut på enskilds begäran. OSL innehåller tvingande sekretessregler om förbud att lämna ut en allmän handling, om detta kan skada det allmännas eller den enskildes affärs- eller driftförhållanden enligt 19 kap. 3 § och 31 kap. 16 § OSL.

Tidigare bedömning

I enlighet med begäran om utlämnande av NKS-avtalet med därtill hörande avtalsbilagor gjorde SLL Juridik under hösten 2011 en bedömning av sekretessfrågan. NKS-avtalet, inklusive ett omfattande antal avtalsbilagor, lämnades ut efter genomförd sekretessprövning. Priser i underbilagorna C och E till Bilaga 23 (Betalmekanismen) samt de formler som ligger till grund för de ekonomiska beräkningarna i den finansiella modellen, Bilaga 16 (Finansiell modell) lämnades inte ut. Grunden för detta var att sekretessbedömningen innebar att uppgifterna omfattades av sekretess enligt ovan angivna sekretessbestämmelser.

Begäran om information

Socialdemokraterna har i skrivelse till landstingsstyrelsen den 27 mars 2012 begärt att få ut alla handlingar om NKS-avtalet med samtliga avtalsbilagor och all övrig information om NKS-projektet samt föreslagit landstingsstyrelsen besluta att landstingsstyrelsen undanröjer förvaltningens beslut om nekande av utlämnande av handlingar till ansvariga politiker rörande NKS och tillåter att landstingsråd och ledamöter i landstingsstyrelsen får ta del av allt material rörande NKS.

Överväganden

SLL Juridik vidhåller sin tidigare bedömning i sekretessfrågan, innebärande att de ovan nämnda undantagna avtalsbilagorna fortfarande inte kan lämnas ut till en enskild person utan att landstinget eller dess motpart lider skada.

En förtroendevald nämndledamot har samma rätt som alla andra medborgare att ta del av allmänna och offentliga handlingar som finns hos nämndens förvaltning. Det sagda innebär motsatsvis att det inte finns någon generell rätt att ta del av handlingar som är arbetsmaterial eller som är sekretesskyddade. Arbetsmaterial är inte allmänna handlingar om det inte har arkiverats. Arbetsmaterial är t.ex. minnesanteckningar, föredragningspromemorior och liknande som olika handläggare upprättar som ett led i beredningen av ett ärende eller en fråga. Handlingar upprättade under arbetets gång i samband med pågående ärenden är därför inte att betrakta som allmänna handlingar. Mot bakgrund av detta har de sekretessbelagda delarna av avtalet inte lämnats ut till enskilda som framställt sådan begäran.

Ett annat sätt för enskild ledamot att få ta del av sekretessbelagda handlingar i ett ärende är att väcka ett ärende i landstingsstyrelsen. Landstingsstyrelsen kan då besluta att enskilda ledamöter på dess vägnar

har rätt att ta del av sekretessbelagda uppgifter. De uppgifter som är sekretesskyddade och som ledamoten får kännedom om under sådan informationsgivning, får även fortsättningsvis inte spridas till utomstående. Eftersom enskilda ledamöter representerar landstingsstyrelsen som helhet är ledamoten bunden av gällande sekretessregler och får inte föra sekretesskyddad information vidare, vare sig skriftligt eller muntligt.

Insyn i NKS-avtalet med därtill hörande avtalsbilagor

I syfte att tillmötesgå enskilda ledamöters behov av insyn föreslår förvaltningen att landstingsstyrelsen beslutar om ett särskilt informationsmöte om NKS-avtalet, inkluderande även sekretessbelagt material. I samband härmed bör även formerna för informationsgivningen avseende enskild ledamots rätt att ta del av sekretessbelagda uppgifter utarbetas. Förslagsvis kan sådan informationsgivning ske efter ledamotens begäran till Kansliavdelningen, varefter ledamoten bereds tillfälle att ta del av sekretessbelagt material med bistånd av en jurist.

Insyn i övriga handlingar avseende NKS-projektet

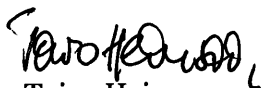
Inom landstingsstyrelsens förvaltning ansvarar NKS Bygg för NKS-projektet och därmed också till projektet hörande handlingar. I diariet finns registrerade både pågående och avslutade ärenden. Begäran om utlämnande av handlingar hanteras av NKS-bygg som ansvarig för arbetet med NKS-projektet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Inga konsekvenser att beakta i ärendet.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets miljöpolitiska program Miljöutmaning 2016 har hänsyn till miljön beaktats och bedömningen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbeskrivning i detta ärende.


Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör


Anne Rundquist
Chefsjurist

2012-03-27

Skrivelse om avsaknaden av politisk insyn i NKS-projektet

Socialdemokraterna föreslår landstingsstyrelsen besluta

att landstingsstyrelsen undanröjer förvaltningens beslut om nekande av utlämnande av handlingar till ansvariga politiker rörande NKS och tillåter att landstingsråd och ledamöter i landstingsstyrelsen får ta del av allt material rörande NKS.

Stockholms läns landsting upphandlade 2010 byggnation samt drift av ett nytt universitetssjukhus. Upphandlingen gäller ett avtal som sträcker sig över lång tid och innehåller både byggnation av ett sjukhus samt drift och tjänster till detta. Det faktum att landstinget saknar tidigare erfarenhet av avtalskonstruktionen, den långa avtalstiden samt landstingets stora ekonomiska åtagande förutsätter en fortsatt noggrann politisk bevakning och uppföljning.

Det åligger landstingsstyrelsens ledamöter från varje politisk parti att fortsätta följa utvecklingen av arbetet med NKS. Det är viktigt både ur ett skattebetalarperspektiv, dvs. säkerställa att landstingets medel används på ett kostnadseffektivt sätt samt att säkerställa att sjukhuset är utformat så att det klarar den verksamhet som är planerad att bedrivas där. Vidare krävs även fortsatt politisk uppföljning då avtalet med projektbolaget inte upphör i samband med färdigställande av sjukhuset. Avtalet fortsätter i form av att Projektbolaget har ett driftsansvar fram till och med 2040. Det är under denna "hyrestid" som merparten av avtalstiden utspelar sig och landstinget kommer att erlägga drygt två miljarder kr årligen som ersättning till Projektbolaget.

För att en politisk bevakning och uppföljning skall vara möjlig förutsätts också de politiska kanslierna ha tillgång till avtalet med tillhörande bilagor. Utav många handlingar är bilagorna "Finansiell modell" och "Betalningsmekanism" bland de viktigaste för en sådan uppföljning. Idag är bl.a. dessa bilagor sekretessbelagda och är inte åtkomliga för landstingets politiska ledning form av dess styrelse.

När Socialdemokraterna begärt ut handlingar från förvaltningen har vi nekats med hänvisning till att det skulle skada landstingets ekonomiska intressen ifall politiken fick kännedom om dessa. Socialdemokraterna finner det helt oacceptabelt att landstingsråd och ledamöter av landstingsstyrelsen inte får ha kännedom om vad landstinget betalar för under drygt 30 års tid. Vi förutsätter att landstingsstyrelsens ordförande inte har sanktionerat och stödjer detta beslut, men att klarhet på den punkten måste ges.


2012-03-27

Bedömningen att det är skadligt för landstinget om länsbornas demokratiskt valda företrädare i landstingstyrelsen får kännedom om vad och hur mycket landstinget betalar för NKS är anmärkningsvärd. Det visar antingen på en fullständig misstro mot såväl demokratin som politikens förmåga att styra och en oförståelse för vem som är ytterst ansvarig i landstingets organisation, eller så innebär det att det finns uppgifter som förvaltningen inte vill att politiken skall känna till. Oavsett vilket är detta helt oacceptabelt. Som demokratiskt valda företrädare kräver vi insyn i arbetet med NKS.

Stockholm dag som ovan



Helene Hellmark Knutsson (S)



Dag Larsson (S)