

Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE
2012-11-28

LS 1203-0467

Landstingsstyrelsen

LANDSTINGSSTYRELSEN

12-12-11 00005

Motion 2012:10 av Paul Lappalainen m.fl. (MP) om att europeiska och utomeuropeiska invandrare ska behandlas lika när det gäller den lokala rösträtten

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

Motionärerna föreslår att landstingsstyrelsen ges i uppdrag att författa en skrivelse till regeringen som skrivs under av alla partier i enlighet med motionen, där åsikten framförs att lika rösträtt för alla invandrare ska gälla vid lokala val från och med det kommande valet.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att avslå motionen.

Landstingsrådsberedningens motivering

Sverige är en stabil demokrati med en bred folklig uppslutning kring de centrala delarna av de demokratiska principerna. Samtidigt är finns flera frågor om delar i demokratins funktionssätt som kan – och bör – diskuteras. Det kan gälla storleken på våra folkvalda församlingar, gränser för valkretsindelningar eller, som här är fallet, vilka tidsgränser som ska gälla för lokal rösträtt för invandrare från olika geografiska områden.

Som motionärerna skriver har frågan utretts vid flera tillfällen på nationell nivå och de olika uppfattningarna i frågan är också väl kända. De är däremot inte okomplicerade. Varje fråga om demokratins gränsdragningar handlar om vilka rättigheter som ska tillerkännas individer och på vilka grunder. Oavsett var en sådan gränsdragning görs kommer några att inkluderas och några att exkluderas. Därför är det viktigt att diskussioner av detta slag görs samlat med möjlighet att väga in flera aspekter. Därför

SKRIVELSE
2012-11-28

LS 1203-0467

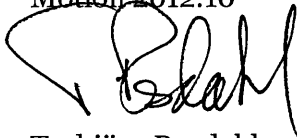
finns också i Sverige en modell med utredningsprocesser där sakkunskapen inom olika områden kan yttra sig, liksom ett brett insamlande av synpunkter genom remissförfaranden. Landstinget har genom remissförfarandet möjlighet att inkomma med synpunkter på denna typ av frågor, och yttrar sig också varje år över en mängd utredningar för att klargöra landstingets ståndpunkter.

Frågan om den lokala rösträtten avgörs, som också framgår av motionen, av riksdagen. Därför är det också rimligt att initiativ till förändring av reglerna för den lokala rösträtten tas på rikspolitisk nivå. Eftersom frågan ligger utanför Stockholms läns landstings beslutskompetens och det heller inte är rimligt att landstinget genomför en så genomgripande utredning av ärendet som torde vara önskvärt i frågor om invånarnas rösträtt, är det tydligt att frågan är väckt i fel forum. Därför bör också motionens förslag avslås.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 november 2012

Motion 2012:10



Torbjörn Rosdahl



Hans-Erik Malmros

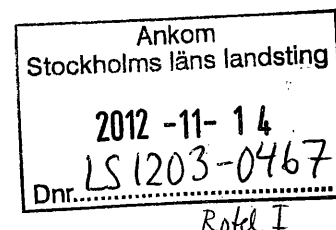
Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2012-11-09

LS 1203-0467

Handläggare:
Clara Wahren

Landstingsstyrelsen



Motion 2012:10 av Paul Lappalainen m.fl. (MP) om att europeiska och utomeuropeiska invandrare ska behandlas lika när det gäller den lokala rösträtten

Ärendebeskrivning

Motionärerna föreslår att landstingsstyrelsen ges i uppdrag att författa en skrivelse till regeringen som skrivs under av alla partier i enlighet med motionen, där åsikten framförs att lika rösträtt för alla invandrare ska gälla vid lokala val från och med det kommande valet.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 november 2012
Motion 2012:10

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige besluta
att avslå motionen.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Motionärerna föreslår att landstinget genom landstingsstyrelsen ska författa en skrivelse till regeringen som skrivs under av alla partier för att som sin åsikt framföra att lika rösträtt för alla invandrare ska gälla vid lokala val. Enligt kommunallagen gäller idag olika regler för europeiska och utomeuropeiska invandrare. Förvaltningen konstaterar att ändringar i kommunallagen inte ligger i landstingets mandat varför förvaltningen föreslår att motionen avslås.

Bakgrund

Bakgrunden till motionen är att det idag gäller olika regler i 4 kap. 2, 3 §§, kommunallagen för europeiska och utomeuropeiska invandrare.

Utomeuropeiska invandrare ska till skillnad från europeiska invandrare vara folkbokförda i Sverige tre år i följd innan valdagen för att vara röstberättigade.

Överväganden

Det är en viktig uppgift för landstinget att bidra till den demokratiska processen. Landstinget ska se till att göra de demokratiskt fattade besluten tillgängliga samt att möjliggöra för allmänheten att följa beslutsprocesserna för att på så sätt kunna påverka beslut. Stockholms läns landsting har således en viktig funktion att fylla i den demokratiska processen.

Det är förvaltningens uppfattning att landstingsförvaltningarna ska uttala sig i frågor som berör de frågor som ligger i landstingets uppdrag dvs. angående frågor om hälso- och sjukvård, kollektivtrafik och regionplanering samt stödjer, stimulerar och skapar goda förutsättningar för ett rikt kulturliv. Motion 2012:10 berör däremot vilka personer som har rätt att rösta vid val till kommunala församlingar och det är förvaltningens uppfattning att denna fråga är en riksdagsfråga, vilken även påpekas i motionen, och således primärt inte en fråga för landstinget. Beslut om ändringar av kommunallagen fattas på nationell nivå.

Med hänvisning till detta föreslås att motionen ska avslås.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

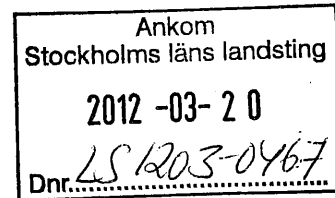
Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör



2012:10 Bote I

Europeiska och utomeuropeiska invandrare bör behandlas lika angående den lokala rösträtten, motion av Paul Lappalainen mfl (MP)

Miljöpartiet de gröna vill med denna motion att Landstingsstyrelsen ges i uppdrag att författa en skrivelse till regeringen som undertecknas av alla partier. Skrivelsen uppmanar regering och riksdag att införa en likabehandling av alla invandrare med hänsyn till den lokala rösträtten, och som påpekar att dagens indelning med en svagare rösträtt för utomeuropeiska invandrare är oacceptabel. Skapandet av lika villkor i rösträtten är i sig en viktig demokratifråga.

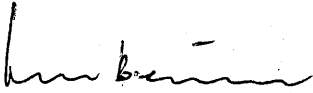
En invandrare från EU, Norge eller Island som flyttade hit i maj 2010 fick rösta i september. Invandrare från andra länder, dvs främst de som är utomeuropeiska ska däremot vänta i tre år innan de får rösta i lokala val (4 kap. 2 och 3 §§ kommunallagen). Grundlagsutredningen (SOU 2008:125) har fastslagit att treårsregeln behövs även i fortsättning för *utomeuropeiska invandrare*. Den "skapar rimliga garantier för att dessa väljare uppfyller de krav som bör kunna ställas på väljare i demokratiska val." Vilka krav? "vissa inte alltför obetydliga kunskaper i svenska språket", kunskap och "förståelse för svenska förhållanden" och "ett naturligt intresse inte bara för de aktuella förhållandena i kommunen utan också för de mer långsiktiga kommunala angelägenheterna". Kraven är inte orimliga. Men det intressanta uppstår när utredningen fastställer att dessa garantier inte behövs när det gäller europeiska invandrare.

Lokal rösträtt för invandrare från EU var något EU krävde. EU ställde inte krav på att alla andra invandrare skulle behandlas sämre. Det var något som riksdagen och regeringen bestämde skulle genomföras på 90-talet. Det är något som riksdagen kan ändra - om viljan finns.

Minst tre statliga utredningar har föreslagit avskaffandet av särbehandlingen som uppstår på grund av treårsregeln:

- 1) Medborgarskapskrav i svensk lagstiftning (SOU 2000:106);
Kommundemokratikommittén i betänkandet
- 2) Att vara med på riktigt (SOU 2001:48) och
- 3) Det blågula glashuset: strukturell diskriminering i Sverige (SOU 2005:56).

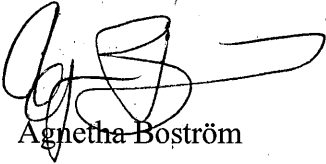
Alla de etablerade partierna, i varje fall på riksnivå, har varit delaktig i behållandet av denna särbehandling genom sitt arbete i grundlagsutredningen. Allianspartier utgjorde majoriteten i utredningen. Allianspartierna, som i tidigare utredningar var för avskaffandet, svängde. Samtidigt lyfte inte S, V eller MP sina röster i frågan, i varje fall inte högt. Dessutom är det S, V och MP som accepterade att frågan från början stoppades in i grundlagsutredningen – trots att frågan inte krävde en ändring i grundlagen och trots att frågan hade redan utretts flera gånger. Vi kan därför konstatera att samtliga partier felat i denna fråga.



Thomas Bengtsson

Rebwar Hassan

Jakob Dencker



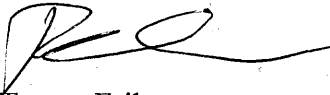
Agnetha Boström




Vivianne Gunnarsson



~~Tomas Melin~~

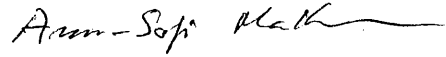


Tomas Eriksson



Marie Åkesdotter

Ann-Sofie Matthiesen



~~Jacqueline Bouvin~~