

Sammanträde med produktionsutskottet

Datum 2009-08-19
Tid kl 15.30-18.15
Plats Mälarsalen, Landstingshuset

Ordförande Maria Wallhager (FP)
1:e vice ordf Jan Olov Sundström (M)
2:e vice ordf Johan Sjölander (S)
Övriga ledamöter Shashika Padmaperuma (M)
Stig Nyman (KD)
Lars Dahlberg (S)
Håkan Jörnehed (V)

Ersättare Younas Pervaz (M) tjänstgörande
Annika Sandström (M) tom § 8
Carl-Anders Ifvarsson (FP)
Jan Liliemark (FP)
Tomas Rudin (S) närvarande och tjänstgörande §§ 1-3, 5-7
Ingela Nylund Watz (S) §§ 1-7, tjänstgörande § 4
Åke Askensten (MP) tjänstgörande §§ 8-10

Övriga Mona Boström föredragade, Dagmar Fornander föredragande, Ulla Pousette sekreterare, Maria Englund, Johanna Munther, Peter Rönnerfalk Mikael Karlsson § 9, Birgir Jakobsson § 10. Mikael Fors § 10 samt Hedvig Andersson, Fredrik Östbom, David Winks, Petri Salonen och Magnus Ljungqvist

Vid protokollet



Ulla Pousette

Justeras 2009-08-31



Maria Wallhager



Johan Sjölander

§ 1**Utseende av justerare för dagens sammanträde mm**

Ordförande Maria Wallhager (FP) och Johan Sjölander (S) utsågs att justera protokollet.

Produktionsutskottets protokoll 2009-06-10 har justerats.

Dagordningen godkändes.

§ 2**Utseende av huvudföredragande i landstingsstyrelsens produktionsutskott**

Produktionsutskottet beslutade enligt ordförandens förslag

att utse Dagmar Fornander, chef för enheten Produktionsägare inom SLL Utveckling och Styrning, som huvudföredragande i produktionsutskottet. Dagmar Fornander efterträder landstingsdirektör Mona Boström som huvudföredragande.

§ 3**Processen för upphandling av kostförsörjning – genomförda granskningar och förslag till åtgärder**

LS 0905-0449

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2009-08-11 inkl bilagor.

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslag till beslut från Moderaterna, Folkpartiet och Kristdemokraterna (bilaga 1).

Johan Sjölander (S) och Håkan Jörnehed (V), yrkade bifall till förslag från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet (bilaga 2).

Ordföranden (FP) yrkade avslag på förslag från Socialdemokraterna och Vänsterpartiet

Ordföranden ställde proposition på förslagen och fann att utskottet beslutat i enlighet med ordförandens förslag.

Produktionsutskottet hade således beslutat

att godkänna genomförandet av oberoende granskningar av upphandling av kostförsörjning

att konstatera att produktionsutskottets i LS 0905-0449, 2009-05-19, beslutade uppdrag med ordalydelsen:

"att uppdra åt landstingsdirektören att återkomma till produktionsutskottet med förslag till genomförande av steg 2 av upphandling av kostförsörjning i enlighet

med landstingsfullmäktiges beslut och därvid ha beaktat dels den oberoende granskningen av upphandlingsprocessen för steg 1, dels pågående uppföljning av steg 1 samt därtill redovisa konsekvensanalys av senareläggning av upphandlingen”

kommer att rapporteras till landstingsstyrelsen under förutsättning att fullmäktige beslutar i enlighet med förslag från landstingsstyrelsen LS 0905-0449, 2009-08-18, § 230.

Johan Sjölander (S), Lars Dahlberg (S), Tomas Rudin (S) och Håkan Jörnehed (V) reserverade sig till förmån för sitt förslag.

Åke Askensten (MP) anmälde ett ersättaryttrande (bilaga 3).

§ 4

Yttrande över revisorernas rapport 26/2008 Styrning av läkar- och sjuksköterskeförsörjningen i Stockholms län

LS 0903-0218

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande 2009-06-30.

Ordföranden (FP) och Johan Sjölander (S) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet.

Ordföranden ställde proposition på förslaget och fann detta antaget.

Produktionsutskottet hade således beslutat föreslå landstingsstyrelsen besluta

att som yttrande över Landstingsrevisorernas rapport 26/2008 Styrning av läkar- och sjuksköterskeförsörjningen i Stockholms län överlämna tjänsteutlåtande 2009-06-30.

Produktionsutskottet beslutade dessutom

att uppdra åt produktionsutskottets presidium att, som tillägg till ärendet inför behandlingen i Landstingsstyrelsen, formulera en skrivning angående statens roll och ansvar avseende utbildning.

§ 5

Delårsbokslut för vårdproducenterna

One-pager presentation avseende delårsbokslut för resultatenheterna (arbetsmaterial) distribuerades till produktionsutskottet inför sammanträdet.

Johanna Munther, chef LSF Ekonomi och verksamhetsstyrning, redovisade och kommenterade delårsbokslutet

One-pagerpresentation för enheterna sammantaget (arbetsmaterial) delades ut vid sammanträdet.

3 up NW

§ 6

Information från landstingsdirektören

Landstingsdirektören hänvisade till information under §§ 7 och 8.

§ 7

Information från chefläkaren/direktören för Produktionssamordning

Chefläkare Peter Rönnerfalk informerade:

- Lägesrapport av sjukvården under sommaren. Sjukvården har fungerat på ett bra sätt vilket bl a berott på att erfarenheterna från tidigare års planering och utfall har tagits tillvara, att patientflödena mellan landstinget och kommunerna fungerar bättre, att det inte funnits några större virusangrepp och att personalsituationen varit bra. Det har varit hög belastning på akutmottagningarna och viss brist på intensivvårdsplatser, IVA. Förlossningsvården har fungerat bra, däremot har tillgängligheten inom abortmottagningarna inte varit tillfredsställande.

Konstaterades att bristen på IVA-platser och tillgängligheten vid abortmottagningarna måste diskuteras och förbättras inför kommande säsonger.

- Den nya influensan. Landstingets planering inför och hantering i samband med den nya influensan sker inom den nyinrättade influensakommission. Denna leds av Peter Rönnerfalk och består i övrigt av representanter för Smittskydd Stockholm, chefläkarna, företrädare för HSN-förvaltningen, Regionala Enheten för Kris- och katastrofberedskap (REK), samt personal- och kommunikationsdirektörerna. Rådgivning till patienter ges via Vårdguiden och vårdcentralerna. Vårdcentraler och sjukhus planerar för influensaläget genom fördelning av resurser, minskning av den elektiva vården, planering av transporter mm. Centralt upphandlat vaccin kommer successivt att fördelas ut till landstingets vårdenheter och i första hand ges till riskgrupperna. Landstingsstyrelsen föreslås att, vid ett extra sammanträde den 31 augusti fatta ett antal beslut som förutsättning för den fortsatta hanteringen av vaccinationsverksamheten.

Diskuterades samråd med kommunerna varvid **produktionsutskottet** beslutade

att uppdra åt landstingsdirektören att säkerställa att kommunledningar i länet får information och möjlighet att med Stockholms läns landsting diskutera åtgärder och samverka inför och under förväntad pandemi.

§ 8

Information från personaldirektören

Personaldirektör Maria Englund informerade:

- Utbildningsplatser. Utbildningsdepartementet kommer att öka antalet utbildningsplatser vid vårdhögskolorna inför hösten 2010. Karolinska institutet beräknas återfå examensrätten för sjuksköterskor inför 2010.

- Den nya influensan. Arbetstagarorganisationerna medverkar i planering och hanteringen i samband med influensan. Detta diskuteras regelbundet vid den

kp ml

centrala samverkansgruppen, CSG. Landstinget har regelbunden kontakt med Sveriges kommuner och landsting, SKL, av personalfrågor i samband med hanteringen av influensan.

- Omställningsmedel. Stockholms läns sjukvårdsområde och Södertälje sjukhus AB har beviljats omställningsmedel 2009. Eventuellt kan Folkandvården i Stockholms län AB komma att beviljas omställningsmedel senare under året.

§ 9

Information om städgruppens arbete

Mikael Karlsson, chef försörjningsenheten vid Danderyds sjukhus och sammankallande i städgruppen informerade.

Med anledning av problem med städningen vid Danderyds sjukhus hösten 2008 startades en städgrupp med företrädare för sjukhusen. Gruppen har föreslagit ett antal åtgärder för att förbättra städningen vid Danderyd och i förlängningen även vid andra vårdproducenter. Flertalet av dessa åtgärder har genomförts vid Danderyds sjukhus, bl a införande av städcontroller och servicecenter. Städgruppen fortsätter sitt arbete.

Produktionsutskottet kommer att få information om ytterligare åtgärder mm under våren 2010.

§ 10

Information från Karolinska Universitetssjukhuset

Sjukhusdirektör Birgir Jakobsson och biträdande sjukhusdirektör Mikael Fors informerade. Presentationsmaterial distribuerades till produktionsutskottet inför sammanträdet.

- Vården har fungerat bra under sommaren.

- Delårsbokslutet visar på att utfallet juni i stort sätt följer budget. Åtgärdsprogrammet följs, hittills har en besparing på ca 175 mkr uppnåtts.

- Den genomförda medarbetarenkäten visar på en fortsatt positiv trend.

- Socialstyrelsen beslutade att Akademiska sjukhuset i Uppsala får bedriva vård av svåra brännskador som rikssjukvård. Delar av brännskadevården vid Karolinska ska därvid överföras till Akademiska, men det är oklart hur detta ska ske. De båda sjukhusen samarbetar kring detta. Klarläggande behövs från Socialstyrelsen.

- Karolinska har besvarat NKS-förvaltningens remiss "Koncept verksamhetsinnehåll Nya Karolinska sjukhuset". Remissvaret delades ut vid sammanträdet.

B up MW

§ 11
Övrigt

Ny ersättare i produktionsutskottet

Annika Sandström (M) hälsades under sammanträdet välkommen som ny ersättare i utskottet. Annika Sandström efterträder Lars-Erik Salminen.

Seminarium om Förslag till Koncept Verksamhetsinnehåll vid Nya Karolinska Solna Universitetssjukhus

Tidigare inplanerat seminarium den 26 augusti flyttas till senare tillfälle med anledning av att remisstiden förlängts till den 31 augusti 2009.

Frågor från Håkan Jörnehed (V) om försäljning av vårdcentraler och fuktandvårdskliniker

Håkan Jörnehed (V) frågade när ärendena försäljning av vårdcentralerna Järna och Nykvarn samt försäljning av folktandvårdskliniker återkommer till produktionsutskottet. Håkan Jörnehed frågade också vad som händer med ungdomsmottagningen vid vårdcentralen i Nykvarn.

Dagmar Fornander svarade att ungdomsmottagningen kommer att ingå i uppdraget och således följa med vid försäljningen. Landstingsstyrelsens förvaltning återkommer med besked om när ärendena om försäljning kommer att behandlas i utskottet.

3 up ww

Moderaterna
Folkpartiet
Kristdemokraterna

Process för upphandling av kostförsörjning - genomförda granskningar och förslag till åtgärder

Måltiden är en viktig del av vården och rehabiliteringen för de som vistas på sjukhusen inom Stockholms läns landsting. Det är därför angeläget att sjukhusen erbjuder god mat som inte bara tillgodoser behovet av energi och näringsämnen utan också de i övrigt högt ställda kraven på kvalitet, hygien, mångfald och flexibilitet. Ett kostråd med nationell expertis inom berörda områden inrättas som ett led i den fortsatta utvecklingen av maten på sjukhusen i Stockholms län.

Granskningen av upphandlingsprocessen visar att avtalet med leverantören är juridiskt giltigt och att anbudet och avtalet svarar mot de krav som ställdes i förfrågningsunderlaget. En särskild uppföljningsgrupp har inrättats för att följa upp avvikelser mot avtal. Vidare har en separat grupp för genomförande av åtgärder med anledning av avvikelseuppföljningen inrättats.

I uppföljningen av avtalet om kostförsörjning ingår även att leverantören månadsvis inrapporterar alla avvikelser till beställarna. Två gånger per år ska dessutom patientenkäter genomföras. Kostansvariga på sjukhusen kommer också att genomföra egna mätningar för att bli säkerställa kvaliteten i beställningen.

Vidare ska uppföljningen av kostförsörjningen enligt avtalet kontinuerligt rapporteras till beställande sjukhus och Stockholms läns sjukvårdsområde (SLSO).

Den 19 maj 2009 beslutade produktionsutskottet om en utomstående granskning av processen för genomförande av upphandling av kostförsörjning. Den 2 juli överlämnades till landstinget två oberoende granskningar av upphandlingen. Med anledning av granskningsresultatet gav landstingsstyrelsens ordförande den 9 juli landstingsdirektören i uppdrag att förtydliga reglementen, delegationsordningar, rutiner m m.



Landstingsstyrelsen har 2008-08-18, behandlat ärendet Process för upphandling av kostförsörjning – Genomförda granskningar och förslag till åtgärder, LS 0905-0449. Ärendet har redovisats till landstingsstyrelsen för beslut, då det av granskningarna framkommit att landstingsfullmäktiges beslut 2007-05-15, §10 i ärendet LS 0603-0574, om att uppdra till produktionsutskottet att upphandla kostförsörjningen, inte var förenligt med reglerna i kommunallagen. Landstingsstyrelsens förslag till åtgärder utgår från resultatet av granskningsrapporterna och uppdraget från landstingsstyrelsens ordförande.

I granskningsrapporterna har brister uppmärksammats både i själva kostupphandlingen och allmänt i landstingets rutiner och beslutsordning. Flera av dessa brister har funnits sedan förra mandatperioden. Åtgärder föreslås nu för att komma till rätta med alla bristande rutiner och oklarheter i beslutsordningar.

Landstingsstyrelsen föreslår att landstingsfullmäktige noterar att upphandlingen av kostförsörjningen, steg 1, har genomförts som en samordnad upphandling med ett bindande avtal som resultat.

Förslag till planering av steg 2 i upphandlingen av kostförsörjning för SLSO och Södersjukhuset AB kommer att redovisas i särskilt ärende till landstingsstyrelsen och landstingsfullmäktige.

Med anledning av slutsatserna i granskningsrapporterna har bl a följande åtgärder föreslagits.

- Formerna och ansvaret för de samordnade upphandlingarna förtydligas. De nya reglerna ska gälla fr o m den 1 januari 2010. Landstingsstyrelsen ges ansvaret för samordnade upphandlingar.
- Översyn görs av reglementen, ägarpolicy, ägardirektiv och delegationsordningar i syfte att förtydliga ansvaret för landstingsstyrelsen, dess utskott samt övriga nämnder och styrelser. Uppdraget redovisas för landstingsstyrelsen under hösten 2009.
- Utbildning genomförs för att öka kunskapen i förvaltningen om förvaltningsrätt, kommunalrätt och offentlighetsprincipen.
- Direktiv för hantering av ärenden inom landstingsstyrelsen utarbetas.
- Säkerställa att beslut i landstingsstyrelse och landstingsfullmäktige följer kommunallag och av landstinget beslutade reglementen och delegationsordningar.

3 up kl

Landstingsstyrelsen har 2009-08-18 i ärende 0905-0449 beslutat föreslå landstingsfullmäktige att tillägga i 14 § reglementet för landstingsstyrelsen "att ansvara för samordnad upphandling enligt gällande upphandlingspolicy" och att upphäva sitt beslut 2007-05-15, § 10 i ärendet LS 0603-0574 i den delen som avser uppdrag till produktionsutskottet att upphandla kostförsörjningen enligt landstingsstyrelsens förslag.

Landstingsstyrelsen har 2009-08-18 i ärende 0905-0449 för egen del beslutat att godkänna i ärendet redovisat förslag till planering av genomförande av kostförsörjning till Styrelsen för Stockholms läns sjukvårdsområde och Södersjukhuset AB.

Med hänvisning till ovanstående föreslås Produktionsutskottet besluta

Att godkänna genomförandet av oberoende granskningar av upphandling av kostförsörjning.

Att konstatera att produktionsutskottets i LS 0905-0449, 2009-05-19, beslutade uppdrag med ordalydelsen:

"att uppdra åt landstingsdirektören att återkomma till produktionsutskottet med förslag till genomförande av steg 2 av upphandling av kostförsörjning i enlighet med landstingsfullmäktiges beslut och därvid ha beaktat dels den oberoende granskningen av upphandlingsprocessen för steg 1, dels pågående uppföljning av steg 1 samt därtill redovisa konsekvensanalys av senareläggning av upphandlingen"

kommer att rapporteras till landstingsstyrelsen under förutsättning att fullmäktige beslutar i enlighet med ovan redovisat förslag från landstingsstyrelsen.

3 up JW

Socialdemokraterna
Vänsterpartiet

Processen för upphandling av kostförsörjning – genomförda granskningar och förslag till åtgärder

De två granskningar som genomförts av kostupphandlingen riktar hård kritik mot produktionsutskottet och dess ordförande. För utskottets del är förstås den allvarligaste kritiken att upphandlingsprocessen genomförts på ett sätt som inte är godtagbart från vare sig kommunalrättslig eller demokratisk synpunkt. Det är svårt att tänka sig en skarpare kritik mot ett politiskt organ och dess ordförande.

Det faktum att utskottets ledamöter undanhållits både information och möjlighet att fatta beslut i ett ärende man fått sig delegerat från landstingsfullmäktige har lett till ett dåligt resultat som i slutändan drabbar landstingets patienter och personal.

Nu pågår en process där ansvaret för kostupphandlingen kommer att fräntas produktionsutskottet. Med tanke på hur ärendet hanterats har vi inga invändningar mot det, det kan bara bli bättre.

För att i framtiden undvika att produktionsutskottets verksamheter leds på samma informella vis, i strid med demokrati och rätt, är det viktigt att skärpa utskottets uppföljning av de uppdrag man fått. En redovisning i form av en balanslista över utskottets uppdrag och var de befinner sig i beslutsprocessen bör fortsättningsvis anmälas till utskottet vid varje sammanträde.

Hård kritik har också riktats mot det faktum att landstinget brutit mot samverkansavtalet med personalorganisationerna. Som ansvarigt utskott för landstingets personalpolitik är det viktigt att detta noga följs upp. Landstingsdirektören bör ges i uppdrag att inleda samråd med personalorganisationerna för att samla deras synpunkter på hur samverkan ska förbättras och återrapportera kring hur landstingets rutiner för samverkan kan förbättras. Personalorganisationerna bör få möjlighet att närvara vid landstingsstyrelsens utskott för att lättare kunna följa med i de processer som omfattas av samverkansavtalet.

3 up vud

I enlighet med ovanstående yrkar vi att produktionsutskottet dels föreslår landstingsstyrelsen besluta

att ge personalorganisationerna tillträde till landstingsstyrelsens allmänna utskott, produktionsutskott, fouu-utskott och strategiska utskott,

dels för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda samtal med personalorganisationerna om hur samverkansavtalet kan förbättras och återrapportera till utskottet åtgärder för att förbättra rutinerna kring samverkan,

att uppdra åt utskottets huvudföredraganden att vid varje sammanträde redovisa en balanslista över de uppdrag produktionsutskottet har samt en redovisning över planerade ärenden de närmaste sex månaderna, samt

att godkänna genomförandet av granskningarna av landstingets upphandling av kostförsörjning.

3 up kl

Miljöpartiet / Åke Askensten

Processen för upphandling av kostförsörjning – genomförda granskningar och förslag till åtgärder

De två granskningar som genomförts av kostupphandlingen riktar hård kritik mot produktionsutskottet och dess ordförande. För utskottets del är förstås den allvarligaste kritiken att upphandlingsprocessen genomförts på ett sätt som inte är godtagbart från vare sig kommunalrättslig eller demokratisk synpunkt. Det är svårt att tänka sig en skarpare kritik mot ett politiskt organ och dess ordförande.

Det faktum att utskottets ledamöter undanhållits både information och möjlighet att fatta beslut i ett ärende man fått sig delegerat från landstingsfullmäktige har lett till ett dåligt resultat som i slutändan drabbar landstingets patienter och personal.

Nu pågår en process där ansvaret för kostupphandlingen kommer att fråntas produktionsutskottet. Med tanke på hur ärendet hanterats har vi inga invändningar mot det, det kan bara bli bättre.

För att i framtiden undvika att produktionsutskottets verksamheter leds på samma informella vis, i strid med demokrati och rätt, är det viktigt att skärpa utskottets uppföljning av de uppdrag man fått. En redovisning i form av en balanslista över utskottets uppdrag och var de befinner sig i beslutsprocessen bör fortsättningsvis anmälas till utskottet vid varje sammanträde.

Hård kritik har också riktats mot det faktum att landstinget brutit mot samverkansavtalet med personalorganisationerna. Som ansvarigt utskott för landstingets personalpolitik är det viktigt att detta noga följs upp. Landstingsdirektören bör ges i uppdrag att inleda samråd med personalorganisationerna för att samla deras synpunkter på hur samverkan ska förbättras och återrapporera kring hur landstingets rutiner för samverkan kan förbättras. Personalorganisationerna bör få möjlighet att närvara vid landstingsstyrelsens utskott för att lättare kunna följa med i de processer som omfattas av samverkansavtalet.

3 up kw

Om jag haft yrkanderätt skulle jag ha yrkat att produktionsutskottet dels föreslår landstingsstyrelsen besluta

att ge personalorganisationerna tillträde till landstingsstyrelsens allmänna utskott, produktionsutskott, fouu-utskott och strategiska utskott,

dels för egen del besluta

att uppdra åt landstingsdirektören att inleda samtal med personalorganisationerna om hur samverkansavtalet kan förbättras och återrapportera till utskottet åtgärder för att förbättra rutinerna kring samverkan,

att uppdra åt utskottets huvudföredraganden att vid varje sammanträde redovisa en balanslista över de uppdrag produktionsutskottet har samt en redovisning över planerade ärenden de närmaste sex månaderna, samt

att godkänna genomförandet av granskningarna av landstingets upphandling av kostförsörjning.

3 up W