

Landstingsstyrelsen
Produktionsutskottet

PROTOKOLL
2011-05-10

LS 1101-0033
Nr 4/2011

KI 09.00-11.00

§§ 34-43

Sammanträde med landstingsstyrelsens produktionsutskott

Datum för justering: 2011-05-10 avs § 37
2011-05-24 avs övriga §§

Datum för anslag: 2011-05-12 avs § 37
2011-05-26 avs övriga §§


Anna Starbrink


Lars Dahlberg

Plats Mälarsalen, Landstingshuset

Närvarande

Ledamöter

Annika Sandström (M)
Paul Lindquist (M)
Natasha Ringblom (M)
Anna Starbrink (FP)
Lars Dahlberg (S)
Johan Sjölander (S)
Inger Ros (S)
Raymond Wigg (MP)

Ersättare

Rickard Wessman (M)
Harry Bouveng (M)
Lennart Nilsson (FP)
Hans Åberg (FP)
Hans Lindqvist (C)
Nanna Wikholm (S)
Helene Öberg (MP)
Håkan Jörnehed (V)

tjänstgörande

Ej närvarande

Ledamöter

KD Malin Appलगren

Ersättare

Ilija Batljan (S)

Närvarande

Politiska tjänstemän

Tobias Sjö M-kansliet
Jesper Svensson FP-kansliet
Anna Jonasson C-kansliet
Sofie Ågren S-kansliet

Tjänstemän

Maria Englund föredragande
Ulla Pousette sekreterare
Monica Tietze Wirén

Övriga

Henrik Gaunitz § 37

§ 34

Justerare och justeringsdag

Ordförande Anna Starbrink (FP) och 2 vice ordförande Lars Dahlberg (S) utsågs att justera protokollet. Justeringsdag den 24 maj 2011.

§ 35

Anmälan av tidigare protokollsjustering

Anmäldes att utskottets protokoll 2011-03-29 justerats och anslagits.

§ 36

Fastställande av föredragningslistan

Utsänd föredragningslista godkändes med tillägget Ekonomisk rapport mars 2011 under Övriga ärenden.

§ 37

Framtidsplan för hälso- och sjukvården

LS 1104-0624

Ärendebeskrivning

I Framtidsplan för hälso- och sjukvården föreslås en inriktning för hur hälso- och sjukvården ska utvecklas i Stockholms läns landsting under de kommande åren. Förslaget har översänts till bl a produktionsutskottet för synpunkter. Framtidsplan för hälso- och sjukvården kommer slutgiltigt att beslutas av landstingsfullmäktige.

Vid produktionsutskottets sammanträde 29 mars 2011 diskuterades innehållet i rapporten Framtidens hälso- och sjukvård (LS 1104-0624), den rapporten ingår som en del i Framtidsplanen.

Beslutsunderlag

Missiv, tf landstingsdirektör 2011-04-27

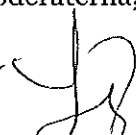
Tjänsteutlåtande, tf landstingsdirektör och hälso- och sjukvårdsdirektör 2011-04-27

Framtidsplan för hälso- och sjukvården, landstingsstyrelsens förvaltning och hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning 2011-04-27

Överläggning och beslut

Chefcontroller Henrik Gaunitz, Hälso- och sjukvårdsnämndens förvaltning, informerade om innehållet i förslaget.

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslag från Moderaterna, Folkpartiet liberalerna och Centerpartiet (bilaga 1).

AS 

Ordföranden ställde proposition på förslaget och fann detta antaget.

Landstingsstyrelsens produktionsutskott hade således beslutat

att i huvudsak tillstyrka förslaget avseende framtidens hälso- och sjukvård i Stockholms län

att föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att landstingsstyrelsen i samråd med berörda ska tillse att alla verksamheter har en personal- och kompetensförsörjningsplan

att föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att landstingsstyrelsen och berört utskott kontinuerligt i dialog ska följa upp ägarstyrningen utifrån fullmäktiges och stämmornas ägardirektiv

att därutöver anföra följande:

”Förslaget till ny framtidsplan för hälso- och sjukvård anger en konkret och välavvägd inriktning för utvecklingen.

Genom den nya strukturen för framtidens hälso- och sjukvård och de investeringar som föreslås finns goda förutsättningar att möta behovet av ett utökat antal vårdplatser i Stockholms län. Det är angeläget att följa utvecklingen noga och säkerställa att nya vårdplatser tillkommer i tillräcklig omfattning, vilket blir en viktig utmaning för produktionsutskottet.

De satsningar på ändamålsenliga it-system och e-hälsotjänster som föreslås i framtidsplanen skapar förutsättningar för ett effektivare vårdarbete. E-hälsosatsningarna ska bidra till att patienten blir en medaktör i den egna vården och därför är det angeläget att brukarperspektivet noga beaktas. Produktionsutskottet vill även understryka personalens roll och vikten av att medarbetarna ges förutsättningar att tillgodogöra sig de möjligheter som it- och e-hälsosatsningarna innebär.

Den nya strukturen och de investeringar i fastigheter samt verksamheten som planeras vid Nya Karolinska sjukhuset i Solna förutsätter en genomtänkt strategi för kompetensförsörjning i hälso- och sjukvården. Det är därför angeläget att den utredning som produktionsutskottets initierat kring kompetensförsörjningen tydliggör de åtgärder som behöver vidtas för att leva upp till intentionerna i framtidsplan för hälso- och sjukvård.

Produktionsutskottet har anledning att ur ett produktionsperspektiv återkommande följa genomförande av framtidsplanen. Utskottet avser därför att fortsättningsvis föra en aktiv dialog med berörda styrelser avseende genomförandet av framtidsplanens olika delar.”

as LD

Produktionsutskottet beslutade för egen del

att omedelbart justera sitt beslut.

Lars Dahlberg (S), Johan Sjölander (S), Inger Ros (S) och Raymond Wigg (MP) deltog ej i besluten.

Lars Dahlberg (S), Johan Sjölander (S) och Inger Ros (S) anmälde ett särskilt uttalande (bilaga 2).

Håkan Jörnehed (V) anmälde ett ersätтарыttrande (bilaga 3).

§ 38

Produktionsutskottets ägardialog

LS 1104-0654

Ärendebeskrivning

För att stärka dialogen mellan produktionsutskottet och de landstingsägda bolagen samt de landstingsägda tjänsteproducerande nämnderna har landstingsstyrelsens förvaltning tagit fram ett förslag till en modell som tydliggör dialogens innehåll och struktur.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tf landstingsdirektören 2011-04-28

Överläggning och beslut

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet med tillägg att dialogen i första hand förs av produktionsutskottets presidium.

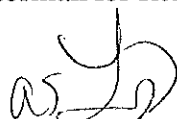
Raymond Wigg (MP) yrkade bifall till ordförandens förslag med tillägg att alla mål, policys och riktlinjer beslutade av landstingsfullmäktige ska ligga till grund för ägardialogen samt att politiker och politiska tjänstemän ges stort utrymme att delta i ägardialogen (bilaga 4).

Ordföranden ställde proposition på bifall till sitt förslag och fann detta antaget. Därefter ställde ordföranden proposition på tilläggsförslaget från Raymond Wigg och fann detta avslaget.

Produktionsutskottet hade därmed beslutat

att anta den i tjänsteutlåtandet föreslagna modellen för ägardialog med tillägg att dialogen i första hand förs av produktionsutskottets presidium.

Raymond Wigg (MP) reserverade sig till förmån för sitt tilläggsyrkande.



§ 39
Övergripande riktlinjer för incitamentsmodeller
LS 0906-0562

Ärendebeskrivning

Landstingsstyrelsens produktionsutskott har 2009-04-29 §§ 3 och 4 beslutat att uppdra åt landstingsdirektören att utarbeta förslag till övergripande riktlinjer för utarbetande av incitamentsprogram som ska beaktas av sjukhusens styrelser.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tf landstingsdirektören 2011-04-27

Överläggning och beslut

Produktionsutskottet beslutade enligt ordförandens förslag

att återremittera ärendet.

§ 40
Svar på motion 2010:11 av Ilija Batljan m.fl. (S) om krav på kollektivavtal vid upphandlingar och leverantörsavtal m.m.
LS 1011-0894

Ärendebeskrivning

I motionen föreslås att landstingsstyrelsen får i uppdrag att genomföra en översyn av policy och reglemente för internkontroll och uppföljningsrutiner för att förhindra upphandling av underentreprenörer som anlitar svart arbetskraft samt att utarbeta en ny upphandlingspolicy för Stockholms läns landsting för arbete som utförs i Sverige och som tydligt ställer krav på svenska kollektivavtalsenliga villkor för entreprenörer och hela underentreprenörskedjan vid lanstingsupphandlingar och leverantörsavtal.

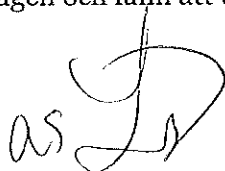
Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, tf landstingsdirektören 2011-04-29

Överläggning och beslut

Ordföranden (FP) yrkade bifall till förslaget i tjänsteutlåtandet. Lars Dahlberg (S) yrkade bifall till motionen (bilaga 5).

Ordföranden ställde proposition på förslagen och fann att utskottet beslutat i enlighet med ordförandes förslag.



Produktionsutskottet hade därmed beslutat förslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta

att anse motionen besvarad med hänvisning till de utredningar som pågår om möjligheter att ställa krav på kollektivavtal eller motsvarande villkor noggsamt ska bevakas.

Lars Dahlberg (S), Johan Sjölander (S) och Inger Ros (S) reserverade sig till förmån för sitt förslag.

Håkan Jörnehed (V) anmälde ett ersättaryttrande (bilaga 6).

§ 41

Rapport om utökad satsning på ST under 2011

LS 1104-0655

Ärendebeskrivning

Stockholms läns landsting har ett övergripande ansvar för den långsiktiga ST-planeringen. I rapporten belyses dimensioneringsbehovet i förhållande till framtida efterfrågan.

Beslutsunderlag

Anmälan, personaldirektören 2011-04-28

Överläggning och beslut

Produktionsutskottet beslutade

att lägga rapporten till handlingarna.

§ 42

Ekonomisk rapport

Enhetschef Johanna Munther, Ekonomi och verksamhetsstyrning, informerade om vårdproducenternas månadsbokslut mars 2011.


§ 43

Avtackning

Produktionsutskottets sekreterare Ulla Pousette avtackades av ordföranden. Ulla Pousette slutar sin anställning i Stockholms läns landsting den 31 maj 2011.

Vid protokollet


Ulla Pousette



Produktionsutskottet
Moderaterna
Folkpartiet liberalerna
Centerpartiet

FÖRSLAG TILL BESLUT
P 4
2011-05-10

LS 1104-0624
Framtidsplan för
hälso- och
sjukvården

Framtidsplan för hälso- och sjukvården

Förslag till beslut

Produktionsutskottet föreslås besluta

- att* i huvudsak tillstyrka förslaget avseende framtidens hälso- och sjukvård i Stockholms län
- att* föreslå landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att landstingsstyrelsen i samråd med berörda ska tillse att alla verksamheter har en personal- och kompetensförsörjningsplan
- att* föreslår landstingsstyrelsen föreslå landstingsfullmäktige besluta att landstingsstyrelsen och berört utskott kontinuerligt i dialog ska följa upp ägarstyrningen utifrån fullmäktiges och stämmornas ägardirektiv
- att* därutöver anföra följande.

Förslaget till ny framtidsplan för hälso- och sjukvård anger en konkret och välavvägd inriktning för utvecklingen.

Genom den nya strukturen för framtidens hälso- och sjukvård och de investeringar som föreslås finns goda förutsättningar att möta behovet av ett utökat antal vårdplatser i Stockholms län. Det är angeläget att följa utvecklingen noga och säkerställa att nya vårdplatser tillkommer i tillräcklig omfattning, vilket blir en viktig utmaning för Produktionsutskottet.

De satsningar på ändamålsenliga it-system och e-hälsotjänster som föreslås i framtidsplanen skapar förutsättningar för ett effektivare vårdarbete. E-hälsosatsningarna ska bidra till att patienten blir en medaktör i den egna vården och därför är det angeläget att brukarperspektivet noga beaktas. Produktionsutskottet vill även understryka personalens roll och vikten av att medarbetarna ges förutsättningar att tillgodogöra sig de möjligheter som it- och e-hälsosatsningarna innebär.

Den nya strukturen och de investeringar i fastigheter samt verksamheten som planeras vid Nya Karolinska sjukhuset i Solna förutsätter en genomtänkt strategi för kompetensförsörjning i hälso- och sjukvården. Det är därför angeläget att den utredning som Produktionsutskottets

initierat kring kompetensförsörjningen tydliggör de åtgärder som behöver vidtas för att leva upp till intentionerna i framtidsplan för hälso- och sjukvård.

Produktionsutskottet har anledning att ur ett produktionsperspektiv återkommande följa genomförande av framtidsplanen. Utskottet avser därför att fortsättningsvis föra en aktiv dialog med berörda styrelser avseende genomförandet av framtidsplanens olika delar.

2011-05-10

LS1104-0624

Produktionsutskottet, ärende 4

Framtidsplan för Hälso- och sjukvården

Framtidsplanen för hälso- och sjukvården är ett av de viktigaste underlagen som landstinget har att hantera på lång tid. Vi vill tacka för ett, i många avseenden, bra underlag. Vi anser dock att den politiska majoriteten har valt en alltför snäv tidsram och vi ser det som omöjligt att hantera ett så viktigt ärende på så kort tid. Det hade varit en enorm styrka att, åtminstone försöka, nå en blocköverskridande överenskommelse.

Vi deltar inte i beslutet på dagens möte med hänvisning till ovan nämnda skäl.

Södertälje sjukhus står inför akuta investeringsbehov och är ett av länets mest slitna sjukhus. Att lämna Södertälje sjukhus utan ett tydligt investeringsbesked är att i praktiken inleda en nedläggning.

Kompetensförsörjningen ligger i planen som ett decentraliserat uppdrag på verksamheterna. Vi ser ett stort behov av att ta ett koncernövergripande ansvar för den framtida personalförsörjningen. Även om personaldirektören fått ett tydligt uppdrag att på central nivå utreda frågan så krävs konkreta åtgärder också på kort sikt.

Egen regiverksamheterna måste få ett utvecklingsuppdrag. Färre vårdplatser i akutsjukhusen kommer att innebära att mer och mer planerade operationer och eftervård kommer att bedrivas utanför akutsjukhusen. Självklart ska SLSO kunna vara med och konkurrera om denna verksamhet. Dels för att säkra mångfalden bland utförare men också för att utveckla landstingets egen kompetens.

Styrmodellen måste ses över för att säkra om att bästa kompetens används. Idag utnyttjas verksamheternas kunskaper allt för lite. Exempelvis ligger i framtidsplanen ansvaret för en utveckling av det akuta omhändertagandet på HSN, vi är övertygade om att producentorganisationen är bättre lämpad att ta fram kloka och bra förslag inom området. Likaså har HSN ansvar för utredning av omflyttning av psykiatri och geriatrik från akutsjukhusen. Också här måste producentorganisationens kompetens tas tillvara.

Socialdemokraterna återkommer i landstingsstyrelsen med sitt samlade ställningstagande kring ärendet.

Framtidsplan för hälso- och sjukvården

Synpunkter från Vänsterpartiet på framtidens hälso- och sjukvård ur ett produktionsutskottsperspektiv.

Vänsterpartiet anser att det bör finnas ett uttalat mål att driva de egna verksamheterna med så gott resultat som möjligt med syfte att skapa en jämställd och jämlik vård i Stockholms län utifrån ett demokratiskt och samhällsekonomiskt perspektiv. Att de egna verksamheterna är framgångsrika ligger i alla Stockholmares, de egentliga ägarnas, intresse.

Som ägare till den egna sjukvårdsproduktionen anser Vänsterpartiet att det är en självklarhet att alla akutsjukhus som vill ska få delta i vårdvalet av de specialistverksamheter som ska flyttas ut från akutsjukhusen.

Ägarna och produktionsutskottet ska stimulera och uppmuntra sjukhusen att delta i detta vårdval. Vänsterpartiet har tilltro till att både sjukhus styrelserna och sjukhusledningarna själva kan avgöra om de har möjlighet att delta i vårdvalet, det behöver inte överprövas av politiken.

För att klara den utmaning som förslaget om framtidens hälso- och sjukvård innebär tror vi att alla goda krafter behövs för att kunna genomföra förslaget och den framtida utmaningen.

Därför hoppas vi att de borgerliga partierna tänker om och bortser från ideologi och tänker på det praktiska genomförandet i stället.

Utifrån produktionsutskottets perspektiv är personalförsörjningen högaktuell.

Framtidsplanen konstaterar att fler vårdplatser kräver mer personal, behovet av utbildningsplatser lyfts. I övrigt hänvisas till kompetensförsörjningsplanen som ska vara klar våren 2012. Det är alldeles för sent, vi skulle ha behövt den redan förra året. Det måste bli en högprioriterad uppgift, annars har vi ingen personal att bemanna framtidens hälso- och sjukvård.

Vi hoppas att en strategi för kompetensförsörjning inte bara kommer att handla om utbildning. Och att fokus ökar på all sorts personal. Vad vi kan förstå så rör den mest akuta bristen idag specialistsjuksköterskor. När det gäller rekrytering av specialistsjuksköterskor har Stockholms läns landsting två tydliga problem som borde analyseras. Det ena är att möjligheterna till att specialisera sig på betald arbetstid är ytterst små. Det kräver att landstinget tillsätter särskilda resurser för detta. Vänsterpartiet anser att detta borde åtgärdas på statlig nivå och lyfter också frågan i vårens budgetmotion i riksdagen.

Det andra som specifikt rör Stockholms läns landsting är att legitimerade sjuksköterskor som har många års arbete bakom sig inte får tillgodoräkna sig dessa arbetade år efter specialisering. Den nya tjänsten som specialistsjuksköterska räknas som en helt ny tjänst och lönekarriären börjar om. I praktiken kan detta innebära flera tusen kronors lönetapp för en nyutexaminerad specialistsjuksköterska vilket också resulterar i att många går tillbaka till sina gamla jobb, nu som överkvalificerade sjuksköterskor.

Våren 2011 sökte endast 4400 elever i hela landet till vård och omsorgsprogrammet. Att det är så få sökanden beror naturligtvis på flera saker. En av dem är de allt osäkrare arbetsförhållandena och en allt mer pressad arbetsmiljö. Vänsterpartiet har i flera år lyft behovet av en mycket mer offensiv och proaktiv personalpolitik. Att den politiska ledningen sitter och rullar tummarna i förhoppning att produktionen med sina besparingsbeting kommer att klara att attrahera medarbetare är att inte förstå det politiska ansvaret för personalförsörjningen.

Den absoluta majoriteten av landstingets personal inom vården är kvinnor. Därför måste även jämställdhetsperspektivet lyftas inom personalpolitiken. Inte minst ska landstinget ta fram en lönestrategi med tydligt jämställdhetsperspektiv och med pengar avsatt i budget.

Nya arbetsformer på Nya karolinska sjukhuset

Det nya sjukhuset är ett nyskapande sjukhus som bygger på team. Det innebär att vi nu har en unik möjlighet att organisera vårdarbetet på ett nytt framtida sätt. Därför borde vi skicka en tydlig politisk signal till KS ledning som nu enligt förslag tar över innehållsplaneringen på NKS. Det tydliga fokus som finns på team måste innebära att läkarna på det nya sjukhuset schemaläggs.

Finansiering:

Det finns ett par finansiella förutsättningar som verkar vara huggna i sten och som vi ifrågasätter. En återkommande formulering är att det kommer att bli ett framtida gap mellan intäkter och kostnader givet oförändrade skattenivåer. Underförstått även givet oförändrade statsbidragsnivåer. Eftersom denna ekvation är omöjlig så har en finansiell förutsättning getts i Framtidsplanen som innebär ett ytterligare besparingsbeting om en procent utöver dagens två, det vill säga produktionerna förväntas klara ett sammanlagt besparingsbeting om tre procent per år. Flera av våra producenter flaggar dock redan i dag för att de inte kommer att klara ens dagens rationaliseringskrav. Danderyds sjukhus är till exempel mycket tydliga i detta.

Vänsterpartiet tycker att det är dags att problematisera bilden om det växande gapet och de ekonomiska förutsättningarna. Vi har stora investeringar framför oss, såväl nya som rent upprätthållande investeringar. Dessa investeringar riskerar att minska utrymmet att beställa vård. Vänsterpartiet anser att vi behöver både se över kostnader och intäkter. Vi tror inte att ett allmänt generellt besparingskrav på tre procent är den mest optimala lösningen. Oförändrad skattesats är inte en av Gud given ordning, utan handlar om politiska beslut.

Vänsterpartiet har respekt för att den borgerliga kartellen inte sänkt skatten mer än den har gjort – trots vallöften om motsatsen. Vi anser dock att det är hög tid att diskutera en skattehöjning när finansieringsläget i Stockholms läns landsting ser ut som det gör.

Produktionsutskottets ägardialog

FÖRSLAG TILL BESLUT

Produktionsutskottet föreslås besluta

att alla mål, policys och riktlinjer beslutade av landstingsfullmäktige ska ligga till grund för ägardialogen

att politiker och politiska tjänstemän ges stort utrymme att delta i ägardialogen

att i övrigt anta den föreslagna modellen för ägardialog

Syftet med en ägardialog är att de landstingskommunala målen nås. För att detta ska kunna uppfyllas måste alla mål, policys och riktlinjer som landstingsfullmäktige antagit vara del av ägardialogen.

De fyra fokusområden, samt bolagsordning och ägarens rätt att utse styrelse, som tas upp i tjänsteutlåtandet, är betydelsefulla för verksamheternas verksamhet, men utgör endast delar av fullmäktiges uppsatta mål och riktlinjer.

Det finns andra ämnesområden, exempelvis miljöprogram, jämställdhetspolicy, personalpolicy, medlemskap i nätverket Hälsofrämjande Sjukhus m.fl., som är minst lika viktiga för att säkerställa att landstingets bolag arbetar i linje med fullmäktiges önskemål.

Både politiska och mer tekniska aspekter bör tas i beaktande i ägardialogen och behöver diskuteras för att landstingets bolag på bästa sätt uppfyller mål, ägardirektiv, riktlinjer och policys. Det är därför viktigt att ge stort utrymme för politiker från samtliga partier och politiskt sakkunniga tjänstemän i ägardialogen.

2011-05-10

LS 1011-0894

Produktionsutskottet, ärende 7

Motion om krav på kollektivavtal vid upphandlingar och leverantörsavtal med mera

Tjänsteutlåtandet hänvisar i sitt svar på motionen, till att det i dagsläget är svårt att ställa krav på kollektivavtalsliknande villkor eller kollektivavtal. Motionen tar bland annat upp just den aspekten och trycker på vikten av att driva fram en ny praxis. Landstinget är en upphandlande myndighet av stora mått. SLL borde därför se sitt sociala ansvar och arbeta för en ny praxis.

Idag finns flera kommuner runt om i landet som kräver att entreprenörerna har kollektivavtal eller motsvarande arbetsrättsliga avtal för att få delta i upphandlingsprocesser. Vi ser ingen anledning till att SLL inte bör göra samma sak.

Det är orimligt att SLL låter företag konkurrera om uppdrag med låga löner snarare än med hög kvalitet. Läger man dessutom till det faktum att revisionsrapporten om "Skyddet mot svart arbetskraft" pekar på ett svagt skydd mot svart arbetskraft inom såväl Locum som SL, borde intresset för att ställa högre krav vid upphandlingsprocesser vara högre än vad som anges i motionssvaret.

Socialdemokraterna föreslår landstingsstyrelsen

Att bifalla motionen

Yttrande över motion av Ilija Batljan (S) m.fl. om krav på kollektivavtal vid upphandlingar och leverentarsavtal m.m.

Riksdagen röstade i mars ja till att det vid offentliga upphandlingar bör vara möjligt att ställa högre krav på arbetsmiljöhänsyn och villkor i enlighet med svenska kollektivavtal. Det gör att förvaltningens svar i del behöver omprövas.

Vi vill också påpeka att det även inom vården förekommer upphandlingar av tex städföretag som är kända för sina många oseriösa arbetsgivare.