

Handläggare:
Hans Ullström

Ändrat huvudmannaskap för Film Stockholm och Circonova

1 Förslag till beslut

Kulturnämnden föreslås besluta

att godkänna förvaltningens rapport rörande ändrat huvudmannaskap för Film Stockholm och Circonova och lägga rapporten till handlingarna.

2 Bakgrund

I 2007 års budget gav landstingsfullmäktige kulturnämnden i uppdrag att bli undersöka förutsättningarna att överföra Film Stockholm och Circonova till annan huvudman.

2.1 Tre alternativa vägar

Kulturnämnden har inte givit förvaltningen några närmare direktiv i ärendet.

Det finns inga entydiga landstingsövergripande riktlinjer för hur förändringar av huvudmannaskap skall gå till. Enligt förvaltningens uppfattning kan dock i huvudsak tre tillvägagångssätt tillämpas: Upphandling, Kulturstöd eller Avknoppning.

Bilaga

- 1 Intressenanmälan om "avknoppning" Film Stockholm
- 2 Intressenanmälan om "avknoppning" Circonova
- 3 Skrivelse från Studiefremjandet i Norra Storstockholm
- 4 Skrivelse från Cirkus Cirkör

2.1.1 Upphandling

Vid upphandling köper kulturnämnden en tjänst. Nämnden utformar en kravspecifikation och genomför en upphandling enligt reglerna i LOU, Lagen om offentlig upphandling. Enligt kulturnämndens föreskrifter för upphandling skall landstingsstyrelsens förvaltnings (LSF) upphandlingsavdelning anlitas för upphandlingar i den storleksordning som är aktuell.

2.1.2 Kulturstöd

Efter ansökan från kulturorganisation kan kulturnämnden besluta att ge verksamhetsstöd till regional kulturverksamhet för att bedriva regionalt resurscentrum för film (Film Stockholm) eller hälsopedagogisk kulturverksamhet för barn och unga (Circonova). Bland de övriga sk länsfunktionerna så bedrivs Länsmusiken, Mångkulturkonsulenten, Ländanskonsulenten och Länsbiblioteket utifrån sådant förfarande. Därutöver fick Stockholms Filmfestival fram till hösten 2005 verksamhetsstöd för driften av Film Stockholm.

2.1.3 Avknoppning

Avknoppning innebär att personalen ges möjlighet att ta över en verksamhet som idag drivs av landstinget. Personalen kan själva välja att driva en verksamhet som t ex aktiebolag.

Vid avknoppningar erbjuder Utvecklingskansliet vid LSF ett Starta-eget-program som består av både Starta-eget kurs och konsultstöd. De personalgrupper som önskar ”knoppa av” får också en egen konsult som ger praktiskt stöd i avknoppningsprocessen. För att få börja i ett Starta-eget-program ska personalgruppen först stämma av de bärande idéerna med Utvecklingskansliet. Kostnaderna för Starta-eget-programmet betalas av Utvecklingskansliet.

2.2 Regler för verksamhetsöverlåtelse

I alternativen ”Upphandling” och ”Avknoppning” är det fråga om verksamhetsöverlåtelse varvid gällande lagar och avtal för verksamhetsövergång skall tillämpas. Det innebär t ex att personal som inte har för avsikt att gå in som ägare av det företag som skall driva verksamheten ändå skall erbjudas att följa med verksamheten med oförändrade anställningsvillkor och att tillgångarna i verksamheten överläts till marknadsvärde. Dessa regler är således bindande för både landstinget och den nya ägaren.

Vad gäller alternativet ”Kulturstöd” är bilden inte lika entydig. Om en organisation erhåller verksamhetsstöd för att driva verksamheten enligt samma koncept som kulturnämnden för närvarande tillämpar måste reglerna för

verksamhetsöverlåtelse anses gälla. Om kulturnämnden medger verksamhetsstöd för ett helt annat koncept för verksamheten än det hittillsvarande så är det inte lika klart att reglerna för verksamhetsöverlåtelse är tillämpliga. Det är snarare så att nämnden lägger ner den hittillsvarande verksamheten och i stället delar ut ett verksamhetsstöd för en ny kulturverksamhet.

3 Kulturförvaltningens synpunkter

Personal inom både Film Stockholm och Circonova har skriftligt anmält intresse för att undersöka möjligheterna att ta över verksamhet i egen regi, d v s avknoppning. Personalen har varit i kontakt med Utvecklingskansliet och kommer att genomgå Starta-eget-program med början i mitten av augusti 2007.

3.1 Film Stockholm

Personalen inom Film Stockholm (två tillsvidareanställda och en tidsbegränsat anställd) har anmält intresse för avknoppning (bilaga 1). Inga andra intressenter har spontant visat formellt intresse för att driva verksamheten genom att skriftligen anmäla detta till förvaltningen.

3.2 Circonova

Verksamheten har en tillsvidareanställd och två tidsbegränsat anställda. Den tillsvidareanställda verksamhetsledaren har anmält intresse för avknoppning (bilaga 2). Därutöver har Studieförbundet i Norra Storstockholm (bilaga 3) samt Cirkus Cirkör (bilaga 4) inkommit med skrivelser till förvaltningen där de anmäler intresse för att driva hälsopedagogisk kulturverksamhet för barn och unga. Studieförbundets koncept innebär att man vill bedriva Circonova i ungefär samma form som för närvarande. Cirkus Cirkörs vill däremot få stöd för att bedriva hälsopedagogisk verksamhet enligt det koncept som kännetecknar Cirkörs övriga verksamheter.

3.3 Den fortsatta handläggningen

Förvaltningen har uppfattat att den politiska ledningen generellt uppmuntrar avknoppning. Enligt Utvecklingskansliet bör avknoppning prövas i första hand i de fall personal anmält intresse för avknoppning och genomgår Utvecklingskansliets Starta-eget-program. Efter genomgången utbildning (berörda inom kulturförvaltningen kommer att avsluta utbildningsprogrammet vecka 38/07) slutför personalgruppen tillsammans med extern konsult sin analys av förutsättningarna att starta verksamhet i egen regi. Verksamhetsplaner, budget etc upprättas och erforderliga handlingar för att t ex starta aktiebolag inges till vederbörliga myndigheter. Det är Utvecklingskansliet som "avgör" huruvida

KUN 2007-08-15, p 5
TJÄNSTEUTLÅTANDE
2007-07-19
Rev 2007-08-14

personalgruppen slutligen skall tillåtas ansöka om att ta över verksamhet i egen regi – det personaldrivna företaget måste ha förutsättning att fungera och utgöra en pålitlig leverantör till landstinget.

Även om en avknoppning bedöms ha förutsättningar att fungera rent företagsmässigt, är det slutligen kulturnämnden som beslutar om verksamhet skall föras över till personaldrift eller om nämnden löser landstingsfullmäktiges uppdrag enligt annat alternativ.

Mot bakgrund av den process som inletts enligt ovan avseende avknoppning, kan kulturnämnden pröva frågan om verksamhetsövergång tidigast vid sammanträdet den 8 november 2007. Det innebär att något av de alternativa förfaringssätten inte heller kan prövas dessförinnan.

Vad avser de intresseansmälningar från andra kulturorganisationer som finns avseende Circonova, så måste den vidare hanteringen av dessa också anstå tills avknoppningsalternativet fått en slutlig prövning i nämnden. Alternativet är att kulturnämnden i beslutet om budgetunderlag för 2008 den 14 september 2007, förstärker budgeten för hälsopedagogisk kulturverksamhet så verksamhetsområdet kan breddas och verksamhet kan planeras inför 2008 innan nämnden tagit ställning till avknoppningsalternativet för nuvarande Circonova.

Hans Ullström