

Rapport från kulturnämndens arbetsgrupp för över- syn av kultur- och föreningsstöd

Innehållsförteckning

1	Förslag till beslut.....	2
2	Bakgrund	2
2.1	Fullmäktiges uppdrag till nämnden.....	2
2.2	Nämndens uppdrag.....	3
2.3	Gruppens sammansättning.....	3
2.4	Tidigare bidragsgrupp.....	3
3	Undersökta områden	4
3.1	Jämställdhet.....	4
3.2	Hantering av fusk.....	5
3.3	Krav på auktoriserad revisor.....	5
3.4	Egenfinansiering	6
3.5	Bättre ekonomisk och verksamhetsmässig uppföljning	6

2007-11-12

1 Förslag till beslut

Bidragsgruppen föreslår kulturnämnden besluta

att kräva underskrift av kvalificerad revisor vid ansökan och redovisning av ekonomiskt stöd om sökt/beviljat stöd överstiger 4 prisbasbelopp,

att delegera till förvaltningschefen att polisanmäla mottagare av ekonomiskt stöd om förvaltningen bedömer att mottagaren uppsåtligen lämnat felaktiga uppgifter som legat till grund för kulturnämndens beslut om stöd

att inom målområdet *Jämställdhet* fastställa följande definition av när en organisation anses ha som huvudsyfte att arbeta med jämställdhet och därmed undantas från kravet på att båda könen skall vara representerade i organisationens styrelse:

En organisation anses ha som huvudsyfte att arbeta för jämställdhet om det framgår av organisationens stadgar, vilka skall bifogas ansökan om ekonomiskt stöd.

att ge förvaltningen i uppdrag att utreda möjligheterna till och effekterna av att införa en koppling mellan egenfinansieringen för distriktsorganisationerna och det maximala bidraget från landstinget

att ge förvaltningen i uppdrag att modifiera reglerna så att bidragsmottagare som bedriver kontinuerlig kulturverksamhet och som får verksamhetsstöd eller kulturstöd inte skall få sänkt bidrag på grund av att de höjer sin egenfinansiering

att utveckla uppföljningen av kulturnämndens verksamhet genom att årligen budgetera särskilda medel för fördjupad uppföljning inom ett fokusområde.

2 Bakgrund

2.1 Fullmäktiges uppdrag till nämnden

Landstingsfullmäktige beslutade i budgeten för 2007 att ge kulturnämnden i uppdrag att genomföra

2007-11-12

”En total översyn av nämndens bidragsregler inom samtliga områden i syfte att uppnå bättre ekonomisk och verksamhetsmässig uppföljning”

Detta uppdrag har hanterats av denna grupp.

2.2 Nämndens uppdrag

Kulturnämnden beslutade på sitt möte den 24 maj att inrätta en arbetsgrupp för översyn av kultur- och föreningsstöd. Gruppens uppdrag definierades till

”att se över kultur- och föreningsstödet,

att före utgången av 2007 presentera förslag till förbättringspunkter när det gäller kultur- och föreningsstöd som kulturnämnden fördelar”.

2.3 Gruppens sammansättning

Morgan Lindqvist (m), ordförande och sammankallande

Leif Lanke (fp)

Magda Ayoub (kd)

Christine Chambay (c)

Håkan Andersson (s)

Mohibul Ezdani Khan (v)

Agnetha Boström (mp)

2.4 Tidigare bidragsgrupp

Kulturnämnden tillsatte i mars 2003 en parlamentarisk arbetsgrupp för att se över regler för stöd till länets kultur- och föreningsliv. Arbetsgruppen lämnade en slutrapport i maj 2005. På förslag av arbetsgruppen beslutade kulturnämnden om fyra målområden som utgör grund för all bidragsgivning; demokrati, jämställdhet mellan könen, jämlikhet mellan olika sociala och kulturella grupper samt tillgänglighet för funktionshindrade.

Vad gäller stödet till regionala distriktsorganisationer infördes definitioner av begreppet ”distriktsorganisation” och ”ungdomsorganisation”. Vissa justeringar gjordes inom stödet till handikapprörelsens ungdomsorganisationer i syfte att minimera dispensförfarandet. De dåvarande stöden till regionala invandrarorganisationer och kvinnoförbund omvandlades till ett stöd för integration och ett stöd för jämställdhet som tillämpades 2006.

För att ytterligare stärka den regionala inriktningen gavs verksamhetsstödet till regional kulturverksamhet en stramare tolkning som innebär att organisa-

2007-11-12

tionerna måste ha en verksamhet som antingen genomförs över hela länet eller som på ett tydligt sätt har deltagare eller publik från hela länet. Det dåvarande projektstödet omvandlades till ett kulturstöd där nämnden kan stödja både tillfällig och kontinuerlig verksamhet som bedöms angelägen för Stockholms län.

Kulturnämnden gav bidragsgruppen vissa ytterligare uppdrag som prövades i nämnden i november 2005. Nämnden beslutade därefter om vissa justeringar i reglerna även under 2006 på förslag från förvaltningen.

3 Undersökta områden

3.1 Jämställdhet

Enligt budgeten så skall landstinget arbeta för att vara ett föredöme inom bland annat området jämställdhet. I de nuvarande bidragsreglerna finns det ett krav på att det skall finnas minst en av varje kön i styrelsen för den förening/företag som söker bidrag från nämnden. Det finns ett undantag från den regeln som säger att om föreningens huvudsyfte är att arbeta för jämställdhet så behöver det inte finnas en av varje kön i styrelsen.

Under 2007 har det kommit ansökningar till nämnden som inte har uppfyllt kravet på jämställdhet i enlighet med reglerna, det har dock vid flera tillfällen yrkats på undantag. Under 2007 har dock nämnden inte avvikit från reglerna men beslutade att denna regel skall ses över.

Gruppen diskuterade olika alternativ och förändringar på den nuvarande regeln. De två huvudalternativen var

1. Behålla regeln men förtydliga undantaget så att det inte råder någon som helst tvekan om när det kan användas. Förslaget var att undantaget bara skulle få användas om det i stadgarna står att föreningen primärt jobbar med jämställdhet. Partierna kom också fram till att de skulle vara mer restriktiva och i det längsta undvika att lägga förslag som bryter mot reglerna.
2. Det andra alternativet som diskuterades var att ta bort kravet på en av varje kön i styrelsen eftersom det vid flera tillfällen yrkats på att det ska ignoreras.

Gruppen föreslår att det första alternativet fastslås av nämnden.

2007-11-12

Anmärkning; Vänsterpartiet delade inte gruppens åsikter och lämnar ett särskilt yttrande till nämnden.

3.2 Hantering av fusk

Gruppen diskuterade hur man skulle förhindra att fusk sker och hur man skulle hantera fusk när det sker. I dagsläget finns det inget i reglerna om hur fusk hanteras och det är nämnden som beslutar om det upptäckta fuskets skall polisanmälas eller inte.

Slutsatsen från diskussionerna var att gruppen vill addera till bidragsreglementet att allt uppsåtligt fusk kommer att polisanmälas.

För att undvika situationer då personer/partier i nämnden har kopplingar till de bidragsmottagare som har fuskat och nämnden skall besluta att anmäla dem för fusk eller inte, så föreslår gruppen att delegationsordningen utökas så att förvaltningschefen får rätt att polisanmäla allt fusk. I dagsläget kan detta bara ske om förvaltningschefen själv har fattat beslut om bidraget.

Anmärkning; Om en förening på grund av ändrade förutsättningar inte kan genomföra hela eller delar av de planerade aktiviteterna som man sökte stöd för och man informerar förvaltningen om detta och återbetalar hela/delar av bidraget så är detta naturligtvis inte att betrakta som fusk.

Anmärkning; Vänsterpartiet delar inte gruppens åsikt utan lämnar ett särskilt yttrande till nämnden.

3.3 Krav på auktoriserad revisor

Alla som får bidrag av nämnden skall inlämna en rapport som är kontrollerad av en revisor. Revisorn skall antingen vara en lekmannarevisor eller en godkänd alternativt auktoriserad revisor (kvalificerad revisor). Kravet på revisor beror på beloppet som föreningen får i stöd.

De nuvarande reglerna har ett krav på att föreningar skall ha en kvalificerad revisor om man söker och/eller erhåller mer än 2.5 prisbasbelopp i stöd. Detta kan leda till att mellan 10-25% av bidraget går till den kvalificerade revisorn. Gruppen tyckte att detta inte var det bästa sättet att spendera de pengar som föreningen får i bidrag.

2007-11-12

Det gjordes en undersökning av vilken nivå på bidrag som andra aktörer har innan de kräver en auktoriserad revisor.

Region Skåne	10 prisbasbelopp
Västra Götalands regionen	Inga krav på revisor
Stockholms Stad	Inga krav på revisorer
SLL Landstingsstyrelsen	Inga krav på revisorer
SLL HSN	4 prisbasbelopp

Baserat på detta så beslutade gruppen att föreslå att gränsen skall höjas till 4 prisbasbelopp.

3.4 Egenfinansiering

Gruppen tycker att det är bra om bidragsmottagarna kan öka sin egenfinansiering. Gruppen tycker det också är viktigt att inte straffa dem som ökar sin egenfinansiering genom att sänka bidraget lika mycket som de ökar sin egenfinansiering. Detta leder till att bidragsmottagarna inte har någon ekonomisk anledning till att förbättra sin egenfinansiering.

Gruppens förslag är att de bidragsmottagare som bedriver kontinuerlig kulturverksamhet och som får kulturstöd eller verksamhetsstöd inte skall få sänkt bidrag på grund av att de höjer sin egenfinansiering.

Gruppen föreslår också nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att utreda möjligheterna till och effekterna av ett förslag där det maximala bidraget en distriktsorganisation kan få begränsas av hur stor deras egenfinansiering är. Gruppen tog inte ställning till om egenfinansieringen skall vara 50%, 100%, eller 200% av det maximala bidraget från landstinget utan föreslår att förvaltningen skall återkomma med förslag.

Anmärkning; Vänsterpartiet är emot egenfinansiering och lämnar ett särskilt yttrande till nämnden.

3.5 Bättre ekonomisk och verksamhetsmässig uppföljning

I dagsläget har förvaltningen formulär som bidragsmottagare skall fylla i när de söker bidrag och när de slutrapporterar. I reglerna finns det klart beskrivet vad som skall genomföras och vilka kriterierna är och när delar/hela bidraget skall återbetalas. Förvaltningen håller också kolla på bidragsmottagare genom att kontrollera tidningar och genom besök i verksamheten. All information som fås in ligger till grund för om hela eller delar av bidraget skall återkrävas.

2007-11-12

Informationen ligger också till grund för bedömning av nästa års bidragsansökan. Delar av uppföljningen presenteras till nämnden.

Som ett komplement till nuvarande uppföljning föreslår gruppen att nämnden skall ha årliga fokusområden. Ett område skulle kunna utses i samband med att internbudgeten tas i nämnden, möjliga områden skulle kunna vara; ekonomiuppföljning, verksamhetsmässig uppföljning, uppfyllelse av jämställdhetskravet etc.

Denna årliga fördjupade uppföljning skulle inte genomföras av förvaltningen utan externa aktörer, t.ex. forskare, doktorander, revisorer. De externa aktörerna skulle genomföra uppföljningen, rapportera hur bidragsmottagarna agerar inom området och komma med förslag på hur bidragsreglerna och förvaltningens arbete ytterligare kan förbättras. Det krävs också att nämnden sätter av medel till denna årliga verksamhet.

Morgan Lindkvist,
ordförande i kulturnämndens bidragsgrupp