

Rapport om uppföljning av regionala distriktsorganisationer 2006

1 FÖRSLAG TILL BESLUT

Kulturnämnden föreslås besluta

att godkänna föreliggande rapport angående granskningen av de regionala distriktsorganisationerna 2005 och lägga rapporten till handlingarna.

2 BAKGRUND

Förvaltningen har sedan 1996 årligen granskat några regionala distriktsorganisationer. Kulturnämnden beslutade 25 januari 2000 om vissa riktlinjer för uppföljning av de regionala distriktsorganisationerna. Kriterier som ligger till grund för hur organisationerna väljs ut är

- alla nytillkommande organisationer besöks.
- förvaltningen får under våren efter verksamhetsåret in redovisningar från samtliga organisationer. Om förvaltningen finner några oklarheter i redovisningarna ska också dessa organisationer besökas.
- förvaltningen granskar dessutom årligen slumpmässigt 10 – 15 organisationer.

Områden som i allmänhet studeras vid besöken är:

- verksamhetens huvudinriktning,
- medlemshantering,
- distriktets arbetsformer och kontakten med lokalavdelningarna,

Bilagor: Sammanställning över uppföljningen, 1 och 2

Stockholms läns landsting

2007-02-05

KN 2007/84

- lokaler,
- ekonomihantering,
- styrelseprotokoll och
- revisorernas arbete.

Den granskning som nu har genomförts har anknutits till de erfarenheter som kunnat dras av här redovisade riktlinjer från 2000. Dessa utgör en bas till det gjorda granskningsarbetet..

Förvaltningen granskar numera bara distriktsorganisationer som har auktoriserad/godkänd revisor och det gör att den huvudsakliga vikten kan läggas vid en verksamhetsmässig uppföljning.

2005 gjordes inga granskningar på grund av den ändring av reglerna som då pågick.

2006 har följande 7 distriktsorganisationer (ungdomsorganisationer) valts ut för granskning:

Ungdomsorganisationer:

- Assyriska Ungdomsdistriktet i Stockholm
- KFUK-KFUM:s Scoutdistrikt i Stockholm
- Stockholms Elevråds Distriktsorganisation
- Stockholms scoutdistrikt av SSF
- Unga Synskadade Stockholm och Gotland
- Unga Örnar Stockholmsdistriktet
- Unga Örnar Stockholms län

Förvaltningen har besökt ovan nämnda organisationerna under november - december. Granskningen har inriktats på den verksamhet som bedrivs, styrelsens arbete samt vissa frågeställningar hur det de nya reglerna kan påverka organisationen. Frågor har också ställts om organisationens ekonomi och ekonomiska rutiner. Förvaltningen brukar inleda med att meddela att det görs en granskning i form av en uppföljning och inte en systematisk revision.

Vid besöken har vi hos så gott som alla organisationer träffat distriktsorganisationernas ordförande, kassör och förtroendevald revisor eller kvalificerad revisor. Alla organisationer som har granskats har fått ren revision av sitt senaste bokslut.

2007-02-05

KN 2007/84

Granskningen har utgått från 2005 års verksamhet som är det senaste året för vilket det föreligger av organisationerna fastställda bokslut, verksamhetsberättelser och revisionsberättelser.

3 REDOVISNING AV GRANSKNINGEN

Syftet med stöden till de regionala distriktsorganisationerna är att verka för ett mångsidigt och rikt kulturutbud i länet. Stödet är avsett att ge distriktsorganisationen en ekonomisk bas för att självständigt arbeta med och samordna kontinuerlig verksamhet och ledarutbildning på uppdrag av de lokala föreningarna. Distriktsorganisationen skall ha en omfattande regional verksamhet i länet och dess medlemmar skall ha ett faktiskt inflytande över verksamheten.

Vi har mot bakgrund av syftet med stödet granskat distriktsorganisationernas verksamhet. Här redovisas utifrån de regler som gällde t o m 2005. För ungdomsförbundens distriktsorganisationer var regeln att organisationen skulle ha en omfattande verksamhet i Stockholms län samt minst 400 registrerade betalande medlemmar i åldern 7 – 20 år som var bosatta inom länet. Handikapprörelsens ungdomsorganisationer skulle ha minst 250 registrerade betalande medlemmar i åldern 7 – 30 år som är bosatta inom länet.

Stödmodellen får anses vara relativ enkel och neutralt. Nivån på stödet beror inte på enskilda bedömningar av verksamheten.

Vi har särskilt undersökt hur rutinerna kring medlemsregistrering och medlemsavgifter fungerar.

Nya regler tillämpas från för de verksamhetsstöd som utgår fr o m 2006.

Vid granskningen har vi som basmaterial haft de redovisningar och ansökningar som insänts till förvaltningen. Ett formulär från tidigare års granskningar har använts som ett basunderlag. Frågor har anpassats till den organisation som besökts. Vårt besök har alltid inletts med att företrädare för organisationen har fått lämna en redogörelse över vad de tycker var de viktigaste frågorna under verksamhetsåret, hur verksamheten fungerar under innevarande år och hur framtidsutsikterna ter sig.

3.1 Kort beskrivning av granskade ungdomsorganisationer

Förvaltningen har besökt sex ungdomsorganisationer Assyriska Ungdomsdistriktet i Stockholm, Stockholms scoutdistrikt av SSF, Unga Örnar Stock-

2007-02-05

KN 2007/84

holms län, Unga Örnar Stockholmsdistriktet, KFUK-KFUM:s Scoutdistrikt i Stockholm, Elevråds Distriktsorganisation och en av handikapprörelsernas ungdomsorganisationer, Unga Synskadade Stockholm och Gotland.

Assyriska ungdomsdistriktet i Stockholm (AUDS) fick stöd från landstinget första gången 2005. Stödet kunde utbetalas sent på hösten. Distriktet bildades 2001 och blev godkänd för att få stöd 2005. AUDS är en partipolitiskt och religiöst obunden organisation som samarbetar med Assyriska distriktet i Storstockholm. En utgångspunkt och ambition som AUDS har är att vara ett förenande organ för de assyriska föreningarna i Storstockholm samt att samordna föreningarnas verksamhet i frågor av gemensamt intresse. AUDS har ett nära samarbete med Assyriska distriktet i Storstockholm.

KFUK-KFUM:s scoutförbund är ett av fem scoutförbund i Sverige. Genom Svenska Scoutrådet är detta scoutförbund ansluten till scoutings världsorganisationer. KFUK-KFUM:s scoutförbund är också en del av KFUK-KFUM-rörelsen i Sverige. KFUK betyder Kristliga Föreningen Unga Kvinnor och KFUM betyder Kristliga Föreningen Unga Män. KFUK-KFUM är en del av världsrorelserna YWCA och YMCA, som finns i mer än 120 länder. Friluftslivet har en central roll i verksamheten. Genom att scouterna får uppleva friluftsliv skapas ett naturligt intresse för naturen och miljön. Friluftsliv med miljömedvetenhet är en av de fyra idéinriktningar som scoutförbundet arbetar med. De andra är personligt samhällsengagemang, internationellt ansvar och kristen livsåskådning. Tillsammans gör detta att förbundet visar på ett miljömedvetet friluftsliv med människan i centrum.

Stockholms Elevråd är en samarbetsorganisation för och av elevråd i Stockholms län som bygger på övertygelsen om att elevråd tjänar på att samarbeta. Elevråd är en sammanslutning av alla eller delar av eleverna på en skola som syftar till att ge dessa elever en mer givande skolgång. Det som skiljer ett elevråd från andra föreningar är att det inte begränsar sin verksamhet till specifika områden, utan kan jobba med vadhelst medlemmarna önskar.

Elevråd tillvaratar eleverna på skolans intressen och verksamheten bygger på dessa – elevråd ger eleverna en mer givande skolgång. Stockholms Elevråds vision är att skapa en så givande skolgång som möjligt för alla elever, därför är Stockholms Elevråds uppgift att skapa förutsättningar för medlemselevråden att skapa en så givande skolgång som möjligt för eleverna på sina respektive skolor.

Elevrådet har valt att ha anställd personal som sköter det praktiska arbetet, eftersom även styrelsen går i skolan på dagarna.

2007-02-05

KN 2007/84

Elevrådet är medlem i Elevorganisationen i Sverige som är en nationell samarbetsorganisation för elevråd, framförallt på gymnasienivå. Elevorganisationen bygger på en nära hundra år gammal övertygelse om att det lönar sig för elevråd att samarbeta.

Stockholms scoutdistrikt är ett distrikt inom Svenska Scoutförbundet som är en av Sveriges största ungdomsorganisationer. I länet finns tre till distrikt nämligen Birka scoutdistrikt, Roslagens scoutdistrikt och Södertörns scoutdistrikt. Genom att distrikten tillhör samma riskorganisation får de dela på grundstödet. Hela stödet från landstinget utbetalas till Stockholms scoutdistrikt som sedan fördelar det övriga distrikt.

Scouting har under årens lopp upptagits som verksamhetsgren inom en rad andra organisationer i landet, främst KFUK/KFUM, nykterhetsrörelsen, missionsförbundet och frälsningsarmén

Scouting är som det beskrivs en arena där unga skapar sina egna äventyr, lär sig saker, utvecklar ledarskap och samarbete, åker på läger i Sverige och på andra sidan jorden, träffar kompisar och framförallt - har kul. Scoutens utveckling är det främsta syftet. Genom att göra saker tillsammans får den erfarenhet och kunskap. Den pedagogiken är gemensam för all scouting. Arbetet i den lilla gruppen, patrullen, friluftsliv samt kunskap och ansvar för hela vår miljö är andra viktiga och gemensamma delar. Scouting idag är en rörelse för unga där de vuxna utgör ett stöd. All verksamhet inom förbundet präglas av ett demokratiskt synsätt.

Unga Synskadade Stockholm-Gotland (USS) är en intressepolitisk förening för unga synskadade och den vänder sig till personer i åldern 12 - 31 år som bor i Stockholm eller Gotlands län. Från 2006 omfattar organisationen i Gotland. US är en politiskt- och religiöst obunden förening för och av synskadade ungdomar mellan 12 - 30 år. Dispens har USS haft för att få stöd de senaste åren och det beroende på att antalet registrerade medlemmar har varit färre än vad reglerna stipulerar. USS är en av fyra handikapprörelsens ungdomsförbund som fått stöd.

Föreningens uppgift är att bevaka synskadades situation i samhället samt dess möjlighet att träffas och utbyta erfarenheter. Inom USS jobbar de bland annat med att synskadade obehindrat skall kunna åka med allmänna kommunikationsmedel, d v s tåg, tunnelbana och buss och att färdtjänsten skall fungera smidigt. De arbetar även för att hjälpmedel skall finnas tillgängliga för att underlätta vardagen. Förutom intressepolitik anordnas kurser och temadagar där de tar upp olika ämnen med intressepolitiska eller samhällsnyttiga teman eller något annat medlemmarna är intresserade av.

2007-02-05

KN 2007/84

Unga Örnar är en fri och självständig organisation inom den svenska arbetarrörelsen. Unga Örnar är en organisation där barn, ungdomar och vuxna tillsammans verkar för barn och barns rätt. Barnkonventionen är en viktig ledstjärna i arbetet. Den främsta uppgiften är att driva bra, roliga och spännande barn och ungdomsaktiviteter. Barnpolitiska frågor drivs utifrån barnkonventionen och organisationens verksamhetsidé som grundar sig på demokrati, jämlikhet, och solidaritet. Unga Örnar har många olika aktiviteter, exempelvis rollspel, datagrupper, innebandy, läger, dagkollo, cirkusskola, teater, ledarutbildning, Internet, filmvisning internationella projekt, lek, disco etc. I länet finns två distriktsorganisationer nämligen Unga Örnar Stockholms län och Unga Örnar Stockholmsdistriktet. Grundstödet från landstinget fördelas mellan de två organisationerna.

Unga Örnar Stockholms län har lokalföreningar fördelade på 11 av länets kommuner; Botkyrka, Haninge, Järfälla, Norrtälje, Nynäshamn, Sigtuna, Solna, Sundbyberg, Upplands-Bro Upplands Väsby och Österåker.

Unga Örnar Stockholmsdistriktet har 13 lokalföreningar inom Stockholms stad.

3.2 Medlemskap

För ungdomsförbundens distriktsorganisationer gäller att organisationen ska ha minst 400 registrerade betalande medlemmar i åldern 7 – 20 år som är bosatta inom länet. Handikapprörelsens ungdomsorganisationer ska ha minst 250 registrerade medlemmar i åldern 7 – 30 år som är bosatta inom länet. Vi har särskilt frågat om rutinerna kring medlemsregistrering och medlemsavgifter. Vi har tagit reda på vem som har huvudansvar för medlemsregistret, hur ofta medlemsregistret uppdateras, koppling till medlemsavgift, när organisationen kontrollerar att medlemsavgift är betald och om det finns risk för dubbelregistrering av medlem.

Organisationerna har uppbyggda rutiner för medlemsregistrering. Den kvalificerade revisorn har tillsyn över att antalet redovisade medlemmar är i överensstämmelse med reglerna.

3.3 Kontakten med lokalavdelningarna

Av de distriktsorganisationer som förvaltningen besökt saknar en lokalavdelningar. Unga Synskadade Stockholm och Gotland är en distriktsförening.

2007-02-05

KN 2007/84

Distriktsorganisationerna har en regelbunden kontakt med sina lokalavdelningar. I de flesta styrelser ingår representanter från lokalavdelningarna.

3.4 Styrelsearbetet

De organisationer som vi besökt har i allmänhet haft åtta till tio protokollförda styrelsemöten per år. Några har också arbetsutskott som sammanträder oftare än hela styrelsen.

Som regel har ingen i styrelsen arvode däremot kan det utgå ersättning för telefon- och resekostnader. Närvaron vid styrelsernas sammanträden varierar en hel del.

I reglerna finns inget krav på åldersammansättningen i styrelserna men förvaltningen har ändå valt att ta in dessa uppgifter. Förvaltningen kan konstatera att de besökta distriktsorganisationer så har samtliga åtminstone en ordinarie ledamot som är under 25 år. I en organisation är alla ledamöter under 25 år (bilaga 1).

3.5 Ekonomihanteringen

Vi har inte gått igenom den ekonomiska hanteringen i detalj utan frågat kassör eller revisor om hur ekonomin sköts. Behörig firmatecknare framgår av konstituerande styrelseprotokoll. Till organisationerna har vi ställt vissa frågor utifrån resultat- och balansräkning och då främst storleken på det egna kapitalet. Kassör och/eller av revisor har bra kunnat klarlägga våra frågeställningar.

Landstingets stöd av de totala intäkterna utgör mellan 8 - 100 % av den totala omslutningen. Organisationer som har liten del i sin omslutning kan bedriva näringsverksamhet som vänder sig till barn och ungdomar eller så har de olika projektanslag.

3.6 Funktionshindre

Vid besöken har vi tagit reda på hur organisationerna arbetar med frågor som rör funktionshindre. De flesta organisationer är uppmärksammade på att funktionshindre ska i möjligaste mån ges möjlighet att delta i aktiviteter. Lokalavdelningar försöker att nyttja lokaler som är handikappanpassade. Kostnadsaspekten får styra val av kontorslokaler och det gör att de ofta inte är bra handikappanpassade.

2007-02-05

KN 2007/84

3.7 Jämställdhet

Alla organisationer uppger att de arbetar med jämställdhetsfrågor. De har tagit upp olika aktiviteter i verksamhetsplanerna och sagt att jämställdhetsarbete är viktigt samt att det generellt finns på agendan.

De data som tas in om jämställdhet ger kvantifierbara fakta om hur könsfördelningen i organisationen och vilken könssammansättning styrelsen har. För att tränga in djupare i frågan behövs andra och utvecklade kvalitativa fakta.

3.8 Övrigt

Av de besökta distriktsorganisationerna disponerar sex stycken egna förhyrda kontorslokaler. Ett distriktskansli har hyrt in sig hos sitt riksförbundets kansli. De besökta organisationerna utom en har anställda. Det kan vara från en deltidsanställd till några stycken.

4 KULTURFÖRVALTNINGENS SYNPUNKTER

Vid årets granskning av de regionala distriktsorganisationerna har inget framkommit som ger anledning till någon ytterligare åtgärd.

De organisationer som förvaltningen besökt i årets granskning uppfyller kriterier för att få stöd. Organisationernas företrädare och förvaltningens tjänstemän har kunnat föra bra samtal som varit till gagn för båda parter.

Det som kommande granskningar får inrikta sig på det är att följa upp främst de målområden som finns i de nu gällande reglerna från 2006. Ett sätt att göra kommande uppföljningar är att djupare utvärdera ett eller två av målområdena i KUN:s stödregler. Det betyder att uppföljningen görs i två delar. Den ena görs i form av en styrd uppföljning av ett fåtal utvalda organisationer och en selektiv utvärdering av ett eller par mål hos samtliga organisationer.

Vidare kommer det att finnas de föreningar som helt eller delvis har sin verksamhet, sin organisation och sin demokratiska process baserad på kommunikation via Internet. Detta ställer nya krav, ger nya möjligheter och nya problem. Kultur- och utbildningsnämnden har tidigare gett förvaltningen i uppdrag komma med förslag hur den kommande utvecklingen av nätbaserade föreningar skulle förändra vårt nuvarande regelsystem.

2007-02-05

KN 2007/84

Förvaltningen samarbetar i denna fråga med Stockholms läns Ungdom Samarbetsorganisation (SUS). Som en del i arbetet omkring här nämnda problematik anordnar kulturförvaltningen och Stockholms läns Ungdoms Samarbetsorganisation (SUS) ett eftermiddagsseminarium om internetbaserad organisering den 2 mars 2007.

Hans Ullström