

Landstingsstyrelsen

Överlåtelseavtal mellan Stockholms läns landsting och Huddinge Universitetssjukhus AB

ÄRENDET

Landstingsfullmäktige beslöt den 9 december 2003 att Karolinska sjukhuset och Huddinge Universitetssjukhus skall läggas samman fr o m den 1 januari 2004. Ett led i genomförandet av denna sammanläggning är en överföring av verksamheten vid Huddinge Universitetssjukhus AB till förvaltningsform vilket sker genom här framlagt förslag till överlåtelseavtal mellan landstinget och universitetssjukhuset.

FÖRSLAG TILL BESLUT

Landstingsstyrelsen beslutar

att godkänna överlåtelseavtal mellan Stockholms läns landsting och Huddinge Universitetssjukhus AB i enlighet med vad som framgår av bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande,

att förklara beslutet omedelbart justerat.

BAKGRUND

Landstingsfullmäktige beslöt den 9 december 2003 att de två universitetssjukhusen Karolinska sjukhuset och Huddinge Universitetssjukhus AB skall

Bilagor

- 1 Överlåtelseavtal mellan Stockholms läns landsting och Huddinge Universitetssjukhus AB
- 2 Huddinge Universitetssjukhus AB – värdeutlåtande, rapport 2003-11-18 från KPMG Corporate Finance
- 3 Utlåtande från Huddinge Universitetssjukhus ABs auktoriserade revisor
- 4 Överlåtelse av Huddinge sjukhus – mervärdesskatterättsliga konsekvenser, rapport 2003-11-14 samt komplettering 2002-11-27 från Deloitte

läggas samman till en organisation fr o m den 1 januari 2004. Sammanläggningen föreslås ske genom att verksamheten vid Huddinge Universitetssjukhus AB förs över till förvaltningsform. Landstingsstyrelsen har fullmäktiges uppdrag att besluta om det s k överlåtelseavtal som reglerar övergången till förvaltningsform. Även styrelsen för Huddinge Universitetssjukhus AB skall godkänna överlåtelseavtalet, vilket beräknas ske den 17 december 2003.

FÖRVALTNINGENS FÖRSLAG

Sjukhusbolagen bedriver sin verksamhet utifrån samma legala förutsättningar som de förvaltningsdrivna sjukhusen. De har sålunda att följa grundläggande kommunalrättsliga principer som självkostnads-, likställighets- och lokaliseringprincipen och regleringarna i hälso- och sjukvårdslagen. En överföring av verksamheten till förvaltningsform medför därför ingen förändring avseende den legala ramen för själva verksamhetens bedrivande.

Övergången till förvaltningsform innebär en överlåtelse av verksamhet, d.v.s. sjukhusbolaget överlåter sin verksamhet till Stockholms läns landsting. Överlåtelsen innebär att samtliga tillgångar och skulder som sjukhusbolaget innehar överläts till landstinget och all personal skall ges möjlighet att bibehålla sin anställning, dvs få erbjudande av landstinget om fortsatt anställning.

Formellt hanteras överföringen till förvaltningsform på så sätt att efter ett fullmäktigebeslut i frågan hålls en bolagsstämma i bolaget där stämman beslutar om dels att verksamheten skall överföras till landstinget, dels ge bolagets styrelsen i uppdrag att verkställa en sådan överföring. Ett s k överlåtelseavtal (bilaga 1) tecknas mellan landstinget och Huddinge Universitetssjukhus AB varigenom den formella regleringen sker.

När verksamheten överlåtits finns sjukhusbolaget kvar och kan så göra i form ett vilande bolag eller s k lagerbolag. Alternativet är att likvidera bolaget.

Personalfrågor

Överföringen av verksamheten Huddinge Universitetssjukhus från bolagsform till förvaltningsform är, som nämnts ovan, en s k verksamhetsövergång. Därmed blir reglerna i LAS 6 b § tillämpliga. Det innebär att personalen vid sjukhusbolaget skall erbjudas anställning hos den nye arbetsgivaren, landstinget.

I 28 § MBL regleras skyldigheten för mottagande arbetsgivare att tillämpa anställningsvillkoren i det kollektivavtal som då gällde för den tidigare arbetsgivaren på nedanstående sätt :

”När arbetstagares anställningsavtal och anställningsförhållanden har övergått till en ny arbetsgivare enligt 6 b § i lagen (1982:80) om anställningsskydd, är den nye arbetsgivaren skyldig att under ett år från övergången tillämpa anställningsvillkoren i det kollektivavtal som då gällde för den tidigare arbetsgivaren. Villkoren skall tillämpas på samma sätt som den tidigare arbetsgivaren var skyldig att tillämpa dessa villkor. Detta gäller dock inte sedan kollektivavtalets giltighetstid har löpt ut eller sedan ett nytt kollektivavtal har börjat gälla för de övertagna arbetstagarna.”

Bestämmelsen i 28 § MBL klargör, som huvudregel, att skyldigheten att tillämpa anställningsvillkoren enligt tidigare kollektivavtal gäller under maximalt ett års tid efter övergången.

En enskild arbetstagare kan enligt 6 b § i LAS motsätta sig att gå över till landstinget och har då kvar sin anställning i sjukhusbolaget. Bolaget har emellertid då inga arbeten att erbjuda eftersom verksamheten som sådan har överlåtit. I dylikt fall återstår inget annat än uppsägning p g a arbetsbrist.

Den praktiska hanteringen av personalfrågorna kommer att ombesörjas av Huddinge Universitetssjukhus AB.

Förhållande till tredje man

Verksamhetsövergången innebär att en ny juridisk person, Stockholms läns landsting, inträder som part i de avtal som sjukhusbolaget idag är part i. Principerna vid partsbyte är att den som är gäldenär – d.v.s. har att utge betalning – inte får överlåta sina skyldigheter utan samtycke från motparten. Är man den som har en fordran är förhållandet i princip det motsatta. Som övergripande princip gäller att partsbyte inte får ske på ett sådant sätt att partsbytet innebär att motpartens ställning försämras.

I flera av de avtal som Huddinge Universitetssjukhus AB har torde bolaget vara den som köper diverse produkter och tjänster, dvs bolaget är att anse som gäldenär. Detta innebär att det behövs samtycke från motparten för att dessa avtal skall kunna överlåtas till landstinget. Samtycket kan ges i olika former, det kan efterfrågas och ges uttryckligen eller det kan ske konkludent, dvs motparten fortsätter att leverera och accepterar att få betalning från den nya part som driver verksamheten, landstinget. Generellt sett torde ett partsbyte i aktuellt fall inte medföra några invändningar från motparterna eftersom avtalet kommer att gälla på samma villkor som förut.

Sjukhusbolaget kommer att ta fram förteckningar över vilka avtalsrelationer som finns i dagsläget. Det får då också bedömas om det finns särskilda avtal som på

något sätt är kopplade till själva bolagsformen och som kan vara svåra att överföra till förvaltningsformen. Det är svårt att ge exempel på sådana avtal i förhand, men det kan möjligen finnas avtal där en leverantör eller samarbetspartner ingått avtalet just av skälet att motparten är ett aktiebolag. Konsekvensen för en överföring av sådana avtal och i synnerhet om motparten motsätter sig en sådan överföring måste då bedömas noga. När det i övrigt gäller den praktiska hanteringen kommer information att gå ut till de motparter sjukhusbolaget har med upplysning om överföringen. Sådan information kan kompletteras med en begäran om att motparten, om denna har något att invända mot partsbytet, senast viss tidpunkt bör återkomma med sådan invändning.

Värdering av sjukhusbolaget mm

En värdering av bolagets tillgångar har gjorts med hjälp av extern expertis (bilaga 2). Den samlade bedömning som gjorts är att marknadsvärdet av inkråmet i sjukhusbolaget motsvarar det bokförda värdet. Denna bedömning får stöd av sjukhusbolagets revisor (bilaga 3).

En genomgång har också gjorts av de momseffekter en avbolagisering får (bilaga 4). Slutsatsen är att övergången till förvaltningsform i allt väsentligt synes vara neutral ur momssynpunkt.

Nuvarande samarbetsavtal

Nuvarande samarbetsavtal mellan landstinget och Huddinge Universitetssjukhus AB, som ingicks då sjukhuset bolagiserades, gäller tills vidare med nio månaders uppsägningstid. Eftersom en ägare har full frihet att besluta över sin verksamhet utgör avtalet inget juridiskt hinder för att föra över verksamheten till förvaltningsform.

Bolagets handlingar

Huddinge Universitetssjukhus AB kommer att finnas kvar som juridisk person i form av ett vilande bolag. Som helägt kommunalt bolag omfattas dess arkiv av de bestämmelser i arkivlagen, som gäller för kommunala myndigheters arkiv. För sådana gäller att de om myndigheten upphört och dess verksamhet inte förts över till en annan kommunal myndighet, skall överlämnas till arkivmyndigheten inom tre månader, såvida landstingsfullmäktige inte beslutar något annat. Regeln får anses tillämplig även på ett vilande kommunalt bolag, varför bolagets handlingar utan äganderättsövergång kan överföras till landstinget, dvs den nya styrelsen för sjukhuset. Då sjukvårdsverksamheten fortsätter obrutet med samma sjukvårdspersonal bör uppgifter i journalhandlingar som överförs även fortsättningsvis vara tillgängliga för personalen utan att samtycke behöver inhämtas

2003-12-10

LS 0311-2850

från patienter eller andra berörda personer. Övertagandet av journalerna bör under sådana förhållanden generellt sett inte kunna anses medföra men för dessa.
MBL-förhandling

Frågan om sammanläggning av de två universitetssjukhusen och därav följande konsekvenser för Huddinge sjukhus driftform har MBL-förhandlats i budgetsammanhang. Någon ytterligare central MBL-förhandling krävs därför inte vilket har bekräftats vid diskussion i Centrala BeredningsGruppen (CBG) i samband med att information lämnats till de fackliga organisationerna.

Sören Olofsson