

Gemensam organisation och finansiering för hälso- och sjukvård, äldreomsorg m m i Norrtälje – beslut om inriktningen på det fortsatta arbetet

Ärendet

Under 2004 bedrev Norrtälje kommun och Stockholm läns landsting ett gemensamt projekt om framtida samverkan kring hälso- och sjukvården och omsorgen i Norrtälje. Uppdraget var dels att föreslå hur den framtida samverkan skulle utvecklas på en övergripande nivå, avseende gemensam finansiering, politisk styrning samt organisation, dels att föreslå vårdgivarnära områden för samverkan.

Projektet leddes av en styrgrupp bestående av ledande och berörda tjänstemän i kommunen och landstinget. Det fanns även en politisk referensgrupp knuten till projektet. Projektet slutredovisades i samband med en presskonferens 10 februari 2005 i Norrtälje.

Utöver att styrgruppen då presenterade förslag i den övergripande frågan om den framtida strukturen för samverkan, presenterades en rad underrapporter avseende enskilda frågeställningar; bland dem telefonrådgivning, omhändertagandemodell för äldre multisjuka, omhändertagande av psykiskt funktionshindrade, organisation av jour- och beredskap med flera frågor.

Via den politiska referensgruppen skedde redan under hösten 2004 en viss politisk beredning i ärendet. Därefter har fortsatt beredning skett såväl inom landstinget som inom kommunen, och i dialog mellan företrädare för de båda huvudmännen. Med denna dialog som underlag presenteras här förslag till inriktning för det fortsatta arbetet om den framtida strukturen för samverkan inom hälso- och sjukvård och omsorg i Norrtälje.

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta att uppdra åt landstingsdirektören att tillsammans med Norrtälje kommun lämna förslag till samverkansavtal med nedanstående inriktning:

- bildandet av en gemensam nämnd
- ingående verksamheter samlas i ett gemensamt vårdbolag
- samverkan utvärderas kontinuerligt och nytt ställningstagande sker 2010

Landstingsdirektören ges också i uppdrag att tillsammans med Norrtälje kommun förbereda verkställande av projektet framtagna verksamhetsnära förbättringsförslag

Förvaltningens synpunkter

En gemensam organisation med gemensam finansiering föreslås bildas, med start 1 januari 2006. Verksamheten skall fortlöpande utvärderas så underlag för förnyat beslut om samarbetet föreläggas landstinget under 2010.

I en allmän mening är uppdraget för den gemensamma organisationen att utifrån ett starkt folkhälso-, befolknings-, patient/brukar- och integrationsperspektiv utforma Norrtäljes hälso- och sjukvård och de omsorgstjänster som ingår, liksom att skapa förutsättningar för att strukturerad uppföljning av kvalitet och effektivitet kan ske.

Förvaltningarna har diskuterat olika former för politisk samverkan resp hur samverkan skulle kunna fördjupas utifrån en rådande ansvarsfördelning. Förvaltningen är övertygad om att ett gemensamt politiskt ansvar för vården i Norrtälje snabbare leder till att föreslagna förändringar och förbättringar verkligen genomförs.

Formen för den politiska samverkan bör vara *gemensam nämnd*. Den ingående verksamheten i den gemensamma nämnden skall väsentligen organiseras *inom ett av kommunen och landstinget samägt aktiebolag*. Myndighetsutövning, till exempel beslut om bistånd enligt Socialtjänstlagen, kan dock enligt lag inte ingå i aktiebolaget. Förslag om en annan lösning skall därför ges.

Ytterligare verksamheter kan tillkomma, men följande verksamheter *skall* ingå i den gemensamma nämndens ansvarsområde: Kommunens omsorgsförvaltning med äldreomsorg, handikappomsorg och socialpsykiatri, de av landstingets verksamheter som ingår i Norrtälje Sjukhus AB samt den landstingsdrivna vården i Norrtälje kommun.

Med dessa utgångspunkter skall ett konkret förslag arbetas fram och föreläggas respektive fullmäktige för beslut, med en tidplan som möjliggör start 1 januari 2006. Bland de frågor som skall vara utredda när slutligt beslut fattas, är

- Den gemensamma nämndens storlek, sammansättning och de övriga regleringar som förutsätts hanteras när en gemensam nämnd bildas;
- Uppdragets och befolkningsansvarets närmare utformning, till exempel frågan om vilken mån finansieringsansvar även för den

vård som norrtäljeborna konsumerar utanför Norrtälje kommun skall ingå;

- Principerna för de båda huvudmännens bidrag till och ansvar för den gemensamma nämndens finansiering;
- Väsentligare frågeställningar avseende det planerade bolagets styrning, till exempel ägandets fördelning och styrelsens karaktär;
- Detaljutformningen av vilka verksamheter som skall överföras till den gemensamma nämndens ansvarsområde.

Uppdrag om fortsatt arbete

Utöver att bereda de frågor som ovan beskrivits, ges respektive kommun- och landstingsdirektör i uppdrag att vidta alla övriga förberedelser som krävs för att den nya organisationen skall kunna vara i drift 1 januari 2006. Tidplan för politiskt beslutsfattande skall upprättas. Norrtäljeprojektet möttes från början av stort lokalt intresse. Vikten av öppenhet och kommunikation har betonats av såväl landstings- som kommunledningen. Naturligtvis skall även det fortsatta arbetet bedrivas i stor öppenhet. Dialog skall ske med politiska och fackliga företrädare, liksom med linjeorganisationens chefer och personal och med berörda privata vårdgivare.

Sören Olofsson