

REVISIONSRAPPORT

PROJEKTRAPPORT

Upphandling av ambulanssjukvårdstjänster

- * Upphandling av ambulanssjukvårdstjänster har resulterat i att avtal har slutits med tre leverantörer (Falck Ambulans AB, Samariten Ambulans AB och Sirius Taxi AB). Avtal har även slutits med ett landstingsägda AISAB efter direktförhandling. Avtalen gäller fr.o.m. 2005-02-02 och fem år framåt.
- * Upphandlingen har i huvudsak genomförts affärsmässigt och i god ordning
- * Skälen till att undanta AISAB:s affärsområden från upphandlingen av ambulanssjukvårdstjänster har inte redovisats
- * Beslutet att undanta AISAB:s två affärsområden från upphandlingen bedöms vara av principiell karaktär, varför beslut borde ha fattats av en högre ansvarsnivå än HSU

Sammanfattning

Tidigare gällande avtal med ambulansleverantörerna inom Stockholms läns landsting (SLL) löpte ut den 2 februari 2005. Leverantörer under denna avtalsperiod var AISAB (ett bolag ägt av SLL), Falck Ambulans AB, Samariten Ambulans AB och Södertörns brandförsvarsförbund.

Enheten för ambulanssjukvård inom Beställarkontoret Vård (BKV), har haft ansvaret för att genomföra upphandlingen av ambulanssjukvårdstjänster, som påbörjades under 2003 och slutfördes under 2004. Avtal har slutits med Falck Ambulans AB, Samariten Ambulans AB och Sirius Taxi AB samt med AISAB. Avtalen gäller från 2 februari 2005 och fem år framåt, med en möjlig förlängning om två år. Fast årlig ersättning enligt de nya avtalen uppgår till ca 280 mkr för 2005.

Upphandlingsprocessen har varit relativt komplicerad. Två affärsområden undantogs från upphandlingen (de som AISAB ansvarar för), vilket var en förändring jämfört med tidigare upphandlingar. Ett krav i förfrågningsunderlaget på en lägsta årsomsättning överklagades av en leverantör till länsrätten, som fann att kravet ansågs stå i överensstämmelse med kraven på affärsmässighet och proportionalitet. Kammarrätten och Regeringsrätten meddelade inte prövningstillstånd. Fem anbud inkom till BKV, varav ett från Södertörns brandförsvarsförbund. Södertörn hade i sitt anbud ställt ett villkor att en lagändring måste ha inträffat för att bindande avtal skulle kunna träffas p.g.a. en dom i Regeringsrätten från 2003, som angav att kommuner inte får bedriva ambulanstransporter. Först i december 2004 beslutades om lagändringen, som gäller fr.o.m. 1 januari 2005. Eftersom någon lagändring inte hade inträffat i maj/juni 2004, då avtal skulle tecknas, lade BKV Södertörns anbud åt sidan.

I huvudsak anser revisionskontoret att upphandlingen av ambulanssjukvårdstjänster har genomförts affärsmässigt och i enlighet med lag om offentlig upphandling. Revisionskontoret efterlyser dock tydlighet och transparens i beslutsprocessen om att undanta två affärsområden från upphandling. En ändring av den tidigare ordningen att upphandla all verksamhet, kan betraktas som ett principiellt viktigt beslut som ligger utanför beställardirektörens och Hälso- och sjukvårdsutskottets (HSU) beslutsbefogenhet och borde därför ha fattats av en högre ansvarsnivå än HSU.