

Handläggare:
Kitty Kook-Wennberg

Yttrande revisionsrapporten Upphandling av ambulanssjukvårdstjänster

Ärendet

Landstingsstyrelsen ska yttra sig över rapporten och har överlämnat den till hälso- och sjukvårdsutskottet för beredning.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsutskottet föreslås besluta

att föreslå landstingsstyrelsen besluta att yttra sig enligt förvaltningens synpunkter i det här tjänsteutlåtandet samt

att omedelbart justera beslutet.

Revisionsrapporten

Landstingsrevisorerna sammanfattar revisionsrapporten med följande påpekande:

- Upphandling av ambulanssjukvårdstjänster har resulterat i att avtal har slutits med tre leverantörer (Falck Ambulans AB, Samariten Ambulans AB och Sirius Taxi AB). Avtal har även slutits med det landstingsägda AISAB efter direktförhandling. Avtalen gäller fr.o.m. 2005-02-02 och fem år framåt.
- Upphandlingen har i huvudsak genomförts affärsmässigt och i god ordning
- Skälen till att undanta AISAB:s affärsområden från upphandlingen av ambulanssjukvårdstjänster har inte redovisats
- Beslutet att undanta AISAB:s två affärsområden från upphandlingen bedöms vara av principiell karaktär, varför beslut borde ha fattats av en högre ansvarsnivå än HSU.

Vidare anser Revisionskontoret att beskrivningen av övergripande mål som ska gälla för ambulanssjukvården är relativt övergripande och att det varit motiverat att utveckla beskrivningen.

Bilagor:

1 Revisionsrapporten

2 PM ”Stockholms läns landstings köp från sina egna företag”

Förvaltningens synpunkter

Inledningsvis kan sägas att Beställare Vård finner att Revisionskontorets rapport ger en mycket bra beskrivning av upphandlingsprocessen och pekar på åtgärder som kan få betydelse för utvecklingen av verksamheten.

Skäl till att undanta AISABs två affärsområden

I den år 2004 framlagda 3S rapporten framhålls att ambulanssjukvården utvecklas snabbt såväl vad gäller kompetens som utrustningsnivå. Genom en nära samverkan med primärvård och akutsjukvård kan en förstärkt ambulanssjukvård bli en viktig komponent i utvecklingen av sjukvårdsstrukturen. Utnyttjandet av ambulanssjukvårdens resurser måste härvid anpassas till och samordnas med den nya vårdstrukturen så att de samlade resurserna kan utnyttjas på ett effektivare sätt.

Vid upphandling av ambulanssjukvård bedömdes det därför som väsentligt att undanta AISAB:s två affärsområden från upphandling. Enligt de specifika ägardirektiven för AISAB som fastställts 2004 framhålls bl.a. att:

- Bolaget skall inta en ledande position inom svensk ambulanssjukvård
- Bolagets verksamhet skall aktivt samordnas med länets akut- och närsjukvård, speciell vikt skall fästas vid strukturförändringar och utvecklingen av nya vårdkedjor
- Bolaget skall utveckla verksamheten i samverkan med Beställaren

Genom att undanta AISAB:s två affärsområden från upphandling kan med bibehållen konkurrenssituation vid upphandling av övriga fem affärsområden ett aktivt utvecklingsarbete drivas inom ambulanssjukvården.

Beslutsnivå gällande beslutet att undanta AISAB:s affärsområden från upphandlingen

Enligt gällande delegationsbestämmelser ankommer det på hälso- och sjukvårdsutskottet att teckna vårdavtal som inte är av större principiell betydelse. Beslutet att undanta AISAB:s områden från upphandling bedömdes inte vara av så stor principiell betydelse att beslutet borde fattas på en högre beslutsnivå än hälso- och sjukvårdsutskottet. Anledningen härtill är att centrala beslut och de specifika ägardirektiv som antagits för AISAB innebär att AISAB skall inneha en särställning i förhållande till andra entreprenörer genom ett särskilt ansvar för att utveckla verksamheten i samråd med beställaren.

Vidare hade genom ett yttrande från landstingets chefsjurist klarlagts att varken EG-rätten eller svensk lag lägger hinder i vägen för landstinget att teckna ett avtal med ett eget aktiebolag om vårdtjänster av detta slag utan upphandling enligt LOU.

Övergripande målbeskrivning i förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlaget framgår att det medicinska innehållet utgör kärnan i ambulanssjukvårdstjänsten samt att leverantören skall arbeta aktivt med utveckling av bl.a. det medicinska innehållet i verksamheten, personalens kompetens, kommunikation, vårdkedjor och samarbeta med olika samverkande aktörer. Under förhandlingarna med leverantörerna diskuterades den förstärkta vårdgivarrollen grundligt och ett utvecklingsavtal kommer att tecknas. Målet med utvecklingsavtalen är att ambulanssjukvården ständigt skall utvecklas och förbättras.

Utvecklingsavtalen kommer att fokusera på att driva och utveckla den prehospitala sjukvården tillsammans med övrig hälso- och sjukvård. En styrgrupp med representanter från såväl akutsjukvård som närsjukvård är tillsatt för att skapa förutsättningar för verksamheten att utvecklas i den riktning som SLL önskar.

Koncernledningen har också initierat en utredning avseende den prehospitala vårdens framtida utvecklingsmöjligheter och organisation. Utredningen skall enligt direktiven belysa hur ambulanssjukvården kan utvecklas som medicinskt verksamhetsområde med tydlig medicinsk ledning. Vidare skall utredningen definiera beställansvar och producentansvar för ambulanssjukvården och belysa hur samverkan/integrering av ambulanssjukvård med närsjukvård respektive akutsjukvård bör utformas med avseende på personalsamverkan och verksamhetsuppdrag.

Anna-Stina Nordmark-Nilsson

Sören Olofsson