

Handläggare:
Göran Sedin

Till Ägarutskottet

God sed för styrning av kommun- och landstingsägda bolag

Ärendet

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har inlett ett arbete med projektnamnet "God sed för styrning av kommun- och landstingsägda bolag". Ett utkast till god sed är nu framarbetat och landstinget har fått förslaget på remiss för besvarande senast den 30 juni. I detta ärende presenteras förvaltningens synpunkter. Landstingsstyrelsen beräknas behandla ärendet den 14 juni.

Förslag till beslut

Ägarutskottet föreslås besluta att föreslå landstingsstyrelsen besluta

att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Bakgrund

Bakgrunden till det arbete kring god sed som nu bedrivs inom SKL är det initiativ som tidigare tagits av den Förtroendekommissionen och som resulterat i "Svensk kod för bolagsstyrning" (SOU 2004:46). Det förslag som nu presenterats av SKL utgår från Förtroendekommissionens förslag men en anpassning har skett till de speciella förhållanden som gäller för kommun- och landstingssektorn. I den process som lett fram till förslaget har på SKL:s initiativ hållits och kommer framöver att hållas ett antal seminarier i landet riktade till politiker och tjänstemän med ansvar och uppgifter inom bolagsstyrelser.

Vidare kan nämnas att landstingsrevisorerna i slutet av förra året presenterade en revisionsrapport (34/2004) angående "God styrelsesed i nämnder och bolag", vilken behandlades av landstingsstyrelsen den 19 april. Rapporten anknyter till Förtroendekommissionens förslag till etisk kod och till den anpassning av koden som SKL för närvarande arbetar med.

Bilaga: SKL:s utkast till God sed för styrning av kommun- och landstingsägda bolag (2005-03-12).

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen gör bedömningen att det behövs ett regelverk som ger en sammanfattande beskrivning av god sed för styrning av bolag och som är särskilt anpassat till bolag inom den kommunala sektorn. Det utkast som SKL nu presenterat preciserar innebörden av aktiebolagslagens skrivningar om vilka uppgifter som åligger ledningsorganen. Den goda seden ska ses som ett hjälpmedel för att stimulera dialogen mellan ägaren och bolaget och blir då ett viktigt komplement till den formella ägarstyrningen i form av bolagsordning och ägardirektiv.

Förvaltningen bedömer utkastets förslag vara uttömmande och ser därför inga behov att tillföra ytterligare synpunkter eller krav på regler. Det kan samtidigt konstateras att relationerna mellan ägaren och bolagen i Stockholms läns landsting redan idag uppfyller merparten av de krav och regler som föreslagits i SKL:s utkast. Några skillnader finns dock och kommenteras i det följande.

Under punkt 2.5 anges att landstingsfullmäktige ska bestämma om bolagsstämmor ska vara öppna för landstingsstyrelsens eller fullmäktiges ledamöter, allmänheten eller massmedia. Inget av detta tillämpas i nuläget inom SLL men förvaltningen anser att förslaget är intressant och bör kunna prövas. Om stämman ska vara öppen, ska regler om närvaro- och frågerätt bestämmas genom ägardirektiv, vilket är viktigt eftersom det då kommer att ställas helt andra och nya krav på hur stämman utformas och förbereds.

I utkastet lyfter man fram krav på att rapporter och annan information ska lämnas till olika intressentgrupper samt hur detta kan gå till och över huvudet föreslås en öppenhet i informationshanteringen, exempelvis att bolagen ska lägga ut information på sina hemsidor. Förvaltningen ser det naturligt att på olika sätt stödja denna strävan mot ökad öppenhet. De kommun- och landstingsägda bolagen är inte publika men mot den kommunalrättsliga bakgrunden finns ett starkt allmänintresse att visa öppenhet.

Under punkt 3.7 anges att ägaren i ägardirektiv ska klargöra hur rapporteringen från bolagen till ägaren skall ske. I SLL är detta reglerat endast marginellt i ägardirektiv och sker i stället huvudsakligen genom anvisningar från koncernledningen.

Under punkt 4.3 anges att riktlinjer för ersättning till verkställande direktören ska fastställas genom ägardirektiv. I SLL sker detta inte genom ägardirektiv, dock finns krav att bolagen samråder med ägaren.

Under punkt 7 anges att information från bolagen skall lämnas i en särskild bolagsstyrningsrapport eller i årsredovisningen. I SLL sker denna rapporte-

ring i årsredovisningen men det kan finnas skäl att se över vilka rapporteringskrav, som bör finnas i årsredovisningen.

SKL:s framtida roll när det gäller regelverket bör i första hand vara att regelbundet följa upp hur seden används och tillämpas och, när så behövs, komma med förslag till revidering.

När det slutliga förslaget från SKL presenterats avser förvaltningen att lägga fram förslag till tillämpning av regelverk/god sed för arbetet i landstingets bolagsstyrelser.

Sören Olofsson