

Enheten för kultur- och föreningsstöd

TJÄNSTEUTLÅTANDE  
2013-05-06

*Handläggare:*

Margareta Wennerberg

## **Prövning av ny regional ungdomsorganisation inom handikapprörelsen: DHB Östra - döva, hörselskadade och språkstörda barn i östra Sverige**

### **1 Förslag till beslut**

Förvaltningen föreslår kulturnämnden besluta

att godkänna att DHB Östra uppfyller reglerna för verksamhetsstöd till regional ungdomsorganisation inom handikapprörelsen. Beslutet gäller under förutsättning att förvaltningen granskat och slutligt godkänt ansökan avseende 2014 års verksamhet samt bokslut och revisionsberättelse avseende 2012.

### **2 Bakgrund**

#### **2.1 Regler**

Stödet till handikapprörelsernas ungdomsorganisationer har egna regler. I huvudsak följer de reglerna för övriga ungdomsorganisationer, förutom att handikapprörelsens ungdomsorganisationer inte är distriktsorganisation med lokala föreningar. Verksamheten har karaktär av lokalförening vilket gör att den inte omfattas av kravet på minst fem lokalavdelningar i minst tre av länets kommuner. I stället säger reglerna att handikapprörelsens ungdomsorganisationer ska ha medlemmar i minst tre av länets kommuner för att uppfylla kravet för att få stöd. Vidare gäller åldersintervallet 6 – 30 år och att det finns 100 registrerade medlemmar inom detta intervall. Reglerna ställer inte några krav på att andelen medlemmar i åldrarna 6 – 30 år ska utgöra någon viss andel av det totala medlemsantalet (jämför 60 % i övriga ungdomsorganisationer).

Verksamhetsstödet består av ett grundstöd och ett rörligt medlemsstöd som beräknas i en "trappa" för olika medlemstal. Beloppen fastställs årligen av kulturnämnden. Kulturnämnden har i 2013 års budget fastställt att grundstödet till handikapprörelsens ungdomsorganisationer ska vara 300 000 kr per organisation. Det rörliga medlemsstödet fastställdes i år enligt följande:

- Fr.o.m. 100 medlemmar t.o.m. 300 medlemmar är stödet 140 kr/medlem.
- Fr.o.m. 301 medlemmar är stödet 100 kr/medlem.

#### **Bilagor**

1. Underlag från DHB Östra
2. Regler och anvisningar för verksamhetsstöd till Handikapprörelsens ungdomsorganisationer

Fyra målområden ska verka som riktlinjer för mottagare av kulturnämndens stöd. Målområdena är demokrati, jämställdhet mellan könen, jämlikhet mellan olika sociala och kulturella grupper och tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Organisationen ska vara öppen för alla och medlemskapet ska vara frivilligt. Samma villkor gäller för medlemskap i eventuell lokalförening ansluten till distriktet.

Kulturnämndens stöd ska användas på distriktsnivå i syfte att utveckla och stödja de lokala föreningarna i deras verksamhet. En distriktsorganisation ska vara självständig och demokratisk uppbyggd med en verksamhet som inte strider mot demokratis idéer.

I ansökan om stöd som görs på särskild ansökningsblankett ska även en verksamhetsplan över året ingå. Beskriven verksamhet ingår som en del av den prövning som görs.

Distriktsorganisation som ansöker om stöd för första gången ska ha bedrivit kontinuerlig verksamhet under minst ett år. Nya organisationer prövas av kulturnämnden i samband med beslut om årsbudgeten.

## **2.2 Sökande organisation**

*DHB Östra - döva, hörselskadade och språkstörda barn i östra Sverige.*

Föreningens syfte är att jobba handikappolitiskt som intresseorganisation för familjer med döva, hörselskadade och språkstörda barn och ungdomar i Stockholms, Uppsala och Gotlands län. Man genomför även medlemsaktiviteter för att medlemmarna ska få träffas och barnen få en mer aktiv fritid. Föreningen är ansluten till DHB, Riksförbundet för Döva och Hörselskadade barn och barn med Språkstörning. DHB Östra är en förening för Stockholms län, Uppsala län och Gotlands län. Merparten av medlemmarna bor i Stockholms län och kommer från 24 olika kommuner i länet. Totalt hade distriktet vid årsskifte cirka 200 medlemsfamiljer med ca 850 medlemmar, varav minst 287 var mellan 6 och 30 år. Organisationen var från början en föräldraförening knuten till Manillaskolan men är sedan 15 år fristående.

Organisationen får idag ett stöd på 223 000 kr från landstingsstyrelsen för det intressepolitiska arbetet. Därutöver får man ett mindre stöd från Stockholms läns landstings hälso- och sjukvårdsförvaltning till lägerverksamhet. Liknande upplägg har RBU (rörelsehindrade barn och ungdomar) i Stockholms län som sedan lång tid tillbaks har ett verksamhetsstöd från kulturnämnden som ungdomsorganisation inom handikappörelsen.

Till distriktsorganisationens aktiviteter hör teater- och museibesök, gymnastik, familjeutflykter, teckenspråkkurser för föräldrar mm. Barnaktiviteterna genomförs

med teckenspråkstolkar, hörselslingor eller textning, i lugn och tyst miljö och i mindre grupper då det ofta krävs.

### **3 Kulturförvaltningens synpunkter**

Kulturförvaltningen har bedömt organisationen i förhållande till gällande regler. Vi har granskat dels uppgifter om medlemmar, styrelse och anställda, dels verksamhetsberättelse för 2012, verksamhetsplan och budget för 2013, stadgar, organisationens organisatoriska struktur samt uppgifter om hur organisationen arbetar med kulturnämndens målområden. Handikapprörelsens ungdomsorganisationer vänder sig till en begränsad grupp barn och ungdomar som ofta har ett stort behov av stöd och hjälp för att kunna ta del av olika sociala arrangemang och fritidsaktiviteter.

#### **3.1 Förvaltningen tillstyrker**

Förvaltningen anser att nämnden bör godkänna att DHB Östra uppfyller kraven för verksamhetsstöd till regionala ungdomsorganisationer inom handikapprörelsen. Detta gäller dock under förutsättning att förvaltningen granskat och slutligt godkänt ansökan avseende 2014 års verksamhet samt bokslut och revisionsberättelse avseende 2012.

I sammanhanget vill förvaltningen uppmärksamma kulturnämnden på att organisationen även får stöd av två andra styrelser/förvaltningar inom landstinget. Nuvarande regler säger inget om ett sådant förhållande.

Hans Ullström

## **Regler och anvisningar för stöd till handikapprörelsens ungdomsorganisationer**

### **1 Generella kriterier**

#### **1.1 Syften**

Kulturnämnden vill genom stödet till distriktsorganisationerna verka för ett mångsidigt och rikt kulturutbud i människors närmiljö. Syftet är att verka för barn och ungdomars demokratiska fostran, inflytande och delaktighet i föreningslivet. Kulturnämnden vill förebygga ohälsa och vårdberoende genom att stödja distriktsorganisationerna som i sin verksamhet främjar att de lokala föreningarna når fram till och engagerar barn och ungdomar, socialt och kulturellt missgynnande grupper och grupper med speciella behov. Dessutom genom stödet främja arbete för förståelse och utveckling av kulturarvet.

Med distriktsorganisationer menas föreningar med en egen organisation på distriktsnivå. Lokala föreningar ingår därmed inte i detta begrepp utan ligger på primärkommunal nivå.

#### **1.2 Målområden**

Fyra målområden skall verka som riktlinjer för mottagare av kulturnämndens stöd.

##### *1.2.1 Demokrati*

Kultur- och föreningslivet är en viktig del i ett demokratiskt samhälle. Kulturnämnden prioriterar regional och social spridning och vill stimulera till mångfald, samhällsengagemang och opinionsbildning. De ungdomsorganisationer som får stöd skall vila på demokratisk grund vad avser både organisationens uppbyggnad och den verksamhet som bedrivs. Det kan t ex handla om att en förenings medlemmar, individuellt eller i form av lokala föreningar, skall ha ett faktiskt inflytande över verksamheten.

##### *1.2.2 Jämställdhet mellan könen*

Strävan efter jämställdhet mellan könen skall genomsyra verksamheten. De organisationer som får stöd skall främja jämställdhet genom att båda könen skall representeras i styrelser och andra beslutande organ (undantag organisationer vars huvudsyfte är att arbeta för jämställdhet vilket skall framgå av or-

ganisationens stadgar), och arbeta med att skapa lika förutsättningar för båda könen genom jämställdhetsplan, könsuppdelad statistik och utvecklingsarbete. Organisation med 25 eller fler anställda skall ha en plan för jämställdhetsarbete.

### *1.2.3 Jämlikhet mellan olika sociala och kulturella grupper*

Alla människor, oavsett kulturell eller social identitet och ursprung, skall ges möjlighet till delaktighet i samhället. Den organisation som får stöd skall gynna mångfalden i föreningslivet till exempel genom att arbeta med integrationsfrågor och erbjuda mötesplatser.

### *1.2.4 Tillgänglighet för funktionshindrade*

Verksamheten skall vara tillgänglig för alla. Den förening eller organisation som får stöd skall sträva efter detta, både i den fysiska miljön och i information i form av till exempel broschyrer och hemsida.

### *1.2.5 Övrigt*

Kulturnämnden förutsätter utöver dessa mål att den förening eller organisation som får stöd från kulturnämnden arbetar aktivt med miljöfrågor, samt motarbetar all droganvändning i verksamheten.

Målområdena är riktlinjer för organisationens verksamhet gentemot lokala föreningar och skall inte ses som styrning av lokalföreningarnas verksamhet. Det vilar på distriktsorganisationen att ansvara för att målen eftersträvas, samt återrapportera detta i den årliga redovisningen.

## **2 Villkor**

### **2.1 Allmänt**

Kulturnämndens stöd skall användas på distriktsnivå i syfte att utveckla och stödja de lokala föreningarna i deras verksamhet.

Organisationen skall vara självständig och demokratiskt uppbyggd med en verksamhet som inte strider mot demokratins idéer.

Organisationen skall vara öppen och medlemskap för de lokala föreningar frivilligt.

Det individuella medlemskapet i lokal förening skall vara frivilligt och öppen för alla.

Om det finns flera distriktsorganisationer inom Stockholms läns landstings område som tillhör samma stadsbidragsberättigade riksorganisation, skall den organisation vars lokalföreningar har flest antal individuella medlemmar söka landstingsstöd och fördela beviljat stöd mellan distriktsorganisationerna.

Distriktsorganisationen behöver inte tillhöra en riksorganisation.

Distriktsorganisation som ansöker om stöd för första gången skall ha bedrivit kontinuerlig verksamhet under minst ett år. Nya organisationer prövas av kulturnämnden i samband med beslut om årsbudgeten.

## **2.2 Medlemsbegreppet**

Medlem är den som tagit aktiv ställning för ett medlemskap i en lokal förening genom betalning av medlemsavgift eller genom en ansökan om medlemskap som resulterar i en underskriven handling

Som medlem räknas endast den som enligt organisationens stadgar ges fullständiga demokratiska rättigheter. Vid redovisning av medlemmar för ansökan om stöd från kulturnämnden, skall endast medlemmar boende i Stockholms län anges.

Är medlemmar registrerade i flera olika föreningar, räknas de som en medlem i redovisningen av antalet medlemmar vid ansökan om stöd.

Den som deltar i s.k öppen verksamhet eller i organisationens sammankomster utan att vara registrerad medlem enligt stadgarna, räknas inte in bland de stödberättigade medlemmarna. Detta gäller också den vars medlemskap är vilande.

Medlem kan definieras på annat sätt. Detta prövas i varje enskilt fall av kulturnämnden.

Organisationen måste upprätta ett system som innebär att revisorer har tillgång till underlag för att varje år kunna kontrollera antalet medlemmar.

### **3 Stöd till handikapprörelsens ungdomsorganisationer**

Handikapprörelsens ungdomsorganisationer skall

- ha minst 100 medlemmar i åldern 6-30 år bosatta inom landstingsområdet.
- ha medlemmar boende i minst tre av kommunerna i Stockholms län
- medlemsavgiften skall vara individuell eller avse familjemedlemmar. Vid familjemedlemskap räknas varje person i ålder 6–30 år som medlem.
- 

#### **3.1 Beräkning av stöd**

Verksamhetsstödet består av ett grundstöd och ett rörligt medlemsstöd.

Grundstödet är ett fast belopp vars storlek årligen fastställs av kulturnämnden.

Medlemsstöd utgår med ett visst belopp per år och medlem i en "trappa". Stöd utgår för samtliga medlemmar i åldern 6–30 år. Beräkningen görs utifrån antalet redovisade medlemmar från sista december året innan föregående verksamhetsår. Beloppet storlek fastställs årligen av kulturnämnden.

### **4 Ansökan**

Ansökan görs årligen. Ansökningstid fastställs av kulturförvaltningen. Uppgifterna som ligger till grund för ansökan skall vara hämtade från organisationens senaste avslutade verksamhetsår.

Ansökan skall göras på särskild blankett. Till ansökan skall bifogas verksamhetsplan som beskriver mål, prioriteringar, inriktningar och förändringar. Organisationens stadgar skickas in vid första ansökningstillfället och därefter endast vid stadgeändringar.

I ansökan skall distriktsorganisationen redovisa:

- Antal lokalföreningar (juridiska personer) som är medlemmar i distriktsorganisationen
- Antal kommuner som organisationen är verksam i
- Antal individuella medlemmar i lokalföreningarna
- Andel ungdomsmedlemmar 6–30 år av totala antalet medlemmar i lokalföreningarna

Könsuppdelad statistik skall finnas med i ansökan. Statistiken skall omfatta distriktsorganisationens styrelseledamöter (ordinarie och suppleanter), kanslipersonal, lokalföreningarnas medlemmar. Båda könen skall finnas representerade bland styrelsens ordinarie ledamöter (se undantag under målområdena). Finns jämställdhetsplan eller annat utvecklingsarbete i jämställdhetsperspektiv skall detta bifogas/redovisas i ansökan och i den årliga redovisningen. Distriktsorganisationens arbete med jämställdhetsfrågor gentemot lokalföreningarna skall redovisas.

Tillgänglighet för funktionshindrade skall redovisas i ansökan.

Organisation som ansöker om eller beviljas ett verksamhetsstöd på 500 000 kronor eller mer, skall i sin ansökan lämna redovisning om hur organisationen arbetar med miljöfrågor. Organisationen skall arbeta aktivt med miljöfrågorna och bifoga miljöplan eller motsvarande dokument, som fastställts av organisationens styrelse samt även besvara kulturförvaltningens checklista angående miljöarbetet.

Ansökningshandlingarna skall vara underskrivna av ordförande och distriktsorganisationens revisorer. När stödet är större än 4 basbelopp skall en av revisorerna vara auktoriserad eller godkänd.

Ansökan som kommer in efter ansökningstidens slut behandlas inte.

Beviljat stöd betalas ut med 50 % i anslutning till beslut om stöd. Resterande del utbetalas när föregående års redovisning kommit in och godkänts av förvaltningen. Utbetalningsdag bestäms av förvaltningen.

Distriktsorganisationen skall i ansökan och verksamhetsplanen uppge om organisationen söker eller har beviljats annat stöd från Stockholms läns landsting.

## **5 Redovisning**

Redovisning skall göras på därför avsedd blankett. Dessutom skall distriktsorganisationen bifoga verksamhetsberättelse inkl resultat- och balansräkning, revisionsberättelse enligt god redovisningssed samt årsmötesprotokoll. Denna redovisning är villkoret för att få andra hälften av innevarande års stöd. Brisande eller utebliven redovisning kan komma att innebära återbetalningsskyldighet. Av handlingarna skall klart framgå hur landstingets stöd har använts. Medlemsavgifterna skall kunna avläsas direkt ur redovisningen.



På redovisningsblanketten skall organisationen ange vilka som tagit del av verksamheten i form av spridning i länet, målgrupper, antal besökare/deltagare samt statistik indelad på ålder och kön. Dessutom skall det framgå i redovisningen hur man arbetat med jämställdhet, jämlikhet och med tillgänglighet för funktionshindrade.

Verksamhet kopplat till mångfald och integration skall särskilt beskrivas i den årliga redovisningen.

Mottagare av ekonomiskt stöd som överstiger 4 prisbasbelopp ska lämna ekonomisk redovisning som är bestyrkt av auktoriserad eller godkänd revisor.

## **6 Uppföljning**

Varje distriktsorganisation har ansvar för att granska de uppgifter och handlingar från organisationens lokalföreningar som ligger till grund för distriktsorganisationens ansökan om stöd från kulturnämnden.

Kulturförvaltningen gör varje år en fördjupad granskning av ett antal av de distriktsorganisationer som får verksamhetsstöd. Organisationens revisor skall närvara vid denna granskning. Företrädare från landstinget måste ges rätt att ta del av de handlingar som behövs för att kunna granska hur landstingets stöd har använts i verksamheten.

## **7 Återbetalning**

Om verksamhet som beviljats stöd förändras i förhållande till vad som angivits i ansökan skall förvaltningen underrättas. Ändringar kan innebära att hela eller del av stödet skall återbetalas till kulturnämnden. Även vid utebliven redovisning kan hela eller del av stödet komma att återkrävas av kulturnämnden.

Om kulturförvaltningen bedömer att mottagaren av stöd uppsåtligen lämnat fel uppgifter som legat till grund för kulturnämndens beslut om stöd kan polisanmälan ske.