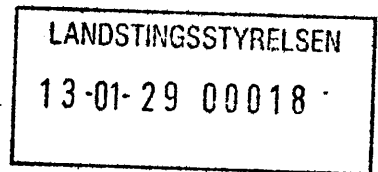


Landstingsstyrelsen



Yttrande över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (Ds 2012:49)

Föredragande landstingsråd: Birgitta Rydberg

Ärendebeskrivning

Landstinget har genom remiss från Socialdepartementet lämnats tillfälle att yttra sig över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (Ds 2012:49).

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Socialdepartementet över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (DS 2012:49) i enlighet med landstingsdirektörens tjänsteutlåtande samt

att i övrigt yttra sig enligt vad som anförts nedan.

Landstingsrådsberedningens motivering

Det föreliggande förslaget innebär att FHI (Statens Folkhälsoinstitut) och SMI (Smittskyddsinstitutet) avvecklas och upphör den 31 december 2013 och att en ny myndighet bildas; Institutet för folkhälsa, till vilken också förs verksamheter som nu finns inom Socialstyrelsen. En viktig grundförutsättning för att förändringen ska bli lyckosam är att folkhälsoarbetet även fortsättningsvis har hög prioritet.

Syftet med sammanslagningen är att förbättra förutsättningarna för ett mer effektivt folkhälsoarbete med hög kvalitet. Landstingsstyrelsen tillstyrker i huvudsak denna förändring av myndighetsstrukturen inom folkhälsoområdet. Styrelsen vill framförallt lyfta fram hur viktigt det är med förbättrade förutsättningar för ett kunskapsbaserat folkhälsoarbete. Det finns också goda möjligheter till samordningsvinster med den föreslagna

SKRIVELSE
2013-01-16


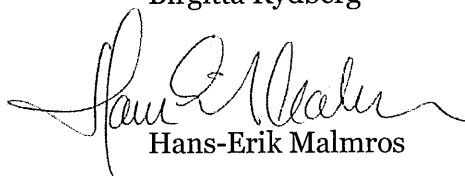
LS 1211-1492

förändringen. Landstingsstyrelsen ser behovet inom särskilt det alkoholpolitiska området. Det finns stora mänskliga och samhällsekonomiska vinster med ett välfungerande och samordnat arbete för att förebygga alkoholens många skadeverkningar.

Landstingsstyrelsen anser därutöver att en lokalisering till Stockholm län bör utredas i det fortsatta arbetet. Det bör prövas om detta skulle kunna gagna verksamheten utifrån värdet av sammanhållen verksamhet och nyttan av samverkan med andra myndigheter.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 3 januari 2013


Torbjörn Rosdahl
Birgitta Rydberg
Hans-Erik Malmros

Landstingsstyrelsens förvaltning
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2013-01-03

LS 1211-1492

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting
2013 -01- 03
Dnr. LS 1211-1492

Rotel IV

Yttrande över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (Ds 2012:49)

Ärendebeskrivning

Landstinget har genom remiss från Socialdepartementet lämnats tillfälle att yttra sig över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (Ds 2012:49).

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 3 januari 2013

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Socialstyrelsen över departementspromemorian En mer samlad myndighetsstruktur inom folkhälsoområdet (DS 2012:49) i enlighet med landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Förslaget tillstyrks att samla myndighetsstrukturen inom folkhälsoområdet med de olika delar som promemorian innehåller.

Bakgrund

I promemorian föreslås bland annat att en ny myndighet för folkhälsofrågor, Institutet för folkhälsa, bildas den 1 januari 2014 genom att de verksamheter som Statens folkhälsoinstitut (FHI) och Smittskyddsinstitutet (SMI) ansvarar för i dag övergår till den nya myndigheten. Till myndigheten förs även Socialstyrelsens uppgifter inom områdena folk- och miljöhälsorapportering, Socialstyrelsens uppgifter inom ramen för miljömålsarbetet samt vissa av Socialstyrelsens uppgifter som rör hälsoskydd. Syftet med sammanslagningen är att förbättra förutsättningarna för ett mer effektivare och mer kunskapsbaserat arbete inom folkhälsoområdet. Förslaget innebär att FHI och SMI avvecklas

och upphör den 31 december 2013. Förslaget utgör det tredje steget i regeringens arbete med att utveckla myndighetsstrukturen inom vård- och omsorgsområdet.

Överväganden

Förslaget att på olika sätt samla myndighetsstrukturen inom folkhälsoområdet borde kunna leda till samordningsvinster, förbättrat utnyttjande av de olika myndigheternas kompetenser och därmed ökad kvalitet och effektivitet i folkhälsoarbetet. För att öka samordningsvinsterna ytterligare och få bättre tydlighet är det dock angeläget att även Smittskydds enheten på Socialstyrelsen förs över till den nya myndigheten. Att föra över även de normerande delarna för smittskydd/vårdhygien från Socialstyrelsen till den nya myndigheten skulle innebära att gränsdragningsproblem skulle försvinna. Vidare finns dock risk för att de kvarvarande resurserna på Socialstyrelsens smittskydds enhet inte kommer vara tillräckliga för att klara sitt normerande uppdrag, inte minst med tanke på de krav som nya vaccinationslagen ställer på myndigheten.

Enligt förslaget ska inte sammanslagningen innebära någon förändring av smittskyddsuppdraget för den nya myndigheten, Institutet för folkhälsa, jämfört med vad Smittskydds institutet har idag. Det är bra att det poängteras att omorganisationen inte innebär några omprioriteringar av folkhälsoarbetets olika delar, eller nedskärningar av smittskyddet. Att smittskydds arbetet kan bedrivas på ett effektivt sätt och att utbrott kan hanteras akut med såväl diagnostisk som epidemiologisk kompetens inom den nya myndigheten är viktigt. Vidare är det viktigt, som också finns med i förslaget, att forskningsmöjligheter inom smittskydds området finns kvar inom den nya myndigheten.

De nuvarande laborativa resurserna bör inte minskas. Ur ett folkhälsoperspektiv behöver en fördjupad analys göras kring om Sverige också fortsatt behöver ett säkerhetslaboratorium (P4-lab) på statlig nivå. Vidare är det väsentligt att laborativa resurser finns för typning och sällsynt diagnostik finns kvar inom den framtida myndigheten. Detta för att det ska vara möjligt att utreda utbrott över flera landstingsområden och regioner samt att diagnostik av sällsynta sjukdomar säkerställs.

En detaljsynpunkt när det gäller just laborieverksamheten; på sid 59, 2:a stycket, 13 rader nedifrån, står att ett exempel på områden där positiva effekter uppnåtts för folkhälsoaktörerna på lokal, regional och nationell nivå att bedriva ett effektivt och evidensbaserat arbete är ”den översyn som genomförts vad gäller samverkansformer mellan

SMI och lokala och regionala laboratorier". Även om det kan stämma att SMI lagt fram ett förslag till departementet i början av 2012, har vad vi känner till ingen sådan översyn påbörjats tillsammans med landstingen.

I utredningen framhålls att sammanslagningen av myndigheterna främjar ett mer kunskapsbaserat arbete inom folkhälsoområdet. Det verkar rimligt att som utredaren skriver förutsättningarna för att kunna angripa dessa frågor ur ett bredare kunskapsbaserat perspektiv bedöms förbättras.

En möjlig risk för själva genomförandet kan vara att en särskild utredare ska hantera i princip samma frågor som den tillträdande generaldirektören kommer behöva göra (om nu inte detta ska vara en och samma person), när denne ska börja bygga upp sin myndighet och detta kanske i stort sett samtidigt.


En annan risk är att det står att myndigheten ska bedriva verksamhet både i Östersund och i Stockholmsområdet. En uppdelning på detta vis kan uppfattas som otydlig för den som på lokal nivå behöver hjälp av myndigheten. Resultatet blir svårigheter att veta vart man skall vända sig i olika ärenden. Det måste bli tydligt var olika verksamhetsområden är lokaliserade geografiskt.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Ett genomförande av promemorians förslag bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för landstingen.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör