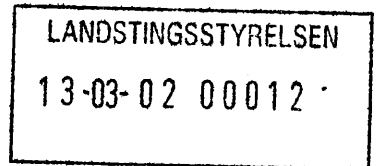


Landstingsstyrelsen



Svar på skrivelse från Birgitta Sevefjord (V) om kostnaden för upphandlingen av Nya Karolinska Solna (NKS)

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

I ärendet återrapporteras landstingsstyrelsens ordförandes uppdrag att redovisa upphandlingskostnader för Nya Karolinska Solna (NKS).

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att lägga redovisningen till handlingarna.

Landstingsrådsberedningens motivering

På tio år väntas Stockholms län växa med 350 000 invånare. Det innebär att hälso- och sjukvården måste utvecklas för att även i fortsättningen kunna möta invånarnas behov. Förutom att vi blir allt fler, ställs det också nya krav på vården. Nya behandlingsmetoder och insikter om förebyggande vård, samt en större andel barn och äldre i befolkningen gör att vården behöver förändras. Framtidens patienter är också mer kunniga och vill kunna välja vårdgivare själva

Nya Karolinska Solna (NKS) är projektnamnet på det toppmoderna sjukhus som nu byggs invid Karolinska Universitetssjukhuset Solna. Syftet med NKS är just att kunna möta framtidens krav på sjukvården – med ökat fokus på patienterna, ett snabbare omhändertagande och ökad patientsäkerhet med enkelrum för alla ineliggande patienter.

NKS ska också bedriva forskning och utbildning av högsta kvalitet. Det kommer att vara modernt både genom att innehålla den senaste

SKRIVELSE
2013-02-20

LS 1211-1505

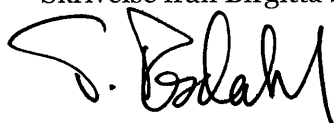
teknologiska utrustningen, vara miljövänligt och energibesparande. Det kommer även vara byggt för att vara flexibelt och hålla i många år.

Landstingsfullmäktiges enhälliga beslut om att bygga NKS kan enbart förverkligas genom lång och gedigen planering och projektering, både i form av nedlagda timmar av landstingsanställda tjänstemän och utifrån inköpt kompetens. De olika projekteringskostnaderna under perioden 2008-2012 redovisas i landstingsdirektörens tjänsteutlåtande.

Finansieringslösningen i form av offentligt och privat samverkan (OPS) gör att landstinget inte utsätter sig för onödig finansiell risk och innebär att större delen av de framtida kostnaderna redan är kända.

Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 8 februari 2013
Skrivelse från Birgitta Sevefjord (V) den 13 november 2012



Torbjörn Rosdahl



Hans-Erik Malmros

Landstingsstyrelsen

Ankom Stockholms läns landsting 2013 -02- 13 Dnr. LS1211-1505
--

Rote I

Skrivelse från Birgitta Sevefjord (V) om kostnaden för upphandlingen av Nya Karolinska Solna (NKS)

Ärendebeskrivning

I ärendet återrapporteras landstingsstyrelsens ordförandes uppdrag att redovisa upphandlingskostnader för Nya Karolinska Solna (NKS).

Bilagor

Skrivelse från Birgitta Sevefjord (V) den 13 november 2012

Förvaltningens slutsatser

Sammanfattning

Birgitta Sevefjord (V) har anmält en skrivelse i landstingsstyrelsen rörande upphandlingskostnader för NKS. I detta tjänstutlåtande redovisas kostnader för nedlagt arbete och vad det avser för åren 2008 till 2012. I sammanställningen av kostnaderna ingår för ett byggprojekt nödvändiga kostnader för åtgärder som en del av projekteringsarbetet. Kostnaderna måste relateras till att det rör sig om framtagande av ett avtal för både byggnation av ett universitetssjukhus samt avtal för omfattande fastighets- och servicetjänster fram till 2040. Det nya sjukhuset kommer att vara en viktig del av den framtida hälso- och sjukvården i länet för att tillgodose den ökande befolkningens behov av högkvalitativ vård.

Bakgrund

Birgitta Sevefjord (V) har i landstingsstyrelsen anmält en skrivelse rörande upphandlingskostnaden för NKS. Birgitta Sevefjord hänvisar till den redovisning som hälso- och sjukvårdsnämnden fått rörande upphandlingen av S:t Görans sjukhus, där även kostnadsuppgifter ingår och vill därför se en motsvarande redovisning av upphandlingskostnaderna för NKS.

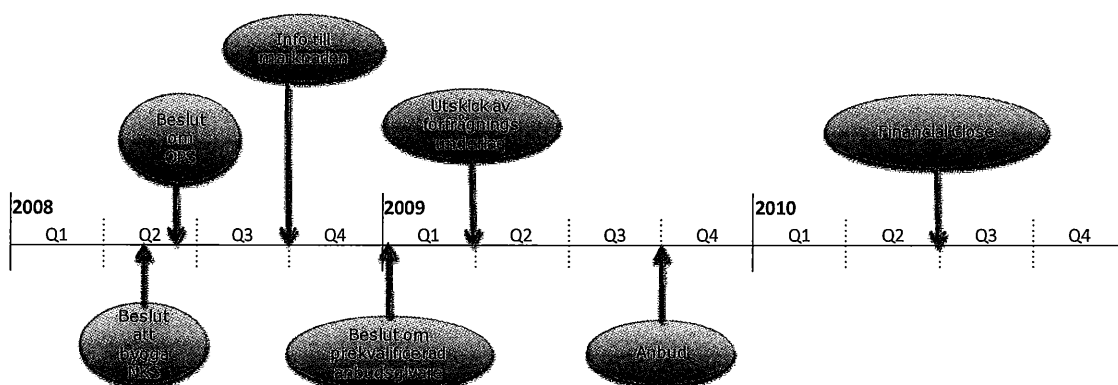
Inledning

Avtalsformen för OPS (Offentlig Privat Samverkan) och upphandlingen av NKS låter sig inte jämföras med andra tjänstupphandlingar. Därför är det inte möjligt att ställa upp samma parametrar för jämförelser som

exempelvis redovisats av hälso- och sjukvårdsnämnden rörande upphandlingen av S:t Görans sjukhus. Nedan följer dock en redogörelse av upphandlingsformen, processen och en redogörelse för konsultkostnader inom specificerade områden. Redovisningen lämnas för respektive år från 2008 till 2012.

Upphandlingskostnader – byggplaneringskostnader

Inför planering av en byggnad krävs en mängd förberedelser som avser val av byggnadsteknik, tekniska system, användningsområde, utformning interiört och exteriört m.m. Det arbetet, inom ramen för byggplaneringen, blir ett nödvändigt underlag när kravspecifikationen utarbetas för upphandlingen. Kostnaderna är då en självklar del av upphandlingen men oberoende av en upphandling eller inte är det planeringsarbete som alltid görs inför en byggnation som en del i byggprojektet. Nedan angivna kostnader innehåller också kostnader för detta arbete eftersom det är nödvändigt för att beskriva vilken form av uppdrag som upphandlingen avser. Utan detta kan inte leverantörer beräkna och lämna anbud.



2008

Den 8 april fattade landstingsfullmäktige beslut, § 57, (LS 0710-1039) om att genomföra byggnation av det nya universitetssjukhuset i Solna och med underlag av det projektprogram, som togs fram under 2007, fortsätta planeringsarbetet. Fullmäktige uppdrog även åt landstingsstyrelsen att ytterligare bereda frågan om finansiering och val av upphandlingsform för det nya universitetssjukhuset. Den 10 juni 2008, § 115, (LS 0804-0429) beslutade landstingsfullmäktige att genomföra en funktionsupphandling i Offentlig privat samverkan, en så kallad OPS-upphandling.

Efter fullmäktiges beslut i juni om upphandlingsform tog NKS-förvaltningen tillsammans med konsulter från Öhrlings PwC fram en genomförande- och tidplan för upphandlingen, vilken antogs i FoUU-utskottet den 21 augusti 2008, § 53, (LS 0807-0705). I enlighet med beslutad tidsplan påbörjades därefter prekvalificeringsprocessen under de sista månaderna av 2008, med inbjudan till anbudssökande konsortium med ekonomiska och finansiella förutsättningar samt förmåga och teknisk kapacitet att genomföra NKS-projektet.

Arbetet med det omfattande förfrågningsunderlaget till OPS-upphandlingen arbetades fram under hösten med hjälp av flera hundra personer i ett tjugotal arbetsgrupper med syfte att beskriva funktionskrav på lokaler samt tekniska krav för byggnaderna - ett arbete med målsättningen att vara färdigställt i mars 2009. Tillsammans med experter från ett flertal upphandlade konsultbolag resulterade gruppernas arbete i ett omfattande förfrågningsunderlag som de prekvalificerade konsortierna skulle lämna anbud på.

Parallellt med detta arbete inleddes också i samarbete med White arkitekter ett referensprojekt för NKS, som beskrev en tänkt sjukhusbyggnad utifrån projektprogrammet (november 2007). Referensprojektet som innehöll exempelvis ritningar på hur rum, rumsenheter och byggnader kan utformas, samt en rad tekniska lösningar, användes som jämförelse beträffande kvalitet, ytor och andra lösningar vid granskningen av de anbud som förvaltningen senare skulle ta ställning till. Referensprojektet möjliggjorde också att man kunde ekonomiskt jämföra lämnat anbud med NKS egna beräkningar.

Under 2008 uppgick kostnaderna för arbetet att ta fram underlaget till OPS-upphandlingen i form av informationspromemorian, prekvalificeringsunderlag, funktionsbeskrivningar samt projektavtal totalt till ca 22 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall i tkr
Externa konsulter	
Konsult strategi och management	4 300
Arkitekt	3 240
Konsult juridik	1 391
Geoteknikkonsult	956
Miljökonsult	810
Specialkonsulter	780
Övriga konsulter	83
Landstingsinternt och övrigt	
Intern projektledning	3 021
Extern projektledning Locum m fl	6 627
Övrigt	732
Summa	21 940

2009

Arbetet med att ta fram ett förfrågningsunderlag och ett referensprojekt fortsatte under våren 2009. Ett anbudsunderlag skickades ut den sista mars för anbudsgivning senast den 30 september 2009. Från och med oktober skedde utvärderingen av det anbud som lämnats in och förhandlingar påbörjades under december månad. Förutom NKS egna projektledare var över hundra personer från Karolinska universitetssjukhuset (Karolinska), Locum AB, svenska och utländska rådgivare och jurister involverade i upphandlingsarbetet.

Kostnader för att ta fram ett förfrågningsunderlag uppgick till ca 72 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall i tkr
Externa konsulter	
Arkitekt	34 864
Konsult juridik	13 218
Konsult strategi och management	6 077
Miljökonsult	2 164
Specialkonsulter	1 977
Geoteknikkonsult	1 822
Kalkylkonsult	345
Övriga konsulter	171
Landstingsinternt och övrigt	
Intern projektledning	7 883
Extern projektledning Locum m fl	3 389
Övrigt	225
Summa	72 135

Under året inleddes utvärderingen av inlämnat anbud och kostnaderna uppgick till ca 20 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall i tkr
Externa konsulter	
Konsult juridik	2 875
Konsult strategi och management	2 474
Arkitekt	1 210
Specialkonsult	478
Övriga konsulter	65
Landstingsinternt och övrigt	
Intern projektledning	5 773
Extern projektledning Locum m fl	6 367
Övrigt	554
Summa	19 797

2010

Utvärderingen av OPS-anbudet pågick under hösten 2009 och övergick i förhandlingsskede vid årsskiftet 2009/2010. Förhandlingarna avslutades i april 2010 och fullmäktige beslutade den 4 maj 2010, § 94, (LS 1003-0255)

att tilldela anbudsgivaren Skanska/Innisfree kontrakt att utforma, bygga, driva och finansiera den nya sjukhusanläggningen i Solna. Ett nytt bud erhöles efter förhandling varefter landstinsfullmäktige den 8 juni, § 132, (LS 1003-0255) fattade ett nytt tilldelningsbeslut och den 30 juni 2010 genomfördes Financial Close där räntenivån fastställdes och låstes och projektavtalet undertecknades av parterna – Stockholms läns landsting och det nybildade projektbolaget Swedish Hospital Partners AB.

Till grund för upphandlingen av projektavtalet låg ett omfattande arbete för att säkerställa de krav som landstinget hade på sjukhusbyggnaden. Förutom de anställda vid NKS förvaltningen och egna projektledare var över 1 300 personer från KS, Locum, svenska och utländska rådgivare och jurister involverade i upphandlingsarbetet.

Kostnaden för förhandlingsfasen under året fram till projektavtalets tecknande och Financial Close uppgick till ca 40 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall i tkr
Externa konsulter	
Konsult juridik	15 499
Konsult strategi och management	7 377
Specialkonsulter	4 807
Arkitekt	2 228
Miljökonsult	1 737
Kalkylkonsult	1 511
Övriga konsulter	225
Landstingsinternt och övrigt	
Intern projektledning	5 799
Extern projektledning Locum m fl	803
Övrigt	157
Summa	40 144

Efter projektavtalets tecknande

Under byggnationen av det nya universitetssjukhuset kommer Stockholms läns landsting att ha kostnader, för att som beställare, säkra att funktionskraven tillgodoses enligt upphandlat avtal. Dessa kostnader kommer dels att bestå i intern projektledning för så kallad clinical design etc. men även konsulter kommer att behöva anlitas. Andra exempel på när

behov av konsultinsatser kan behövas är vid planering och utformande av tilläggsbeställningar och tilläggsavtal.

Utrustningsinvesteringar för NKS

Landstingsstyrelsen har, förutom det fortsatta uppdraget att ansvara för byggnationen av NKS, även ansvaret för att genomföra nödvändiga utrustningsanskaffningar för medicinteknisk utrustning, infrastruktur (IKT) och inventarier. Förberedelser för dessa upphandlingar påbörjades 2011.

IKT-upphandling

Förstudie till upphandling av IKT blev klar i april 2011. Ett förfrågningsunderlag arbetades fram och skickades ut till de prekvalificerade anbudsgivarna strax före jul 2011. Upphandlingen avbröts dock efter beslut i landstingsstyrelsen den 19 juni 2012, § 115 (LS 1104-0614). Arbetet med en ny upphandling initierades omedelbart.

Ansökningsinbjudan till ny upphandling annonserades i november 2012 omfattande fast nätverk, trådlöst nätverk, leveranssamordning samt datacenter. Upphandlingen genomförs som en så kallad konkurrenspräglad dialog. Jämfört med den tidigare upphandlingen kommer upphandlingarna inom IKT-området nu delas upp i flera upphandlingar och inkluderar inte driftansvar.

Kostnader under 2011 för förstudiearbete m.m. var 4,3 miljoner kronor och utgifter för upphandlingsprocessen under samma år var 18 miljoner kronor. Utgift för 2012 var sammanlagt ca 21 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall 2011	Utfall 2012
Externa konsulter		
IT-konsulter	18 872 739	9 642 507
Konsulter juridik	2 559 050	6 239 308
Landstingsinternt och övrigt		
Intern projektledning	726 120	1 631 913
Extern projektledning, Karolinska m fl	148 169	3 943 159
Summa	22 306 078	21 456 887

Medicinteknisk upphandling

Landstingsstyrelsen har huvudansvaret för genomförandet av upphandlingar tillsammans med Karolinska. Det operativa ansvaret för den medicintekniska kompetensen och kravställande på utrustningen för den kliniska användningen har Karolinska Universitetssjukhuset. Samarbetet mellan landstingsstyrelsen och Karolinska har utvecklats under 2012 och formerna för det delade ansvaret har tydliggjorts. Förstudien för Bild & Funktion blev klar 2011 och upphandlingsprocessen har gått vidare under 2012. En förstudie pågår också för att identifiera möjligheter att upphandla valda delar av Bild & Funktionsförsörjningen till NKS enligt särskild ordning med beaktande av innovationsperspektivet. Förstudien för takhängd utrustning avslutades i november 2012 och arbetet med upphandlingsunderlaget inleddes i december. Förstudie påbörjades under hösten 2012 avseende upphandling av operationsutrustning, tryckkammare och steriliseringsutrustning.

Kostnader under 2011 för förstudiearbete m.m. var 4,7 miljoner kronor. Kostnaden för förberedande arbete och förstudie under 2012 uppgick till 17,6 miljoner kronor och utgifter för påbörjade upphandlingar 18,7 miljoner kronor, sammanlagt ca 36 miljoner kronor enligt nedan.

	Utfall 2011	Utfall 2012
Externa konsulter		
Konsult strategi och management	2 730 401	10 297 906
Konsult juridik		2 140 038
Landstingsinternt och övrigt		
Extern projektledning, Karolinska m fl	234 359	23 199 768
Intern projektledning	1 785 946	465 122
Övrigt		207 353
Summa	4 750 706	36 310 187

Kostnader för upphandlingar avseende NKS

Sammantaget visar denna ovanstående redogörelse kostnaderna för att genomföra den hittills mest omfattande och komplexa upphandlingen i landstingets historia. Upphandlingen ledde fram till ett avtal för en byggnation av ett sjukhus med säkerställande av kvaliteten över tid också genom att samtidigt i avtalet reglera fastighetstjänster. Landstinget kan inte ha egen kompetens för ett så komplext projekt utan är beroende av

konsulter för att säkerställa de krav som formulerats i upphandlingen och som kommit att regleras i avtalet. Naturligtvis i samarbete med landstingets egna anställda.

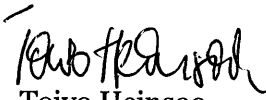
Arbetet fortsätter nu med de upphandlingar som gäller utrustningen i sjukhuset. Även detta arbete kommer att kräva konsultinsatser för att kunna genomföras. Inriktningen på arbetet är sådan att i de fall behovet av särskild kompetens finns som vi inte har idag så ska ett anställningsförfarande inledas eftersom det över tid är kostnadseffektivare.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

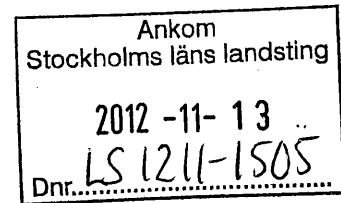
Beslutet i sig har inga ekonomiska konsekvenser. Utgifterna för OPS-upphandlingen och det fortsatta genomförandet av projektavtalet i samarbete med projektbolaget, har budgeterats och redovisats som investering. Även genomförandet av utrustningsanskaffningarna har budgeterats och redovisats som investering, medan förstudien kostnadsförts.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo
Landstingsdirektör



Skrivelse av Birgitta Sevefjord (V) om kostnaden för upphandlingen av NKS

Vänsterpartiet har återkommande lyft frågeställningen om vad landstingets upphandlingar kostar. Den moderatledda alliansen anför ofta ekonomi som argument för sina privatiseringar, men vi vill ha belyst vad administrationen runt dessa privatiseringar kostar.

Hälso- och sjukvårdsnämnden har nu fått en redovisning av upphandlingen av S:t Görän, där även kostnadsuppgifter ingår. Det är värdefullt att kostnaderna för landstingets upphandlingar redovisas öppet på detta sätt. Vänsterpartiet vill därför se en motsvarande redovisning av upphandlingskostnaderna för NKS.

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att uppdra till förvaltningen att återkomma med en redovisning av upphandlingskostnaderna för NKS.



Birgitta Sevefjord
Vänsterpartiet