

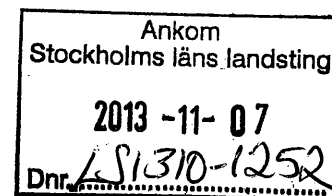
Landstingsstyrelsens förvaltning
Tillväxt, miljö och regionplanering

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2013-11-05

LS 1310-1252

Handläggare:
Ulrika Palm

Landstingsstyrelsens
tillväxt- och
regionplaneringsutskott



Rotel I

Yttrande över promemorian En enklare detaljplaneprocess

Ärendebeskrivning

Stockholms läns landsting har av Socialdepartementet lämnats möjlighet att yttra sig över promemorian En enklare detaljplaneprocess S2013/6968/PBB.

Beslutsunderlag

Biträdande förvaltningschefens tjänsteutlåtande den 5 november 2013
Förslag till yttrande den 5 november 2013
Promemorian En enklare detaljplaneprocess

Förslag till beslut

Tillväxt- och regionplaneringsutskottet föreslår landstingsstyrelsen besluta

att avge yttrande till Socialdepartementet över promemorian En enklare detaljplaneprocess (S2013/6968/PBB) i enlighet med bilagt förslag.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

Promemorian En enklare detaljplaneprocess innehåller förslag till ändringar i plan- och bygglagen (2010:900) (PBL) som syftar till att förenkla detaljplaneprocessen. Landstingsstyrelsens förvaltning ser positivt på att planprocessen effektiviseras och att detta på sikt kan bidra till att konkurrensen ökar mellan entreprenörerna på byggmarknaden.

Bakgrund

Regeringen beslutade i november 2011 (dir. 2011:104) att en särskild utredare skulle se över reglerna om genomförande av detaljplan i syfte att åstadkomma en tydlig, effektiv och transparent

plangenomförandelagstiftning. Uppdraget utökades i november 2012 till att även omfatta hur plan- och bygglagstiftningen kan förenklas och förkortas. Utredaren skulle se över förutsättningarna för att utvidga möjligheterna att tillämpa så kallat enkelt planförfarande (direktiv 2011:104 och tilläggsdirektiv 2012:114).

I maj 2013 överlämnades slutbetänkandet En effektivare plan- och bygglovsprocess (SOU 2013:34). Här redovisas bland annat ett huvudförslag och ett alternativt förslag till en reformerad detaljplaneprocess. Den nu aktuella promemorian innehåller ett lagförslag som ansluter till det alternativa förslaget som redovisades i slutbetänkandet.

Promemorian innehåller i huvudsak ett förslag till ändring i plan- och bygglagen (2010:900) som syftar till att förenkla detaljplaneprocessen. Sammanfattningsvis innebär det att det enkla planförfarandet i dagens lagstiftning blir huvudregel och kallas "standardförfarande", medan dagens normala planförfarande reserveras för de ärenden som är av större betydelse och detta föreslås benämnas "utökat förfarande". Syftet med förslaget är att effektivisera detaljplaneprocessen. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015.

Överväganden

Förvaltningens synpunkter framgår av bifogat förslag till yttrande.

I den regionala utvecklingsplanen, RUF5 2010, som beslutats av landstingsfullmäktige den 11 maj 2010, § 102, finns strategin *Öka uthållig kapacitet och kvalitet inom utbildningen, transporterna och bostadssektorn* med två åtaganden om att regionen måste "anpassa byggandet i alla kommuner till den långsiktiga efterfrågan" och "anpassa bostadsmarknadens funktionssätt för att nå hög kapacitet och kvalitet i byggprocessen."

Åtagandet om att anpassa bostadsmarknadens funktionssätt för att nå hög kapacitet och kvalitet i byggprocessen beskriver bland annat att vi behöver effektivisera planprocessen och att det framför allt är den dubbla beslutsprocessen, genom dels miljöbalken, dels plan- och bygglagen, som behöver ses över och förenklas. Dessutom behöver de regionala aktörerna gemensamt arbeta för att systematiskt underlätta olika planprocesser och pröva organisatoriska förändringar för att effektivisera planeringen. Förvaltningen kan konstatera att det som föreslås i promemorian inte innehåller detta men att det ändå är positivt att planprocessen effektiviseras och ses över.

Inom åtagandet beskrivs också vikten av att öka kapaciteten i byggsektorn genom att få in fler aktörer och att öka konkurrensen. Om det som beskrivs i promemorian kan bidra till att förkorta ledtiderna i planprocessen så att fler mindre och medelstora exploaterare kan få bättre förutsättningar menar förvaltningen att detta är mycket positivt.

Samtidigt vill förvaltningen understryka att detta bara är en liten del av problematiken på bostadsmarknaden idag. Landstinget genomförde under år 2012 ett regeringsuppdrag som redovisades i rapporten *Regional bedömning av behovet av nya bostäder i Stockholmsregionen fram till 2030*. Där konstaterades att det behövs många åtgärder för att nå upp till det antal nya bostäder som motsvarar det demografiska bostadsbehovet i Stockholmsregionen. Utökad kollektivtrafik och transportinfrastruktursatsningar, bättre marknadsförutsättningar och möjligheter till ökad rörlighet på bostadsmarknaden var några sådana faktorer som framhölls, förutom effektivare planprocesser. Om en stor förändring ska kunna ske så behöver hela bostadsbyggnadsprocessen belysas även utifrån även de krafter som råder på bostadsmarknaden i form av finansieringsmöjligheter, marknadsimperfectioner och inlåsnings effekter.

De grundläggande villkoren för att ett enkelt planförfarande ska kunna tillämpas, enligt förslaget i promemorian, är att planförslaget är förenligt med översiktsplanen och länsstyrelsens granskningsyttrande. Om dessa grundläggande villkor är uppfyllda, kan ett enkelt planförfarande tillämpas i tre särskilt angivna situationer, nämligen om planförslaget

1. inte är av stor vikt eller har principiell betydelse och inte heller kan antas medföra en betydande miljöpåverkan samt att det saknar intresse för allmänheten,
2. enbart gäller en verksamhet som har tillståndsprövats eller ska tillståndsprövas enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 9 kap. 6 § miljöbalken, eller
3. enbart gäller åtgärder som har prövats eller ska prövas genom upprättande och fastställande av en vägplan enligt väglagen (1971:948) eller en järnvägsplan enligt lagen (1995:1649) om byggande av järnväg.

Förvaltningen anser att det är positivt att enkelt planförfarande kan användas för järnvägsplan då det kan korta ner tiderna för utbyggnad av infrastruktur, vilket i sig också kan bidra till att möjligheterna till bostadsbyggande ökar.

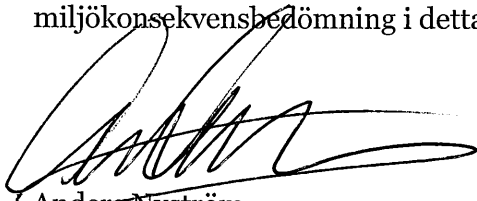
Landstingsstyrelsens förvaltning har samrått med trafikförvaltningen vid framtagandet av detta tjänsteutlåtande.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

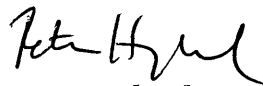
Ärendet bedöms inte ha konsekvenser i detta avseende.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Anders Nyström
Biträdande förvaltningschef



Peter Haglund
Direktör SLL Tillväxt, miljö och
regionplanering