

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2014-01-09

HSN 1310-1144

Handläggare:
Petri Salonen

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2014-02-13, p 9

Förslag om Stockholms läns landstings deltagande i nationell samordnad upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan

Ärendebeskrivning

I detta ärende föreslås Hälso- och sjukvårdsnämnden besluta om deltagande i en nationell upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan samt tecknande av ett samverkansavtal med Västerbottens läns landsting som ansvarar för praktisk drift av den verksamhet som ska bedrivas i landstingsregi samt avtalsförvaltning gentemot flygoperatören.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2014-01-09.
Skrivelse från Västerbottens läns landsting om genomförandet av nationell upphandling avseende luftburen ambulanssjukvård med flygplan.
Förslag till samverkansavtal.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i Programberedningen för akutsjukvård.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

- att* delta i nationell upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan enligt förslaget
- att* godkänna förslag till samverkansavtal med Västerbottens läns landsting rörande upphandlade tjänster avseende luftburen ambulanssjukvård med flygplan
- att* uppdra åt Hälso- och sjukvårdsdirektören att underteckna samverkansavtalet
- att* omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

Landstingsdirektörerna gav 2010 en arbetsgrupp sammansatt av tjänstemän från olika landsting och regioner i uppdrag att utreda möjligheterna till en ökad samordning av luftburen ambulanssjukvård samt förslag till hur en sådan samordning kan se ut. SKLs utredningsmaterial "Vård på vingar" med tillhörande förslag övertogs av den politiska sjukvårdsdelegationen hos SKL som därefter beslöt tillsätta en politisk styrgrupp under senhösten 2012 för vidare hantering och genomförande.

Under 2013 har arbetet fokuserat på nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård med flygplan och ett förslag har utarbetats gemensamt av nio landsting och regioner som innebär att ett samarbete inleds i syfte att möjliggöra en nationell upphandling och nationell samordning av ambulansflygplansverksamheten.

Idag finns upphandlade avtal för landstingen i norra Sverige och Uppsala medan övriga landsting beställer patienttransporter på så kallad spotmarknad. Organtransporter beställs endast via spotmarknaden. Stockholms läns landsting (SLL) genomför årligen cirka 230 planerade sekundärtransporter utan akuta eller andra särskilda behov. Transporterna avser patienter boende i Stockholms län med basalt sjukvårdsbehov som flyttas från ett sjukhus ute i landet till ett sjukhus i Stockholmsregionen. Nuvarande kostnader ligger på drygt 11 miljoner per år.

Karolinska Universitetssjukhuset (KS) genomför utöver dessa flygtransporter 100-120 flygningar med akuta och särskilda behov varav stora volymer gäller ECMO och neonataltransporter. Transporterna bedöms ha så specifika behov att verksamheten inte bedöms som lämpliga att ingå i aktuell upphandling.

SLL saknar idag avtal för transporter med ambulansflyg och måste genomföra en egen upphandling eller upphandla i samverkan med andra landsting och regioner. Förvaltningen ser fördelar med att gemensamt upphandla tjänsten med andra landsting och regioner för att säkerställa tillgänglighet och kvalitet för denna tjänst.

Upphandlingen omfattar själva flygtjänsten med flygplan för såväl patient- som organtransporter med en avtalsperiod på sex år med förlängningsoption på 3+3 år med beräknad avtalsstart 2015-04-01. För upphandlingen ansvarar Västerbottens läns landsting (VLL) med deltagare från berörda landsting. SLL beräknas fatta beslut våren 2014 om tilldelningsbeslut i enlighet med förslag från VLL.

VLL ansvarar för praktisk drift av den landstingsdrivna verksamheten och avtalsförvaltning gentemot flygoperatören. Ett samverkansavtal tecknas mellan de landsting som beslutat att ingå i nationell gemensam upphandling och VLL. Samarbetsavtalet kan i framtiden överföras till ett gemensamt bildat kommunalförbund. Deltagande landstingen kommer genom VLL ansvara för:

- Drift av nationell koordineringscentral
- Standardisering, inköp, ägande och underhåll av medicinteknisk utrustning
- Bemanning med sjuksköterska i flygplan.

Gemensam drift av koordineringscentral, medicinteknisk utrustning, sjuksköterskebemanning samt administration finansieras av deltagande landsting utifrån en ersättning som beräknas utifrån ytstorlek (55 %) och invånarantal (45 %). De upphandlade kostnaderna (flygoperatörens kostnader) är rörliga utifrån utnyttjade timmar och betalas av respektive landsting.

Landsting/region som inte ingår i den gemensamma upphandlingen för operatörstjänsten för drift av ambulansflygplan samt tillhörande tjänster för egen regi lösning måste göra egen upphandling med tillhörande egen regi tjänster.

Representanter för KS har värderat upphandlingsunderlaget som tagits fram av VLL. KS genomför flygtransporter med stora volymer av ECMO och neonataltransporter. Dessa transporter rör främst patienter som inte bor i Stockholms län. KS gör bedömningen att de krav som KS verksamhet ställer, inte uppfylls genom de krav som ställs i den nationella upphandlingen när det gäller till exempel inställetid och medicinsk kompetens och bemanning. KS bedömer därför att det inte är lämpligt att medverka i upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

De totala kostnaderna uppskattas för SLLs del till cirka 10 miljoner per år varav 3 miljoner är kostnad för gemensam drift och 7 miljoner är kostnad för upphandlade flygtjänsten. Motsvarande kostnad uppgår i dag till ca 11 miljoner.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Förslaget kan innebära bättre patientomhändertagande och ökad patientsäkerhet. Förutsättningar skapas för kompetensutveckling genom gemensam grund- och vidareutbildning med akutsjukvården samt möjligheten till mängdträning för den vårdpersonal som patientvårdar i flygplan. Dessutom innebär standardiserad medicinteknisk utrustning i flygplanen att personalen får ökad mängdträning på de gemensamma produkter som väljs och därigenom ökad förmåga och högre kvalitet i handhavandet.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Förslaget innebär oförändrade konsekvenser för jämställd och jämlik vård.

Miljökonsekvenser

Förslaget innebär oförändrade konsekvenser för miljön.

Catarina Andersson Forsman
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Ann Eva Askensten
Avdelningschef

Brev om genomförandet av nationell upphandling avseende luftburen ambulanssjukvård med flygplan

Nedan följer en kort redogörelse av nuläget och arbetet inför nationell upphandling av ambulanstransport med flygplan där Västerbottens läns landsting (VLL) på nationellt möte den 6:e februari i år utsetts att genomföra upphandlingen. Det finns redan nu möjlighet för er att fatta beslut om att delta i upphandlingen.

Upphandlingen avser en B-tjänst och kommer att genomföras med antingen ett förenklat förfarande eller urvalsförfarande. Båda upphandlingsformerna ger möjlighet till förhandling.

Upphandlingen omfattar enbart flygtjänsten.

Totala volymen flygtimmar beräknas idag till ca 4 400 för hela Sverige, varav norra Sverige ca 2 400 flygtimmar och övriga Sverige beräknas till ca 2 000 flygtimmar.

Upphandlingen omfattar två flygplan i norra Sverige, (ett dygnsplan samt ett dagplan) och två flygplan i mellersta/södra Sverige, (ett dygnsplan samt ett dagplan).

Landstingen avser att överta:

- Drift av nationell koordineringscentral
- Standardisering, inköp, ägande och underhåll av medicinteknisk utrustning
- Bemanning med sjuksköterska i flygplan

Den nationella arbetsgruppen har föreslagit en finansieringsmodell som bygger på en fast kostnad för organisationen, vilken förvaltas av VLL. Flygtimkostnaden i övrigt kommer att vara rörlig.

Enligt nationella arbetsgruppen bärs den fasta kostnaden väsentligen av leverantören idag. Den fasta kostnaden fördelas bland landstingen baserat på två faktorer, yta och befolkning. Den fasta kostnaden utgör en startavgift för varje flyguppdrag. Arbetsgruppens förslag inkluderar ett kostnadstak för startavgiften så att de som har mycket små volymer har möjlighet att delta.

Den nationella arbetsgruppens beslutsunderlag bereddes av den politiska styrgruppen 13 september samt presenteras för Landstingens politiska seminariumdagar på Högberga den 24-25:e oktober.

Landstingen och regioner som redan nu vet med er att ni vill vara med i upphandlingen kan fylla i, underteckna och skicka in bifogad fullmakt till VLL på adress:

*Avdelningen för Upphandling
Att: Marcus Lindberg
Västerbottens läns landsting
Norrlands universitetssjukhus
901 85 Umeå*

För övriga som önskar ytterligare information kommer en arbetsutgåva av förfrågningsunderlaget att vara tillgänglig i mitten av oktober. Detta förutsätter undertecknande av sekretessavtal.

Anmälan om deltagande i upphandlingen måste göras innan upphandlingen annonseras. Därefter färdigställs slutlig version av förfrågningsunderlaget och upphandlingen annonseras preliminärt under november månad.

Frågor om sekretess, upphandling och förfrågningsunderlag till Marcus Lindberg, VLL, marcus.lindberg@vll.se. Frågor om den ekonomiska fördelningsmodellen till Ingela Jönsson, Planeringschef, Jämtlands läns landsting, ingela.jonsson@jll.se. Andra frågor koordineras via den nationella projektledaren, Mats Friberg, mats.friberg@vgregion.se, 0709-50 41 31. Frågor till politiska styrgruppen via ordförande Erik Weiman, 0706-91 60 26, vxl 018-611 60 26. Ytterligare information kommer att lämnas på Ledningsseminariet på Högberga 24:e oktober.

Kort historik

VLL arrangerade den 25-26:e mars dels studiebesök vid den flygkoordineringscentral som idag används för norra regionen dels ett seminarium på Medlefors Folkhögskola, Skellefteå där framförallt medicintekniska produkter i flygplan men även en framtida nationell koordinering diskuterades.

För att fånga upp signaler från potentiella leverantörer avseende kommande upphandling samt framtiden för luftburen ambulanstransport bjöd landstingen in till en öppen hearing den 16:e maj på Dalarnas hus i Stockholm. Fem nordiska leverantörer deltog.

Den 27-28:e augusti stod VLL som värd för ett möte i Umeå med ansatsen att bygga vidare på resultaten från hearingen och mötet i Skellefteå. Under processen har bilden av vad verksamheten efterfrågar för denna tjänst blivit allt tydligare och arbetsmaterialet utvecklats.

Värmlands läns landsting arrangerade den 3:e oktober seminarium med leverantörer av medicintekniska produkter och medicinsk inredning i ambulansflygplan.

För Styrgruppen för nationell samordning av luftburen ambulanssjukvård.

Erik Weiman

Styrgruppens ordförande
Landstingsråd i Uppsala läns landsting

Bilaga: Mall för fullmakt

BILAGA:**Fullmakt avseende uppdrag för genomförande av upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan**

Xxx, organisationsnummer, (nedan kallad uppdragsgivare) ger härmed Marcus Lindberg, upphandlare, Västerbottens läns landsting, eller den han sätter i sitt ställe, i uppdrag att för uppdragsgivarens räkning genomföra upphandling av luftburen ambulanssjukvård med flygplan.

Ort, 2013-mm-dd

Namn

Titel

Organisation

Tilldelningsbeslut fattas av uppdragsgivaren i enlighet med förslag som framställs av den upphandlande myndighetens ansvariga upphandlare. Förslag till tilldelningsbeslut med utvärderingsrapport sänds till uppdragsgivarens affärsmässiga kontaktperson för handläggning och beslut.

AVTAL OM SAMVERKAN RÖRANDE UPPHANDLADE TJÄNSTER AVSEENDE FLYGAMBULANS

Avtalsparter

Västerbottens Läns Landsting (**VLL**)

Stockholms läns landsting (**SLL**)

232100-0222

232100-0016

Avtalsparterna är härnäst gemensamt benämnda som **Parterna** respektive **Part**.

1 Bakgrund och omfattning

Ovan angivna landsting och regioner (Parterna) genomför en samordnad upphandling av nationell tjänst för fixed-wing flygambulans, för såväl patient- som organtransporter. Upphandlingen omfattar själva flygtjänsten. Upphandlingen genomförs av VLL med stöd av fullmakt från deltagande Parter. Västerbottens Läns Landsting träffar likalydande avtal om samverkan med samtliga landsting och regioner som lämnat fullmakt för deltagande i upphandlingen av Ambulansflygtjänst.

I landstingsregi övertas:

- Drift av nationell koordineringscentral
- Bemanning med sjuksköterska i flygplan
- Standardisering, anskaffning, ägande och underhåll av medicinteknisk utrustning

2 Koordineringscentral

I koordineringscentralens uppgifter ingår följande:

- Mottagning av beställningar av flygtransporter
- Planering av flygschema
- Flight planning
- Planering av marktransporter till och från flygplatser
- Planering av transporter med särskilda vårdbehov; neonatal-, ECMO- och IVA-transporter
- Statistik

3 Bemanning

VLL svarar för att flygplanen bemannas med sjukvårdspersonal. Vid normaluppdrag är bemanningen en (1) anesthesi/IVA-sjuksköterska per flygplan. VLL är vårdgivare vid dessa transporter.

Vid vissa transporter såsom neonatal-, ECMO- och IVA-transporter kan även personal ur sådana team från andra Parter användas. I sådant fall är teamets huvudman vårdgivare.

4 Medicinteknisk utrustning

VLL svarar för anskaffning och underhåll av den medicintekniska utrustning som alltid medföljer i flygplanen oavsett vårdnivå, till exempel ventilator/respirator, sprutpump, övervakningsmonitor och defibrillator.

Viss utrustning såsom IVA-bårar, ECMO-utrustning och transportkuvöser som idag ägs av andra Parter ska även fortsättningsvis ägas av dessa Parter såvida inte annat avtalas. I sådant fall svarar den Part som äger utrustningen för drift, underhåll och ny-/återanskaffning av den utrustningen.

5 Ekonomi

Parterna är överens om att de solidariskt ska finansiera den gemensamma driften av koordineringscentral, ordinarie sjuksköterskebemanning i flygplanen, anskaffning och underhåll av medicinteknisk utrustning enligt punkt 4, stycke 1, samt administration. Kostnaderna ska fördelas mellan Parterna utifrån yta (55 %) och invånarantal (45 %) i respektive Part. Kostnaden utgår som en särskild avgift per påbörjat flyguppdrag. Avgiften är dock maximerad till 10 000 kr per flygtimme. Överskjutande del av avgiften ska fördelas lika mellan övriga Parter.

Kostnad för flygtjänsten fördelas utifrån antalet faktiska uppdrag och flugna timmar och faktureras från VLL till beställande Part.

Kostnader utöver flygtid för särskilda vård-team (neonatal, ECMO och IVA) och organtransporter faktureras från den Part som tillhandahåller teamet till beställande Part.

6 Prisjustering

Avgiften enligt punkt 5 stycke 1 fastställs årligen av VLL. Den maximala avgiften om 10 000 kr ska räknas upp årligen med landstingsprisindex.

7 Organisation

VLL svarar för organisation och praktisk drift av den landstingsdrivna verksamheten som anges i punkterna 1 – 4.

VLL svarar vidare för avtalsförvaltning och uppföljning gentemot flygoperatören i enlighet med villkoren i upphandlingskontraktet. Minnesanteckningar från möten och annan relevant information ska delges alla Parter. Alla deltagande Parter äger rätt att delta vid uppföljningsmöten med flygoperatören.

8 Fakturering

Fakturering sker månadsvis i efterskott.

Överskjutande delar av avgifter enligt punkt 5 sista meningen faktureras en gång årligen.

9 Uppföljning

Parterna ska gemensamt löpande följa upp utfallet av den verksamhet som bedrivs inom ramen för detta avtal. VLL är sammankallande för uppföljningsmöten som ska hålla minst två gånger per år.

Inom två år från starten av upphandlingskontraktet med flygoperatören startat ska en utvärdering av de verksamhetsmässiga och ekonomiska effekterna av detta avtal utvärderas.

10 Övriga villkor

Detta avtal kan överföras till ett av Parterna gemensamt bildat kommunalförbund.

11 Avtalstid

Avtalet gäller från att det har undertecknats av samtliga Parter och under hela den tid som det upphandlade avtalet med flygoperatören är giltigt. Förtida uppsägning, hävning eller förlängning av avtalet med flygoperatören ska även gälla för detta avtal.

-o0o-

Detta avtal har upprättats i två (2) exemplar av vilka vardera Part tagit var sitt.

Västerbottens Läns Landsting

Umeå 2013-12-

Ort, datum

Anders Sylvan
Landstingsdirektör

Namnteckning

Namnförtydligande