

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2013-12-13

HSN 1311-1278

Handläggare:
Barbro Hansson

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2014-02-13, p 4

Förslag till inrättande av Samordningsförbundet Södra Roslagen

Ärendebeskrivning

I ärendet föreslås inrättande av Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2013-12-13
Förslag till förbundsordning för Samordningsförbundet Södra Roslagen
Avsiktsförklaring för Samordningsförbundet Södra Roslagen

Ärendets beredning

Ärendet har beretts i Sjukvårdsstyrelse Norr.

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar föreslå landstingsstyrelsen besluta att föreslå landstingsfullmäktige besluta

- att* samordningsförbund inrättas för Täby och Österåkers kommuner
- att* fastställa föreslagen förbundsordning för Samordningsförbundet Södra Roslagen
- att* ställa sig bakom avsiktsförklaring för det fortsatta arbetet
- att* utse ledamöter och ersättare till styrelsen för Samordningsförbundet Södra Roslagen
- att* utse revisor till Samordningsförbundet för Samordningsförbundet Södra Roslagen
- att* Samordningsförbundet Södra Roslagen startar sin verksamhet från och med 2014-05-07
- att* beslutet tas under förutsättning att övriga parter beslutar om medverkan i samordningsförbundet
- att* omedelbart justera beslutet.

Förvaltningens motivering till förslaget

En permanent lag (SFS 2003:1210), om finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet, gäller från och med den 1 januari 2004. Motivet för denna lag är att ge olika aktörer bättre möjligheter att prioritera gemensamma insatser. Behovsgruppen är personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och syftet är att dessa personer uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.

Lagstiftningen omfattar fyra parter; försäkringskassa, arbetsförmedling, kommun och landsting. Den finansiella samordningen ska bedrivas genom ett fristående samordningsförbund där parterna är representerade. Förbundet ska besluta om mål och inriktning samt finansiering för sitt ansvarsområde. Samordningsförbundet är en form av offentligrättslig juridisk person som har egen rättskapacitet. Försäkringskassa/ arbetsförmedling ska bidra med hälften av medlen till den finansiella samordningen, landstinget med en fjärdedel och den eller de kommuner som deltar med en fjärdedel. Samordningsförbundet ska ledas av en förbundsstyrelse med representanter för förbundets medlemmar.

I Stockholms läns landsting finns för närvarande fem förbund, Samordningsförbundet Botkyrka, Huddinge och Salem, Samordningsförbundet Nacka, Samordningsförbundet Södertälje, Samordningsförbundet Värmdö samt Samordningsförbundet Östra Södertörn som omfattar kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö.

I och med att Försäkringskassan i första hand ska arbeta tillsammans med kommunerna med rehabiliteringsåtgärder för gemensamma målgrupper inom ramen för samordningsförbund, så har intresset ökat från kommuner att bilda samordningsförbund. Österåker kommun startade i början av hösten 2013 processen tillsammans med Försäkringskassan/ Arbetsförmedlingen för att inrätta samordningsförbund. Täby och Vallentuna kommun inbjöds att delta i arbetet och Täby kommun valde att delta.

Österåkers kommun har ett högre ohälsotal* (22,3) än genomsnittet för Stockholms län (21,8) medan Täby kommun har ett lägre ohälsotal (16,5).

Både Täby och Österåker har fler unga vuxna än genomsnittet i länet som får aktivitetsersättning (betalas ut till unga under 30 år). Det finns i båda kommunerna även en ökande grupp ungdomar 16-25 år med psykisk ohälsa

*Ohälsotal: är ett mått på antalet utbetalade ersättningsdagar från Försäkringskassan per person och år (för personer mellan 16-64). Talet summerar utbetalade dagar för sjukpenning, rehabiliteringspenning samt sjukersättning och aktivitetsersättning och gäller för nettodagar.

som medför nedsatt arbetsförmåga. Behovet av samlade rehabiliteringsinsatser är stora för denna grupp ungdomar.

Samordningsförbundet kommer att prioritera unga.

Förbundsordningen följer de rekommendationer och stöd som gemensamt tagits fram av Sveriges kommuner och landsting (SKL).

Förbundsordningen är granskad av SLL Juridik.

Samordningsförbundet planerar att starta den 7 maj 2014. Namnet föreslås vara Samordningsförbundet Södra Roslagen.

Samordningsförbundets totala kostnader för 2014 beräknas till 1,6 mnkr, varav landstingets andel är 0,4 mnkr. Medlen finns reserverade i Budget 2014.

Enligt avsiktsförklaringen ska det på tjänstemannanivå finnas en beredningsgrupp med representanter från kommun, landsting, försäkringskassa/arbetsförmedling. Landstinget är representerat av Hälso- och sjukvårdsförvaltningen.

Förvaltningen tillstyrker att Samordningsförbundet Södra Roslagen bildas för Täby och Österåkers kommuner enligt föreliggande förslag.

Täby kommunstyrelse har tagit beslut 2013-12-02 och Österåkers kommunstyrelse och kommunfullmäktige kommer att besluta under februari/mars 2014.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser av medverkande myndigheter och bör leda till effektivare insatser för att få personer till egen försörjning. Samordningsförbundet har även möjlighet att arbeta förebyggande vilket kan innebära att framtida kostnader kring samordningsförbundets målgrupper för medverkande myndigheter kan minska. Ett gemensamt förbund mellan Täby och Österåker innebär att samordningsförbundets budget kan användas mer effektivt till insatser för målgruppen och att administrationen effektiviseras. Medel för samordningsförbundet finns avsatta i Budget 2014. Beslutet förutsätter att medel för Samordningsförbundet avsätts i kommande års budgetar.

*Ohälsotal: är ett mått på antalet utbetalade ersättningsdagar från Försäkringskassan per person och år (för personer mellan 16-64). Talet summerar utbetalade dagar för sjukpenning, rehabiliteringspenning samt sjukersättning och aktivitetsersättning och gäller för nettodagar.

Konsekvenser för patientsäkerheten

I samordningsförbund samverkar sjukvård med försäkringskassa, arbetsförmedling och/eller kommuner kring personer med behov av rehabiliteringsinsatser från flera parter. Det bör leda till ett bättre omhändertagande och därigenom en ökad patientsäkerhet.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Samordningsförbundet Södra Roslagen är det första samordningsförbundet i norra länet. Idag finns samordningsförbund endast i södra länet. Det innebär att berörd målgrupp inom Täby och Österåkers kommuner får tillgång till samordnande insatser.

Miljökonsekvenser av beslutet

Beslutet föranleder inte någon särskild miljökonsekvensbeskrivning.

Catarina Andersson Forsman
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Olle Olofsson
Avdelningschef

Förbundsordning för Samordningsförbundet Södra Roslagen

Samordningsförbundet Södra Roslagen (nedan kallat samordningsförbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Österåkers kommun, Täby kommun och Stockholms läns landsting.

1 § Samordningsförbundets namn

Samordningsförbundets namn är Samordningsförbundet Södra Roslagen.

2 § Samordningsförbundets säte

Samordningsförbundets säte är Österåkers kommun, Stockholms län.

3 § Samordningsförbundets medlemmar och parter

Samordningsförbundet har fem (5) medlemmar: Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting, Täby kommun och Österåkers kommun.

Samordningsförbundet har fyra (4) parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Österåker och Täby.

4 § Samordningsförbundets ändamål

Samordningsförbundets ändamål är att inom kommunerna Täby och Österåkers geografiska område svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Stockholms läns landsting, Täby kommun och Österåkers kommun.

Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga till egen försörjning genom förvärvsarbete.

5 § Samordningsförbundets organisation

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Styrelsen ska bestå av fem (5) ledamöter och fem (5) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Ledamöter och ersättare väljs första gången för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2014 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

6 § Uppgifter

Samordningsförbundet har till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan parterna.

3. Finansiera sådana insatser som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde.
4. Besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas.
5. Besluta om samordningsförbundets arbetsordning.
6. Upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för förbundet.
7. Svara för uppföljning och utvärdering av beslutade insatser.

7 § Beslutanderätt

Styrelsen är beslutsför om fler än hälften av medlemmarna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

Vid beslut om budget och verksamhetsplan samt val av ordförande krävs kvalificerad majoritet med minst fyra femtedelar (4/5) av de röstberättigade ledamöterna.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller i övrigt vidta åtgärder som innefattar myndighetsutövning eller tillhandahålla tjänster som är avsedda för enskilda.

Styrelsen får besluta att en ledamot eller ersättare i styrelsen eller en tjänsteman hos förbundet skall få besluta på förbundets vägnar i en viss grupp av ärenden enligt § 10 lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och landsting.

8 § Personal

Förbundsstyrelsen kan utse en tjänsteman som ska leda arbetet inom samordningsförbundet enligt styrelsens anvisningar.

9 § Initiativrätt

En medlem i samordningsförbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen (enligt respektive huvudmans beslutsordning).

10 § Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om planläggningen av samordningsförbundets verksamhet samt om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Ågardialog kan initieras från medlem eller samordningsförbundet. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

11 § Kungörelser

Samordningsförbundet kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden anslås på de officiella anslagstavlorna hos Täby kommun och Österåkers kommun samt Stockholms läns landsting.

12 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i samordningsförbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med statens samlade andel, vilket är hälften (50 %) av medlen, Stockholms läns landsting en fjärdedel (25 %) samt kommunerna Täby och Österåkers med en fjärdedel (25 %). Kommunernas fjärdedel fördelas beräknat på antalet innevånare i åldrarna 16 – 64 år per 31 december förevarande år.

Samordningsförbundets ekonomiska över- eller underskott i årsbokslut kan överföras till nästkommande budgetår (se även 13 §)

13 § Insyn och styrning

Förbundsstyrelsen ska upprätta delårsuppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband med bokslutet redovisa verksamhetens utfall för medlemmarna.

Samordningsförbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

14 § Budget

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för samordningsförbundets verksamhet och ekonomi för de kommande tre åren. För det första av de tre åren ska styrelsen upprätta en preciserad årsbudget. Överskott eller underskott kan överföras till nästa verksamhetsår. Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Förbundsstyrelsen fastställer senast den 30 november budgeten för nästkommande kalenderår. Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För första verksamhetsåret fastställs budgeten av medlemmarna i samband med att samordningsförbundet bildas.

Styrelsen ska årligen upprätta en årsredovisning. Detta utfall ska redovisas för medlemmarna tillsammans med revisionsberättelsen senast den 31 mars varje år.

15 § Revisorer och revision

Samordningsförbundets årsredovisning med räkenskaper samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning.

Godkännande av årsredovisning samt fråga om ansvarsfrihet ska prövas av respektive fullmäktige.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor. Stockholms läns landsting utser en egen revisor. Kommunerna Österåkers och Täby utser en gemensam revisor. Österåkers kommun utser kommunernas gemensamma revisor.

Revisorer utses i övrigt enligt bestämmelserna i § 25 lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer väljs första gången för perioden för tiden från och med samordningsförbundets bildande till och med den 31 december 2014 och därefter för fyra år räknat från och med den 1

januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner i landet har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning.

Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

16 § Utträde

En medlem har rätt att efter skriftlig uppsägning utträda ur samordningsförbundet. Uppsägningstiden är två (2) år räknat från kommande årsskifte. Vid en medlems utträde upplöses samordningsförbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 12 § i denna förbundsordning.

17 § Likvidation och upplösning

Samordningsförbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ut förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan ägarna. När samordningsförbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Därefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 12 § i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen. När styrelsen fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Detta görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen.

Samordningsförbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

18 § Tvister och överklagande

Tvister mellan samordningsförbundet och dess medlemmar ska avgöras vid allmän svensk domstol.

Samordningsförbundets beslut kan i enlighet med 28 § i lag (2003:1210) om finansiell samordning för rehabiliteringsinsatser, överklagas av den som är medlem i en kommun eller i ett landsting som ingår i förbundet.

19 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Arvodet och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare samt kommunernas och landstingets revisorer bekostas av samordningsförbundet. Ersättning kan utgå i form av begränsat årsarvode och sammanträdesarvode. Försäkringskassan betalar arvode till den revisor som är gemensam för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Ordföranden och vice ordföranden erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet. Arvodet justeras årligen.

Ordföranden	0,45 x prisbasbeloppet
1:e vice ordförande	0,30 x prisbasbeloppet

Utöver årsarvodet betalas arvode för deltagande vid sammanträden, konferenser och kurser. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Styrelseledamöter samt ersättare och revisorer erhåller arvode vid deltagande i sammanträden och konferenser och kurser. Arvodet är beroende av tidsåtgången och närvarotid. Styrelsen måste ha fattat beslut om deltagande i konferenser och kurser. Mötesarvode följer Stockholms läns landstings arvodesreglemente för förtroendevalda. Ersättning för förlorad arbetsinkomst samt resekostnader och traktamenten följer Stockholms läns landstings arvodesreglemente.

20 § Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Österåkers kommun ansvarar för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782).

21 § Förbundets bildande

Samordningsförbundets anses bildat den 7 maj 2014 eller vid en senare tidpunkt när samtliga medlemmar godkänt denna förbundsordning.

Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

Samordningsförbundet Södra Roslagen
Kommunerna Täby, och Österåker, Försäkringskassan,
Arbetsförmedlingen samt Stockholms läns landsting

Bakgrund

Sedan den 1 januari 2004 är det möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Samordningsförbund är ett forum för myndigheterna att samverka. Målgruppen utgörs av individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Samordningsförbund kan via den gemensamma budgeten finansiera insatser för individer som bedöms ha behov av stöd från olika myndigheter.

Samordningsförbundet Södra Roslagen uppgifter enligt förbundsordningen är att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna.
3. Finansiera sådana insatser som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde.
4. Besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas.
5. Besluta om förbundets arbetsordning.
6. Upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för förbundet.
7. Svara för uppföljning och utvärdering av beslutade insatser.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Beredningsgruppen

Till samordningsförbundet är en beredningsgrupp knuten bestående av tjänstemän som ska vara ett stöd för verkställande tjänsteman vid förankring och förberedelser av förslag till styrelsen.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Samordningsförbundet verkar för nytänkande och flexibilitet genom att över tid anpassa insatser till nya behovsgrupper. Gemensamma behovsinventeringar och prioriteringar är viktiga utgångspunkter.

Förbundet bedriver en välgenomtänkt och effektiv samverkan med individen i centrum och med beaktande av individens hela livssituation. Arbetet präglas av helhetssyn, ömsesidig respekt och kontinuitet.

Vision

Insatser inom Samordningsförbundet Södra Roslagen leder till egen försörjning och ett självständigt liv för den enskilde. Visionen förverkligas genom samverkan kring rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser.

Samordningsförbundets avsikt

Parterna i samordningsförbundet strävar efter att nå samsyn om de berörda individernas behov så att individens rehabilitering sker sammanhållet. Arbetslinjen är tydlig i alla insatser. Parterna strävar också mot samsyn gällande begreppet arbetsförmåga. Grundläggande vid alla insatser är att ge individen stöd utifrån sina egna förutsättningar för att kunna försörja sig genom eget arbete. Ett aktivt ägarskap är en förutsättning för att pröva nya tillvägagångssätt samt utveckla nya metoder och arbetsformer.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16 – 64 år) som är i behov av samordnade insatser. Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus.

Principer för insatser

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar:

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser,
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har ett behov av samordnade insatser från minst två parter,
- individens delaktighet är en förutsättning
- förebyggande insatser för individer och olika definierade riskgrupper

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader,
- en beredningsgrupp finns med representanter från varje förbundsmedlem,
- varje insats ska ha en tydlig styrning

Utvärdering

Resultatet av verksamheten ska följas upp och effekter utvärderas ur olika perspektiv.