

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2014-04-16

HSN 1403-0418

Handläggare:
Anders Olsson

Hälso- och sjukvårdsnämnden
2014-05-20, p 10

Yttrande över förslag till genomförandebeslut för ny- och ombyggnation av behandlingsbyggnad vid Södersjukhuset

Ärendebeskrivning

Hälso- och sjukvårdsnämndens yttrande över förslag till genomförandebeslut om investeringar för att påbörja byggandet av en ny- och ombyggnation av behandlingsbyggnad vid Södersjukhuset (byggnad 70).

Beslutsunderlag

Hälso- och sjukvårdsdirektörens tjänsteutlåtande, 2014-04-16

Förslag till beslut

Hälso- och sjukvårdsnämnden beslutar

att ur ett planeringsperspektiv tillstyrka att landstingsstyrelsen föreslår landstingsfullmäktige fatta ett genomförandebeslut för ny behandlingsbyggnad vid Södersjukhuset

att förklara beslutet omedelbart justerat.

Förvaltningens motivering till förslaget

Bakgrund

Landstingsfullmäktige beslutade 2013-06-12 (att-sats 18) att godkänna den nya inriktningen för ny- och ombyggnation av fastigheten Södersjukhuset gällande objekten i västläge - Behandlingsbyggnad och Vårdbyggnad samt Ombyggnad av befintliga vårdavdelningar.

Landstingets investeringsstrategi

Landstingsfullmäktige beslutar årligen i samband med beslut om budget om ett totalt utrymme för investeringar. Investeringsutrymmet bryts ned per nämnd/styrelse och på specificerade objekt.

Hälsa- och sjukvårdsnämnden har – enligt nämndens reglemente – i uppgift att besluta om behovsanalyser inför beslut om specificerade objekt inom hälsa- och sjukvården. Nämnden yttrar sig över alla investeringsförslag som överstiger 100 miljoner kronor.

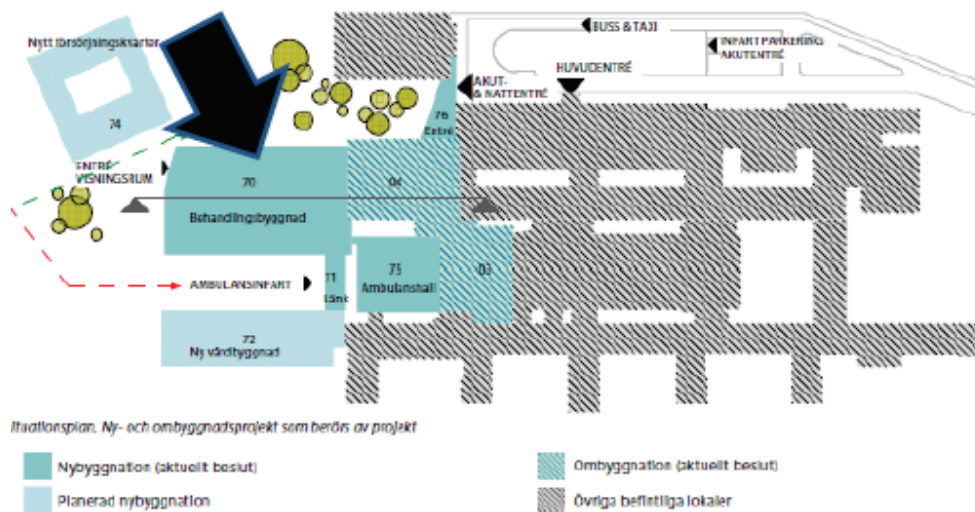
För investeringsobjekten fattas tre olika beslut – beroende på hur långt de kommit i processen. Landstingsstyrelsen fattar först ett utredningsbeslut som inleder en förstudie. Utifrån förstudien tas förslag på initieringsbeslut fram. Detta beslutas av landstingsfullmäktige. Härefter utarbetas program för investeringsprojektet. Landstingsfullmäktige fattar med detta som underlag ett genomförandebeslut. En upphandlingsprocess av byggentreprenaden inleds.

Södersjukhuset utvecklas för framtidens hälsa- och sjukvård

Södersjukhuset byggdes under åren 1937 – 1944. Under åren har sjukhuset utvecklats och byggts om i flera etapper.

Södersjukhuset har idag behov av nya lokaler för att klara framtidens vårdbehov, teknisk upprustning, modernisering av vårdavdelningar och modernisering av infrastruktur. En ny behandlingsbyggnad – som är en del i landstingets strategiska fastighetsplanering – planeras i ett västläge innehållande bland annat ny akutmottagning, ny operationsavdelning och ny sterilcentral. Vidare planeras för en ny vårdbyggnad innehållande cirka 150 vårdplatser och successiv modernisering av befintliga vårdavdelningar. Befintliga delar av sjukhuset utvecklas successivt med tekniska upprustningar och anpassningar för en modern hälsa- och sjukvård.

Genomförandet förutsätter rivning av byggnader vilket kommer att ske under byggnadsprojektets gång. Ett nytt försörjningskvarter planeras ersätta befintligt försörjningskvarter som idag är föråldrat.



Placering av den nya behandlingsbyggnaden i västläge vid Södersjukhuset.

Ny akutmottagning

Södersjukhuset har nordens största akutmottagning som utgör hjärtat i sjukhusets verksamhet. Akutmottagningarna på Södersjukhuset tar idag emot vuxna och barn inom samtliga specialiteter förutom kirurgi på barn.

Antalet besök har ökat med cirka 5 procent per år de senaste åren. Under 2012 togs cirka 148 000 akutbesök emot. Av dessa var cirka 23 000 barn. Vuxenakuten är inte dimensionerad för att ta emot så många besök. Detta påverkar naturligtvis verksamheten med en hög belastning på personal och lokaler. Det blir stora svårigheter att tillämpa effektiva arbetssätt, en nybyggnation är därför angelägen.

Med en ny akutmottagning ges möjligheter att ta emot akut sjuka och skadade patienter inom kirurgi, ortopedi, kardiologi och medicin. Med den nya akutmottagningen ska Södersjukhuset kunna ta emot 170 000 till 180 000 besök per år. Barnakuten och gynekologi/förlossningsakut kommer att vara i andra lokaler.

På den nya akutmottagningen finns möjlighet att i en saneringsstation ta emot patienter från en kemolycka. Tillgång till traumabehandling kommer att finnas. Lokalerna utformas för ett modernt omhändertagande med goda patientflöden.

Operationsverksamhet

Genom att samla all operationsverksamhet med tillhörande infrastruktur i samma byggnad kan arbetssättet effektiviseras och personalresurser samutnyttjas. Därmed ges förutsättningar för sjukhuset att upprätthålla och öka vårdproduktionen i framtiden.

En samordnad operationsverksamhet ger möjligheter till effektiv planering. Ökad belägningsgrad, högt utnyttjande av medicinskteknisk utrustning och korta transportsträckor ger möjlighet till effektiviseringar och lägre kostnader. Den nya operationsverksamheten kommer att innehålla 24 operationssalar.

Utformningen av lokalerna ska ha ett fokus på flöden, samband, patientintegritet och närståendes deltagande i vården.

Endoskopiskt centrum

Idag utförs endoskopier på flera ställen inom sjukhuset. Volymerna av de mer avancerade endoskopiska undersökningarna förväntas liksom koloskopier öka. Genom att samlokalisera all endoskopisk verksamhet i den nya byggnaden ges förutsättningar för ett bättre resursutnyttjande med arbete runt patienten i multiprofessionella team.

Övriga verksamheter i behandlingsbyggnaden

I den nya behandlingsbyggnaden kommer även ett laboratorium för patologi och cytologi att inrymmas. Dessutom planeras för bårhus och obduktionsverksamhet.

I den nya byggnaden skapas utrymme för ett sammanhållet sterilcentrum. Detta ger förutsättningar för bättre service och arbetsmiljö. Placering i samma byggnad som operationsverksamheten ger korta avstånd och säker service dygnet runt.

MT/IKT

Projektarbete för MT (medicinteknik), IKT (informations- och kommunikationsteknik), utrustning och inredning är i ett tidigt skede. Anledning är att leveranstiderna för detta är betydligt kortare än för en ny byggnad.

Tidsplan

Under förutsättning av att bygglov lämnas i tid beräknas byggnadsarbetena starta i januari 2015. Verksamheterna i den nya behandlingsbyggnaden beräknas inledas 2017-2018, akutmottagningen ska kunna ta emot patienter kring årsskiftet 2018/2019.

Förvaltningens bedömning

Upprustningen av Södersjukhuset med en ny behandlingsbyggnad är en viktig del i genomförandet av Framtidsplanen för hälso- och sjukvården. Den nya behandlingsbyggnaden vid Södersjukhuset ska innehålla bland annat akutmottagning, operation, andra lokaler för behandling och intensivvård samt teknikutrymmen. Södersjukhuset får med detta en kapacitet på sin akuta verksamhet att ta emot 170 000 till 180 000 besök per år. Av dessa besök ska en del (barn och gynekologi) ske i andra lokaler än de i nybyggnationen.

Det planerade verksamhetsinnehållet vid Södersjukhuset har redovisats för hälso- och sjukvårdsnämnden den 1 april 2014, ärende 6 "Verksamhetsinnehåll vid länets akutsjukhus", (HSN 1403-0407).

En utbyggd akutmottagning kommer att leda till fler slutenvårdstillfällen. Totalt beräknas Södersjukhuset kunna öka sin kapacitet från 60 500 slutenvårdstillfällen 2012 till cirka 65 500 slutenvårdstillfällen 2018.

Byggprojekten ny för vårdbyggnad och ombyggnad av befintliga vårdavdelningar behandlas i särskilda ärenden.

Konsekvenser av byggnadsprojektet

Byggnadsarbetena kommer att ge vissa störningar på den pågående vården. Förvaltningen understryker att det är viktigt att planeringen sker för att minimera dessa störningar så att vården i största möjliga utsträckning kan ske utan hinder.

Att genomföra ett stort och omfattande byggnadsprojekt innebär risker. Förvaltningen menar att det är ytterst viktigt att projektet därför genomförs ordentliga riskanalyser, tar fram planer för hur risker ska undvikas – och om de ändå inträffar hur konsekvenserna kan minimeras.

Ekonomiska konsekvenser

Tidigare beslut innebar en preliminär utgift på 1 622 miljoner kronor för behandlingsbyggnaden. Efter genomfört programarbete beräknas investeringsutgiften till 1 772 miljoner kronor. I samband med beslut om landstingets budget 2015 kommer objektets finansiering att definieras och säkerställas som en del av den samlade investeringsplanen.

Hälso- och sjukvårdsnämnden saknar resurser i sin budget för den ökade kostnaden för vården vid Södersjukhuset till följd av investeringarna. Det är

därför av yttersta vikt att de möjligheter till nya arbetssätt och effektiviseringar som den nya behandlingsbyggnaden innebär för Södersjukhuset tas till vara.

Den nya behandlingsbyggnaden kommer att omfatta cirka 40 000 m². Utgiften för byggnaden blir per kvadratmeter cirka 45 000 kronor.

Utgiften för investering i MT/IKT ingår inte i de redovisade kalkylerna. Södersjukhuset uppskattar dem till 747 miljoner kronor. Södersjukhuset kommer att ta upp denna post för beredning i 2015 års budgetarbete. Förvaltningen anser att det är angeläget att sjukhuset i det fortsatta planeringsarbetet för MT/IKT prövar alternativa lösningar för att sänka kostnaderna.

Konsekvenser för patientsäkerhet

Beslutet är en del i genomförandet av Framtidsplan för hälso- och sjukvård i länet. Planen syftar till att utveckla och förbättra vården och därmed patientsäkerheten. En ny modern behandlingsbyggnad vid Södersjukhuset med en ny akutmottagning ger på många sätt förutsättningar för en ökad patientsäkerhet. Närhet mellan akutmottagning, röntgen, operation och sterilverksamhet ger goda flöden som stärker möjligheterna till en förbättrad patientsäkerhet. Moderna lokaler med större hygienkrav är en annan positiv faktor för patientsäkerheten.

Konsekvenser för jämställd och jämlik vård

Förslaget har inte någon direkt påverkan på jämlik vård.

Miljökonsekvenser

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har en miljöbedömning av föreslagen investering genomförts och denna är positiv.

Enligt landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 ska landstinget verka för en bättre miljö. Utvecklingen ska drivas mot mer miljöanpassade material och tekniska lösningar för att minska miljöpåverkan och energiåtgången. Landstinget ställer därför miljökrav på leverantörer för att uppfylla miljölagstiftning såväl som av landstingets antagna miljömål. En miljöinventering av befintliga lokaler som ska byggas om föregår alltid projektering och byggnation.

Miljörutinerna kring en byggnation beskrivs i en för varje projekt unik miljöplan. Projektörer och leverantörer upprättar miljöplaner och redovisar arbetet löpande, val av tekniska system och material görs utifrån energi och miljöaspekter. En miljöuppföljare knyts till projektet.

Catarina Andersson Forsman
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Henrik Gaunitz
Avdelningschef