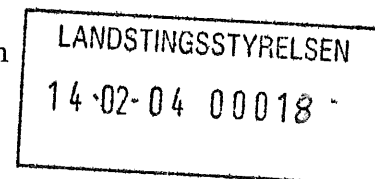


Landstingsrådsberedningen

SKRIVELSE  
2014-01-22

LS 1311-1416

Landstingsstyrelsen



## **Yttrande över betänkandet Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)**

Föredragande landstingsråd: Birgitta Rydberg

### **Ärendebeskrivning**

Näringsdepartementet har genom remiss bjudit in Stockholms läns landsting att lämna synpunkter på e-delegationens betänkande "Organisering av framtidens e-förvaltning" (SOU 2013:75).

### **Förslag till beslut**

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

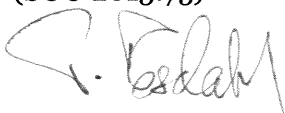
att avge yttrande till Näringsdepartementet över betänkandet Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75) i enlighet med förvaltningens förslag.

### **Landstingsrådsberedningens motivering**

Regeringen har inbjudit Stockholms läns landsting att yttra sig över remiss om organisation av framtidens e-förvaltning. Frågan är viktig för utvecklingen inte minst av framtidens e-hälsa. Landstingen tillstyrker förslagen i huvudsak.

### **Beslutsunderlag**

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 januari 2014  
Förvaltningens förslag till yttrande den 9 januari 2014  
Sammanfattning av betänkandet Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)



Torbjörn Rosdahl



Birgitta Rydberg



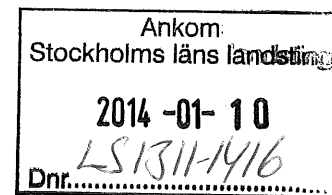
Kristoffer Tamsons

Landstingsstyrelsens förvaltning  
Landstingsdirektörens stab

TJÄNSTEUTLÅTANDE  
2014-01-09

LS 1311-1416

Landstingsstyrelsen



## Yttrande över betänkandet **Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)**

### Ärendebeskrivning

Näringsdepartementet har genom remiss bjudit in Stockholms läns landsting att lämna synpunkter på e-delegationens betänkande "Organisering av framtidens e-förvaltning" (SOU 2013:75).

### Beslutsunderlag

Landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 9 januari 2014  
Förvaltningens förslag till yttrande den 9 januari 2014  
Sammanfattning av betänkandet **Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)**

### Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att avge yttrande till Näringsdepartementet över betänkandet **Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)** i enlighet med förvaltningens förslag.

### Förvaltningens förslag och motivering

#### *Sammanfattning*

E-delegationen har haft i uppdrag att föreslå hur det nationella arbetet med e-frågor kan organiseras och föras vidare i ett längre perspektiv. Dagens organisation, E-delegationen, består av 16 större myndigheters chefer samt Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Arbetet behöver nu utvidgas. E-delegationen föreslår en samarbetsform för de statliga myndigheterna där dessa genom en styrelse leder en gemensam organisation (kollegiemodellen). De föreslår att samverkan med kommunal sektor sker via ett samarbetsorgan. Förslaget innebär att en utredare utses för att utforma regler och förslag till beslut, former för samordning inom hela offentlig sektor samt förslag på uppgifter som ska tillföras funktionen.

Förvaltningen tillstyrker i allt väsentligt utredningens förslag, men understryker att landstings och kommuners inflytande bör säkerställas bland annat genom att mandatet för samarbetsorganet stärks.

#### *Bakgrund*

E-delegationen består av 16 större myndigheters chefer samt Sveriges Kommuner och Landsting. Dess uppdrag är att samordna myndigheternas it-baserade utvecklingsprojekt och skapa möjligheter till samordning (dir. 2009:19). E-delegationens arbete tar avstamp i den statliga strategin att tillvarata digitaliseringens möjligheter, vilken utgår ifrån att offentliga förvaltningars tjänster ska utgå ifrån medborgare och sätta deras behov i centrum. Tjänster ska finnas tillgängliga utifrån livshändelser såsom att starta företag, förlora arbetet och liknande, snarare än utifrån olika myndigheters uppdrag. Därför finns ett behov av samverkan mellan myndigheter och över hela landet.

Sedan e-delegationen bildades har den lämnat åtta betänkanden kring hur det nationella arbetet kan bedrivas, bland annat gällande infrastruktur och gemensamma e-tjänster. Det aktuella betänkandet ger ett förslag till hur den fortsatta samordningen kan organiseras. E-förvaltning är i detta sammanhang ett uppdragsinnehåll. Det definieras som "verksamhetsutveckling i offentlig förvaltning som drar nytta av informations- och kommunikationsteknik kombinerad med organisatoriska förändringar och nya kompetenser".

I betänkandet föreslås att en medlemsorganisation ska skapas för de statliga myndigheterna enligt en så kallad kollegiemodell. Detta innebär att ett kollegium av alla statliga myndigheter utser organisationens styrelse. Detta är tänkt att ge tillfälle till ett strukturerat inflytande för alla myndigheter över de gemensamma förvaltningsövergripande satsningarna på det digitala området: alltså över e-förvaltningsfrågor. Till skillnad från andra sätt att organisera statliga verk innebär kollegiemodellen en rågång mot politisk styrning som ska ge möjlighet till en stor självständighet. I betänkandet framhålls att det medinflytande som kollegiemodellen medför möjliggör en högre grad av förtroende för de beslut som fattas.

Den medlemsorganisation som föreslås gäller alltså de statliga myndigheterna. Samverkan med landsting och kommuner föreslås ske via en särskild samarbetsorganisation. Roll och mandat för denna samordningsorganisation utvecklas inte i betänkandet. Det framgår dock att det i framtiden kommer att finnas behov av mer förvaltningsövergripande samverkan på dessa områden och att det behövs en större genomlysning av dessa behov.

Stockholms läns landsting medverkar i dag via SKL i e-delegationens arbete. Landstinget samverkar även via till exempel Center för eHälsa i samverkan, CeHis, med andra landsting och regioner kring e-hälsotjänster, teknisk infrastruktur och gemensamma standarder och regelverk. Landstinget har även i en avsiktsförklaring tillkännagivit att landstinget avser att stödja ett framtagande av en regional digital agenda i linje med den statliga digitala agendan (LS 1301-0117). Stockholms läns landstings arbete på det digitala området är alltså inriktat på nationell och regional samordning i linje med det som den statliga e-delegationen har verkat för och det som den nya organisationen syftar till.

I betänkandet framgår även att en lösning av finansieringsfrågor kring gemensamma digitala frågor är en kritisk faktor. Betänkandet föreslår förutom själva kollegiemodellen att en utredare utses för att utforma regler och förslag till beslut, former för samordning inom hela offentlig sektor samt förslag på uppgifter som ska tillföras funktionen.

#### *Överväganden*


Förvaltningens synpunkter framgår av bifogat förslag till yttrande över remissen.

#### **Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

Den statliga utredningen av organisationsform för en statlig e-förvaltning medför inte ekonomiska kostnader för Stockholms läns landsting.

#### **Miljökonsekvenser av beslutet**

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Toivo Heinsoo  
Landstingsdirektör

Näringsdepartementet

## **Yttrande över betänkandet Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75)**

### **Sammanfattning**

Stockholms läns landsting tillstyrker i huvudsak betänkandet Organisering av framtidens e-förvaltning (SOU 2013:75). Stockholms läns landsting har dock några synpunkter på en del detaljer i förslagen.

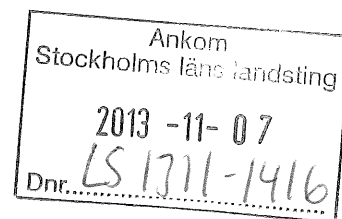
### **Förslaget att samordna e-förvaltningsfrågorna i en medlemsorganisation liknande en kollegiemodell**

Stockholms läns landsting välkomnar ett samarbete mellan de statliga myndigheterna. I betänkandet framgår av kapitel 5.3 att samordning med landsting och kommuner ska ske via ett särskilt samarbetsorgan där Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) representerar denna sektor. Stockholms läns landsting är positivt till detta, men anser att det är av vikt att detta samverkansorgan får ett mer omfattande mandat än vad som antyds i förslaget. Det angreppssätt som e-delegationen har haft, där digitala tjänster utformas utifrån livshändelser, är något Stockholms läns landsting är mycket positivt till. Landsting tillsammans med kommuner är centrala aktörer i många livsskeden och därför är det av vikt att landstingens och kommunernas inflytande i det centrala beslutsfattandet säkerställs så att deras möjlighet till inflytande över e-samhällets framtida utformning är likvärdig med den statliga sektorns. Stockholms läns landsting anser därför att frågan om sektorsövergripande behov bör lyftas fram och genomlysas i den i betänkandet föreslagna utredningen.

### **Förslaget att en utredare utses för att utforma de regler och andra beslut som krävs, föreslå former för samordningen inom hela offentlig sektor samt lämna förslag på de uppgifter som ska tillföras funktionen.**

Stockholms läns landsting instämmer i förslaget, men vill särskilt betona vikten av att förslag på hur finansieringsproblematiken för gemensamma digitala lösningar läggs fram.

# Sammanfattning



E-delegationen har under fyra års tid arbetat för att stärka utvecklingen av e-förvaltning. Detta betänkande ger förslag på hur framtidens e-förvaltning kan organiseras och föras vidare i ett längre perspektiv.

Regeringens mål för e-förvaltningen är att det ska vara så enkelt som möjligt för så många som möjligt att utöva sina rättigheter och fullgöra sina skyldigheter samt ta del av förvaltningens service.

Inriktningen är en förvaltning där tjänster byggs upp utifrån ett livshändelseperspektiv med medborgaren i fokus. E-delegationen konstaterar att en kritisk framgångsfaktor för att åstadkomma denna inriktning är en ökad förvaltningsövergripande digital samverkan mellan statlig och kommunal sektor.

E-delegationen bedömer att den svenska förvaltningsmodellen med relativt självständiga myndigheter och kommunalt självstyre är så fast etablerad att inte ens e-förvaltningen kan frigöra sig från den. Erfarenheter visar att det istället är viktigt att hitta former för en funktion som bygger på samarbete, medinflytande och koordinering snarare än styrning.

Därför föreslår E-delegationen att samordningen av de gemensamma e-förvaltningsfrågorna förs in i en medlemsorganisation liknande en kollegiemodell, till exempel på det sätt Arbetsgivarverket idag är uppbyggt.

För att stärka samverkan med den statliga och kommunala sektorn bör den nya organisationen upprätta ett särskilt samarbetsorgan med kommunal sektor.

E-delegationen föreslår att en utredare utses för att a) utforma regler och andra beslut som krävs, b) föreslå former för samordningen inom hela offentlig sektor, c) lämna förslag på de uppgifter som ska tillföras funktionen. Vidare föreslås, för att undvika avbrott, att E-delegationens mandat fortsätter till dess en ny organisation kan överta den verksamhet som beslutas.