

Landstingsstyrelsen

Revidering av riktlinjerna för upphandling

Föredragande landstingsråd: Torbjörn Rosdahl

Ärendebeskrivning

En lagändring avseende direktupphandling har trätt i kraft vilket medför att landstingets riktlinjer för upphandling föreslås ändras. Vidare föreslås en ökad samordning av upphandlingsarbete kopplat till de investeringar som genomförs.

Förslag till beslut

Landstingsrådsberedningen föreslår landstingsstyrelsen besluta

att ändra riktlinjerna för upphandling enligt biträdande landstingsdirektörens förslag.

Landstingsrådsberedningens motivering

Samordning av upphandlingar kan ge betydande ekonomiska och administrativa vinster för landstinget och därför behöver den förstärkas. Landstingsstyrelsen har ett ansvar för att samordna upphandlingar mellan landstingets verksamheter men det har visat sig svårt att i tid förutse och planera den samordning som borde göras. Ny lagstiftning göra dessutom att landstingets riktlinjer för upphandlingar behöver preciseras och dokumentationskrav införas för direktupphandling över 100 000 kronor.

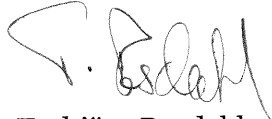
Genom föreslagna förändringar i landstingsstyrelsens riktlinjer för upphandling förstärks arbetet i de samarbetsorgan som har till uppgift att undersöka om samordning kan lämpa sig vid upphandlingen, vilket borde kunna ge betydande ekonomiska och administrativa vinster för landstinget, särskilt vad gäller medicinskt teknisk utrustning.

SKRIVELSE
2014-10-01

LS 1406-0790

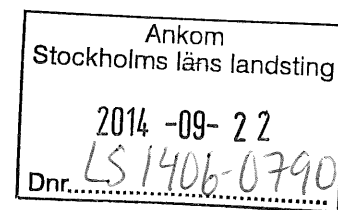
Beslutsunderlag

Biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 22 september 2014
Förslag till ändringar i riktlinjer för upphandling


Torbjörn Rosdahl


Carl Rydingstam

Landstingsstyrelsen



Rotel I

Revidering av riktlinjerna för upphandling

Ärendebeskrivning

En lagändring avseende direktupphandling har trätt i kraft vilket medför att landstingets riktlinjer för upphandling föreslås ändras. Vidare föreslås en ökad samordning av upphandlingsarbete kopplat till de investeringar som genomförs.

Beslutsunderlag

Biträdande landstingsdirektörens tjänsteutlåtande den 22 september 2014
Förslag till ändringar i riktlinjer för upphandling

Förslag till beslut

Landstingsstyrelsen föreslås besluta

att ändra riktlinjerna för upphandling enligt biträdande landstingsdirektörens förslag.

Förvaltningens förslag och motivering

Sammanfattning

På grund av ny lagstiftning avseende direktupphandling föreligger ett behov av att precisera riktlinjerna för upphandling och i dessa införa dokumentationskrav vid direktupphandling.

Ett behov av att förbättra upphandlingssamordningen har aktualiserats i samband med de omfattande nyinvesteringarna som sker på flera sjukhus. Ett mer aktivt samordningsarbete och informationsinhämtande behöver tydliggöras. Detta föreslås ske genom en förändring i riktlinjerna för upphandling.

Bakgrund

Upphandlingspolicyen för Stockholms läns landsting utgör ett styrinstrument för genomförandet av upphandlingar. Till denna policy finns riktlinjer för upphandling som har till syfte att precisera och fördjupa

de målsättningar och förhållningssätt som policyn ger uttryck för. Dessa riktlinjer beslutas av landstingsstyrelsen.

Den 1 juli 2014 trädde en lagändring i kraft avseende direktupphandling. En betydande höjning av gränsen för direktupphandling inträdde (för år 2014 är den 506 800 kronor, detta belopp revideras vartannat år). En annan nyhet är att varje upphandlande myndighet ska besluta om riktlinjer för direktupphandling samt att en så kallad dokumentationsplikt inträder för direktupphandlingar över 100 000 kronor. Således finns ett behov av att uppdatera riktlinjerna avseende punkten om direktupphandlingar med vissa preciseringar av riktlinjerna samt dokumentationsplikten.

Tillvaratagandet av samordningsfördelar utgör en viktig målsättning i upphandlingspolicyn. Samordning kan rätt utnyttjad inte bara leda till administrativa och ekonomiska fördelar utan kan även möjliggöra kvalitets- och miljömässiga fördelar genom möjligheter till större marknadspåverkan, och ökad leveranssamordning. I fråga om utrustning som används i sjukvården, t.ex. medicinteknisk utrustning, kan en ökad igenkänningsfaktor för personal som arbetar i olika verksamheter medföra en ökad patientsäkerhet när samma utrustning köps in samtidigt och används i verksamheterna.

Landstingsstyrelsen har genom den av fullmäktige beslutade upphandlingspolicyn ett ansvar för de samordnade upphandlingarna. Trots upphandlingspolicyns och dess riktlinjer kan utfallet rörande samordning inte anses blivit det som kunnat förväntas. Svårigheterna har inte i första hand legat i det praktiska genomförandet utan härrör sig till möjligheterna att inom de olika samarbetsorgan avseende upphandling som finns mellan landstingets verksamheter i tid förutse och planera den samordning som borde genomföras.

Problematik med bristande upphandlingssamordning aktualiseras ytterligare i och med det omfattande investeringsarbete som landstinget har påbörjat inom i första hand hälso- och sjukvårdsområdet som en följd av de investeringar som genomförs för att realisera framtidens hälso- och sjukvård.

Överväganden

Direktupphandling

Efter lagändringen den 1 juli 2014 framgår enligt upphandlingslagstiftningen att en upphandlande myndighet ska anteckna skälen för sina beslut och annat av betydelse vid upphandling om upphandlingens värde överstiger 100 000 kronor.

Riktlinjerna föreslås därför kompletteras med vilka uppgifter som ska dokumenteras när direktupphandlingen överstiger 100 000 kronor. Se bilaga för nuvarande och föreslagen lydelse.

Upphandlingssamordning

I syfte att komma tillrätta med den problematik som har uppdragats kring samordning av upphandlingar bör behovet av ett mer aktivt upphandlingssamordningsarbete och information om bl.a. kommande investeringar tydliggöras. Den föreslagna förändringen markerar behovet av ett aktivt arbete och tydliggör ansvaret och roller i denna del för landstingsstyrelsen och dess upphandlingsavdelning och verksamheterna.

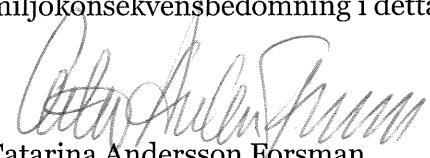
Den största delen av behovet och möjligheterna till ökad upphandlingssamordning torde finnas avseende medicinteknisk utrustning, där såväl investeringstakten som förändrings- och innovationstakten är hög. Inom landstinget finns idag olika typer av samarbetsorgan som har till uppgift att fånga upp framtida behov för att utröna om dessa lämpar sig för samordning i en eller annan form. Genom föreslagna förändringar i riktlinjerna till landstingsstyrelsens upphandlingspolicy förstärks detta arbete genom att tydligt peka på aktiv samverkan och nyttjandet av exempelvis investeringsprocessen för att fånga upp framtida behov på ett tidigt stadium, men även de olika medicintekniska inventariesystemen bör kunna vara ett verktyg för att praktiskt arbeta med en ökad samordning.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet


Beslutet i sig medför inga ekonomiska konsekvenser ett ökat aktivt arbete med samordning torde kunna ge betydande ekonomiska och administrativa vinster.

Miljökonsekvenser av beslutet

I enlighet med landstingets Miljöpolitiska program 2012-2016 har hänsyn till miljön beaktats och slutsatsen är att det inte är relevant med en miljökonsekvensbedömning i detta ärende.



Catarina Andersson Forsman
Biträdande landstingsdirektör



Anne Rundquist
Chefsjurist

Förslag till ändring i riktlinjer för upphandling

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>2 Samordnad upphandling</p> <p>...</p> <p>Vid genomförandet av samordnade upphandlingar ska landstingets verksamheters behov beaktas. En samordning kan således omfatta såväl endast en administrativ samordning som en fullständig samordning avseende varan eller tjänsten som upphandlas.</p> <p>Landstingsstyrelseförvaltningens upphandlingsavdelning ansvarar (SLL Upphandling) för att information kring de avtal som genereras av de samordnade upphandlingarna finns tillgängligt elektroniskt.</p>	<p>2 Samordnad upphandling</p> <p>...</p> <p>Vid genomförandet av samordnade upphandlingar ska landstingets verksamheters behov beaktas. En samordning kan således omfatta såväl endast en administrativ samordning som en fullständig samordning avseende varan eller tjänsten som upphandlas.</p> <p>Landstingsstyrelseförvaltningens upphandlingsavdelning (SLL Upphandling) ansvarar för att aktivt arbeta med att öka upphandlingssamordningen inom landstinget. Detta arbete skall ske på såväl kort som lång sikt och särskilt innefatta arbeten med att samordna upphandlingsbehov hänförliga till investeringar, såväl ny- som återinvestering, då det vid dessa tillfällen finns särskild anledning att anta att omfattande samordningsvinster går att finna.</p> <p>Upphandlingssamordningsarbetet ska bedrivas i nära samverkan med landstingets verksamheter som genom deltagande, tillhandahållande av investeringsplaner m.m. aktivt ska delta.</p> <p>SLL Upphandling ansvarar för att information kring de avtal som genereras av de samordnade upphandlingarna finns tillgängligt elektroniskt.</p>
<p>5 Direktupphandling</p> <p>Vid direktupphandling riskerar den normala konkurrenssituationen att åsidosättas. Genomförandet bör därför</p>	<p>5 Direktupphandling</p> <p>Vid direktupphandling riskerar den normala konkurrenssituationen att åsidosättas. Genomförandet bör därför så</p>

<p>så långt möjligt utföras på ett sådant sätt att konkurrenssituationen upprätthålls. Lämpligen gör man detta genom att inhämta offerter från flera potentiella leverantörer samt dokumenterar åtgärderna.</p>	<p>långt möjligt utföras på ett sådant sätt att konkurrenssituationen upprätthålls. Direktupphandling får göras om upphandlingens värde understiger direktupphandlingsgränsen och det inte finns några tillämpliga avtal för behovet. För det fallet att en direktupphandling kanske bör flera leverantörer tillfrågas. Om direktupphandlingen överstiger 100 000 kr ska dokumentation ske.</p> <p>Följande information bör ingå i dokumentationen:</p> <ul style="list-style-type: none">• avtalsföremålet,• avtalets löptid och uppskattade värde samt när avtalet ingicks,• vilka leverantörer som tillfrågades och hur många som lämnade anbud,• vilken leverantör som tilldelades avtalet och det viktigaste skälet för valet.
---	--