

# Bevakningsrapport för prioriterade EU-policyområden:

april 2014

---

Detta är årets fjärde rapport om bevakning och påverkan av de prioriterade områdena för Stockholmsregionens Europaförening 2014.

## Innehållsförteckning

Inre marknad och konkurrens .....	2
Samråd angående översyn av mervärdesskatt för offentlig sektor och undantag av hänsyn till allmänintresset .....	2
Modernisering av reglerna för statsstöd .....	2
EU:s digitala inre marknad .....	3
Miljö och klimat .....	4
Översyn av direktivet om omgivningsbuller .....	4
Paketet för renare luft i Europa .....	5
Översyn av EU:s regler för miljötillsyn .....	5
Resurseffektivitetspaketet .....	5
Ramverk för klimat- och energipolitiken 2030 .....	6
Samråd angående översyn av energieffektivitetsmålet 2020 .....	6
Transport .....	7
Stadstransportpaketet .....	7
Intelligenta transportsystem (ITS) .....	7
Paketet för miljövänlig energi för transport .....	8
Forskning och innovation .....	8
Övriga frågor .....	9
EU-strategi för städer .....	9

## Inre marknad och konkurrens

### Samråd angående översyn av mervärdesskatt för offentlig sektor och undantag av hänsyn till allmänintresset

Kontaktperson på Europakontoret: [joanna.szyfter@stockholmregion.org](mailto:joanna.szyfter@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen ser över momsregler i offentlig sektor och har publicerat ett samråd som ska utgöra ett bidrag till den konsekvensbedömning som man nu tar fram i frågan. Det är ännu oklart om översynen kommer resultera i ett lagstiftningsförslag, men Europakontoret bevakar utvecklingen i frågan.*

Kommissionen har publicerat ett samråd som utgör del i en översyn av momsregler i offentlig sektor. Samrådet var öppet fram till den 25 april. Syftet är att se över möjligheterna för ett eventuellt framtida lagstiftningsinitiativ om momsregler för den offentliga sektorn, inklusive särskilda regler för offentliga myndigheter och skatteundantag med hänsyn till allmänintresset. Samrådet kommer att utgöra ett bidrag till den konsekvensanalys som kommissionen nu tar fram i frågan och är en del i en större momsöversyn som kommissionen nu genomför.

Europakontoret har varit i kontakt med både SKL:s skatteexpert Jeanette Fored och Eva Posjnev, ansvarigt råd på svenska EU-representationen om initiativets utveckling. Eventuellt kan kommissionen presentera ett skarpare förslag riktat mot offentliga myndigheter runt årsskiftet enligt Posjnev, men det beror bl. a. på resultatet i samrådet och när den nya kommissionen kan vara på plats och är beslutsklar. Europakontoret återkommer angående resultatet från samrådet och fortsatt utveckling av frågan.

#### **Hållpunkter:**

- 14 okt 2013– 25 april 2014: Samråd öppet.
- Årskiftet 2014/15: Preliminär tidpunkt för eventuellt lagstiftningsförslag.

### Modernisering av reglerna för statsstöd

Kontaktperson på Europakontoret: [joanna.szyfter@stockholmregion.org](mailto:joanna.szyfter@stockholmregion.org)

*För närvarande bedriver Europakontoret endast bevakning och rapportering av moderniseringsarbetet av EU-reglerna för statsstöd. Just nu är EU-kommissionens förslag om EU-riktlinjer för statligt stöd till miljö- och energiskydd aktuellt.*

### Riktlinjer för statligt stöd till miljö- och energiskydd 2014 – 2020<sup>1</sup>

Som en del i arbetet med att modernisera EU:s statsstödsregler har kommissionen genomfört en översyn av EU:s riktlinjer för statligt stöd till energi och miljö. Den 9 april antog kommissionen de nya

<sup>1</sup> De antagna riktlinjerna: [http://ec.europa.eu/competition/sectors/energy/eeag\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/competition/sectors/energy/eeag_en.pdf)

riktlinjerna som gäller från och med den 1 juli 2014 till 2020. I dessa riktlinjer anges villkoren för när stöd till energi och miljö kan anses förenliga med den inre marknaden. Enligt kommissionen kommer riktlinjerna stödja medlemstaterna att nå sina klimatmål till 2020 samtidigt som de ska adressera snedvridningar på marknaden som kan bli följden av subventioner till förnyelsebara energikällor.

Riktlinjerna ska främja en gradvis övergång till marknadsbaserat stöd för förnyelsebar energi, vilket ska ske genom ett successivt införande av konkurrensutsatta anbudsprocesser för att fördela statligt stöd. Samtidigt ska medlemstaterna ges flexibilitet så att det är möjligt att ta hänsyn till nationella omständigheter. Dessutom omfattar riktlinjerna nya bestämmelser om stöd till energiinfrastruktur och produktionskapacitet för att stärka den inre marknaden för energi och garantera försörjningstryggheten i EU.

Kommissionären med ansvar för konkurrenspolitiken Joaquín Almunia sade i samband med att de nya riktlinjerna offentliggjordes att Europa borde uppfylla sina ambitiösa energi- och klimatmål till lägsta möjliga kostnad för skattebetalarna, och utan otillbörlig snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden. Han menade att riktlinjerna kommer bidra till att göra energi mer prismässigt överkomligt för europeiska medborgare och företag.

Kommissionen menar vidare att den stora tillväxten av förnyelsebar energi under de senare åren, delvis framkallad av offentligt stöd, har bidragit till att göra framsteg mot EU:s miljömål, men att den också har orsakat allvarliga snedvridningar på marknaden och ökat kostnaderna för konsumenterna.

Den svenska regeringen har drivit frågan att det är nödvändigt att behålla principen om varje medlemsstats rätt att utforma sin egen energi- och miljöpolitik. Från regeringens håll har man menat att det även fortsättningsvis måste vara möjligt för medlemstaterna att välja önskat stödinstrument, så länge som den övergripande ramen respekteras, något som ser ut att ha förverkligats.

Då riktlinjerna nu är antagna avslutar Europakontoret sin rapportering om frågan.

#### **Hållpunkter:**

- 9 april 2014: EU-riktlinjerna antogs.
- 1 juli 2014: EU-riktlinjerna börjar gälla.

## **EU:s digitala inre marknad**

Kontaktperson på Europakontoret: [joanna.szyfter@stockholmregion.org](mailto:joanna.szyfter@stockholmregion.org)

*EU:s ambition för den digitala inre marknaden är omfattande och därför finns det ett stort antal initiativ som är föreslagna och igång samtidigt. Europakontoret rapporterar endast om de initiativ som bedöms mest relevanta för Stockholmsregionen. En fråga av intresse är kommissionens förslag om en ny dataskyddsförordning som ska ersätta direktivet från 1995.*

## Dataskyddsförordningen<sup>2</sup>

I rådet pågår fortfarande förhandlingar för att nå en gemensam ståndpunkt om förslaget till en allmän dataskyddsförordning. Rådet har ännu inte kunnat enas, enligt den svenska regeringen bl.a. på grund av frågornas omfattning och komplexitet.

Enligt senaste uppgift från Justitiedepartementet är behandling av personuppgifter för ändamål som rör forskning samt hälso- och sjukvård prioriterade frågor för regeringen i förhandlingarna.

Kommissionen och Europaparlamentet vill nå en överenskommelse med rådet före slutet av 2014. Hur processen går vidare beror dock på när medlemsländerna enats om en gemensam hållning. Så fort detta har skett kommer trilöfhandlingar att inledas mellan Europaparlamentet, kommissionen och rådet.

### Hållpunkter:

- 12 mars 2014: Omröstning hölls i Europaparlamentets plenar.
- Slutet av 2014: Preliminär tidpunkt då kommissionen och Europaparlamentet vill avsluta förhandlingarna med rådet.

## Miljö och klimat

### Översyn av direktivet om omgivningsbuller

Kontaktperson på Europakontoret: [gustaf.lundgren@stockholmregion.org](mailto:gustaf.lundgren@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen gör för närvarande en översyn av direktivet om omgivningsbuller. Översynen har skett i form av en öppen konsultation där Stockholmsregionen har deltagit. Ett yttrande antogs av Europaföreningen hösten 2012.*

Som tidigare rapporterats gör kommissionen en översyn av bilaga nr. 2 i direktivet om omgivningsbuller<sup>3</sup> och diskussioner pågår just nu mellan medlemsstaterna och kommissionen om hur det nya direktivet ska se ut.

Europakontoret hoppas kunna återkomma i ett senare skede med mer information om vad denna översyn kan komma att betyda för Stockholmsregionen.

### Hållpunkter:

- 2014: Översyn av bilaga nr 2 i bullerdirektivet.

---

<sup>2</sup> Kommissionens förslag till dataskyddsförordning: <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/pillar-i-digital-single-market/action-12-review-eu-data-protection-rules>

<sup>3</sup> Direktivet om omgivningsbuller (2002/49/EG), pdf-version på svenska: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2002:189:0012:0025:SV:PDF>

## Paketet för renare luft i Europa

Kontaktperson på Europakontoret: [madelen.charyczak@stockholmregion.org](mailto:madelen.charyczak@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen presenterade den 18 december 2013 ett paket med förslag till åtgärder för renare luft i Europa. Europakontoret och har under arbetet med att ta fram förslag till ny lagstiftning varit i tät kontakt med EU-kommissionen för att lyfta fram Stockholmsregionens Europaförenings åsikter om ny lagstiftning samt för att informera om åtgärderna med att förbättra luften som pågår i regionen. EU-kommissionens förslag ligger i linje med regionens åsikter. Europakontoret kommer dock att fortsätta att bevaka förhandlingarna som nu inleds mellan rådet och Europaparlamentet.*

Inget nytt att rapportera denna månad.

### Hållpunkter:

- Våren 2014: rådsförhandlingar om luftpaketet inleds.
- Hösten 2014: förhandlingar om luftpaketet inleds i Europaparlamentet.

## Översyn av EU:s regler för miljötillsyn

Kontaktperson på Europakontoret: [madelen.charyczak@stockholmregion.org](mailto:madelen.charyczak@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen höll ett samråd om översyn av EU:s regler för miljötillsyn under våren 2013. Tanken är att EU-kommissionen ska föreslå ett nytt horisontellt bindande regelverk för miljötillsyn senare under året. Då bindande regler för miljötillsyn kan komma att innebära förändrade förutsättningar för kommuner i regionen att ta sitt miljötillsynsansvar, fick Europakontoret i uppdrag av Stockholmsregionens Europaförening att, tillsammans med medlemmarna, ta fram ett förslag till yttrande och delta i samrådet. Yttrandet antogs den 13 juni 2013.*

Inget nytt att rapportera denna månad.

### Hållpunkter:

- Våren 2014: EU-kommissionen ska presentera förslag om bindande regler för miljötillsyn.

## Resurseffektivitetspaketet

Kontaktperson på Europakontoret: [madelen.charyczak@stockholmregion.org](mailto:madelen.charyczak@stockholmregion.org)

*EU-kommissionens generaldirektorat för miljö fokuserar under 2014 på avfall och resurseffektivitet. Innan sommaren planerar man att släppa ett resurseffektivitetspaket. I paketet kommer bland annat en översyn av EU:s avfallspolitik och dess mål att ingå. Europakontoret bevakar frågan och rapporterar löpande.*

Inget nytt att rapportera denna månad.

### Hållpunkter:

- Maj 2014: Resurseffektivitetspaketet ska presenteras.
- 3-5 juni 2014: Miljöveckan i Bryssel med fokus på resurseffektivitet och avfall.

## Ramverk för klimat- och energipolitiken 2030

Kontaktperson på Europakontoret: [joanna.szyfter@stockholmregion.org](mailto:joanna.szyfter@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen publicerade den 27 mars 2013 en grönbok med tillhörande samråd där man önskade få in åsikter om de nya klimatmålen till år 2030. Konsultationen var öppen fram till den 2 juli 2013. Som svar på samrådet informerade Europakontoret EU-kommissionen om klimat- och energistrategin för Stockholms län med syftet att synliggöra Stockholmsregionen som en klimatsmart region. Utifrån resultaten från samrådet har kommissionen nu presenterat ett förslag (vitbok) till nytt ramverk för klimat- och energipolitiken fram till 2030.*

Inget nytt att rapportera denna månad.

### **Hållpunkter:**

- Oktober 2014: Preliminär deadline för när rådet ska nå överenskommelse angående ramverket.

## Samråd angående översyn av energieffektivitetsmålet 2020

Kontaktperson på Europakontoret: [joanna.szyfter@stockholmregion.org](mailto:joanna.szyfter@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen utvärderar just nu EU:s energieffektivitetsmål 2020 och undersöker samtidigt möjligheterna för ett nytt mål för 2030. I och med detta har man publicerat ett kortare webbsamråd<sup>4</sup>. Då Europaföreningen redan har antagna synpunkter från tidigare yttranden om energieffektivitet har Europakontoret sammanställt ett svar utifrån dessa samt kända ståndpunkter i regionen och skickat in till kommissionen. Detta för att fortsätta bidra till EU:s politikutveckling på området.*

Kommissionen publicerade den 7 februari i år ett webbsamråd som utgör del av kommissionens utvärdering av energieffektivitetsmålet 2020. Samrådet är också länkat till kommissionens nyligen presenterade paket med nya klimat- och energimål fram till 2030, där det förs en diskussion huruvida EU bör ha ett energieffektivitetsmål även för 2030.

Europakontoret har nu tagit fram ett svar på samrådet tillsammans med medlemmarnas tjänstemän. Detta har gjorts utifrån tidigare yttranden och redan kända ståndpunkter i regionen. Svaret skickades in den 25 april. Yttrandet i sin helhet har bifogats till denna månadsrapport.

Kommissionen avser att lägga fram sin utvärdering av energieffektivitetsmålet senare i år. Svaren på detta samråd kommer att bidra till denna utvärdering. Europakontoret återkommer när samrådsresultatet blivit känt.

### **Hållpunkter:**

- 7 februari - 28 april 2014: Samråd öppet.
- Juni/juli 2014: Trolig tidpunkt för utvärdering av energieffektivitetsmålet 2020 och 2030.

<sup>4</sup> Kommissionens samråd:

[http://ec.europa.eu/energy/efficiency/consultations/20140428\\_eed\\_2020\\_2030\\_en.htm](http://ec.europa.eu/energy/efficiency/consultations/20140428_eed_2020_2030_en.htm)

## Transport

### Stadstransportpaketet

Kontaktperson på Europakontoret: [gustaf.lundgren@stockholmregion.org](mailto:gustaf.lundgren@stockholmregion.org)

*EU-kommissionens stadstransportpaket släpptes i december förra året. Paketet innehåller inga skarpa lagstiftningsförslag, utan består av olika typer av rekommendationer och riktlinjer som man vill att medlemsstaterna ska implementera. Detta ligger helt i linje med vad Stockholmsregionen yrkat på i tidigare yttranden.*

Kommissionen har tagit initiativ till detta åtgärds paket<sup>5</sup> mot bakgrund av att flera europeiska städer har stora problem med trafikstockningar, dålig luft, hög dödlighet i trafiken m.m. I tidigare månadsrapporter har paketets olika delar redovisats utförligt.

Stadstransportpaketet har behandlats i rådet under våren. Paketet kommer inte, enligt Europakontorets källor, att behandlas i Europaparlamentet.

Kommissionen avser att följa upp stadstransportpaketet med olika initiativ under 2014, bl.a. kommer en plattform för erfarenhetsutbyte att skapas. Den 12-13 juni arrangeras även en SUMP-konferens<sup>6</sup> ("Sustainable Urban Mobility Plans") i Sopot i Polen.

Europakontoret återkommer angående fler initiativ på stadstransportområdet som kan vara av intresse att följa.

#### **Hållpunkter:**

- 2014: Medlemsstaterna förväntas implementera de rekommendationer som anges i stadstransportpaketet.

### Intelligenta transportsystem (ITS)

Kontaktperson på Europakontoret: [gustaf.lundgren@stockholmregion.org](mailto:gustaf.lundgren@stockholmregion.org)

*Europaföreningen har under 2013-2014 svarat på tre samråd om intelligenta transportsystem (ITS) och har även påverkat i frågan genom politisk närvaro i Bryssel. Ett eventuellt nytt (reviderat) ITS-direktiv kan bli aktuellt under 2014, beroende på vilka resultat man får in från dessa samråd.*

Europaföreningen har under 2013 deltagit i flera samråd om intelligenta transportsystem (ITS) där EU-kommissionen önskat få svar på frågor som bl.a. rör tillgänglighet av data, EU:s roll m.m. Som nämndes i förra månadsrapporten svarade Europaföreningen även på ytterligare ett samråd under våren där tidigare kända ståndpunkter från regionen fördes fram.

I övrigt inget nytt att rapportera.

<sup>5</sup> Översikt över stadstransportpaketet: [http://ec.europa.eu/transport/themes/urban/ump\\_en.htm](http://ec.europa.eu/transport/themes/urban/ump_en.htm)

<sup>6</sup> [http://www.eltis.org/index.php?ID1=5&id=60&news\\_id=4560](http://www.eltis.org/index.php?ID1=5&id=60&news_id=4560)

### **Hållpunkter:**

- 2014: Kommissionen bearbetar inkomna svar och tar eventuellt initiativ till ett nytt, reviderat ITS-direktiv.

## **Paketet för miljövänlig energi för transport**

Kontaktperson på Europakontoret: [madelen.charyczak@stockholmregion.org](mailto:madelen.charyczak@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen publicerade i slutet av januari 2013 en ny strategi för rena drivmedel samt ett förslag till direktiv om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa bränslen och standarder<sup>7</sup>. Då aktörer i regionen ansåg att det fanns många brister i förslaget fick Europakontoret i uppdrag av Stockholmsregionens Europaförening att, tillsammans med medlemmarna, ta fram ett förslag till yttrande och initiera påverkansarbete. Yttrandet antogs den 13 jun 2013.*

Den 15 april godkände Europaparlamentet den överenskommelse som diskuterats fram mellan rapportören i Europaparlamentet och det grekiska EU-ordförandeskapet.<sup>8</sup> Överenskommelsen innebär att de bindande målen för utbyggnaden av infrastrukturen som EU-kommissionen föreslog för respektive land har strukits, detta helt i linje med Europaföreningens tyckande.

För att direktivet ska träda i kraft måste överenskommelsen nu officiellt godkännas även i rådet. Medlemsländerna har därefter två år på sig att ta fram nationella politiska ramar med egna nationella mål för utbyggnad av infrastruktur för alternativa drivmedel.

I och med överenskommelsen avslutar nu Europakontoret sin rapportering om direktivet om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa drivmedel.

## **Forskning och innovation**

### **Kliniska prövningar**

Kontaktperson på Europakontoret: [gustaf.lundgren@stockholmregion.org](mailto:gustaf.lundgren@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen presenterade 2012 ett nytt förslag<sup>9</sup> till förordning vad gäller EU-harmonisering av kliniska prövningar, d.v.s. undersökningar på människor för att studera effekten av ett läkemedel eller behandlingsmetod. Europakontoret har utövat påverkansarbete för SLL:s räkning. En överenskommelse nåddes i december 2013 och förordningen antogs formellt under våren 2014. Europakontoret avslutar därmed bevakningen.*

I december förra året lyckades man i rådet komma överens om en text som även Europaparlamentet sedan godkände. Europakontoret redogjorde i januarirapporten för de viktigaste delarna i det nya förslaget.

<sup>7</sup> Direktivförslag: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2013:0018:FIN:SV:PDF>

<sup>8</sup> Godkännande i Europaparlamentet:  
<http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/summary.do?id=1346752&t=e&l=en>

<sup>9</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2012:0369:FIN:EN:PDF>



Förslaget till ny förordning antogs formellt vid Europaparlamentets plenarsession den 2-3 april. Den 14 april antogs det formellt även av rådet<sup>10</sup>.

Förordningen nu är formellt antagen och Europakontoret avslutar därför sin bevakning kring denna fråga.

**Hållpunkter:**

- 2014: Den nya förordningen träder i kraft.

## Övriga frågor

### EU-strategi för städer

Kontaktperson på Europakontoret: [madelen.charyczak@stockholmregion.org](mailto:madelen.charyczak@stockholmregion.org)

*EU-kommissionen har inlett diskussioner om att eventuellt föreslå en EU-strategi för städer. Europakontoret bevakar frågan och rapporterar löpande i månadsrapporten. Beroende på utvecklingen i frågan kan det bli aktuellt för Stockholmsregionens Europaförening att ta fram ett yttrande från regionen*

Under det informella ministermötet för regionalpolitik som hölls den 24-25 april diskuterades slutsatser från CITIES-konferensen, som hölls i februari i år. CITIES-konferensen syftade till att stimulera debatt på europeisk nivå om hur den urbana dimensionen kan stärkas i EU-politiken. Fokus för debatten låg på tre frågor:

- 1) Behövs en EU-strategi för städer?
- 2) Hur skulle en EU-strategi för städer se ut?
- 3) Hur ska strategin implementeras?

Enligt EU-kommissionens sammanställning besvarades den första frågan under konferensen. Det finns en stor efterfrågan på en EU-strategi för städer. Det främsta skälet till detta är att utvecklingen i och av städer är fundamental för Europas framtid. Två aspekter har lyfts fram som särskilt viktiga för att förbättra kvalitén och effektiviteten av EU-politiken. Dels bör man skapa en tydligare roll för mer direkt inblandning i EU-politiken av företrädare för städer och dels bör koordineringen och samstämmigheten av EU:s olika politikområden stärkas och bättre reflektera städers och urbana områdens behov och verkligheter.

Angående innehåll och arbetsmetod för en eventuell strategi finns det flera åsikter. Dock är de allra flesta överens om att det inte behövs ny lagstiftning och att subsidiaritetsprincipen måste respekteras. Enligt kommissionens sammanställning skulle en strategi kunna vara ett ramverk för åtgärder, för att skapa sammanstämmighet till olika initiativ, ge tydliga roller till europeiska, nationella, regionala och lokala aktörer. Nederländerna och Belgien har förslagit en arbetsmetod där man med ett rullande schema skulle kunna diskutera frågor som berör städer. Det grekiska EU-

<sup>10</sup> [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/lisa/142181.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/lisa/142181.pdf)

ordförandeskapet har föreslagit att fattigdom i städer skulle kunna fungera som testområde för denna typ av samarbete.

Enligt källor ska diskussionen fortsätta under nästa trojka av ordförandeländer (Italien, Lettland och Luxemburg) med fokus på mindre och medelstora städer. Under det nederländska EU-ordförandeskapet våren 2016 planerar man att sätta denna EU-strategi för städer.