

Trafikavdelningen
Lokalbana

TJÄNSTEUTLÅTANDE
2014-04-14

Diarienummer
SL-2014-0842

Handläggare
Ragna Forslund
08-686 1959
ragna.forslund@sll.se

Trafiknämnden
2014-05-13, punkt 3

Infosäk. klass
K1 (Öppen)

Anskaffningsbeslut avseende drift och underhåll av infrastruktur avseende Spårväg City inkluderande Lidingöbanan (UH2012B)

Bakgrund

Spårväg City och Lidingöbanan planeras att bli ett sammanhängande trafikområde med innerstads spårvagnstrafik. Trafikupphandling E21 omfattar trafikeringen. Upprustning av Lidingöbanan är i full gång och planeras att vara i drift i början av år 2015. Utbyggnaden av spåranläggning mellan Djurgårdsbron och Ropsten planeras och genomförs under perioden fram till år 2020/21.

Drift och underhåll av fast infrastruktur, även benämnt BES (Bana, El, Signal) har traditionellt varit uppdelat i olika kontrakt med varierande omfattning. Några kontrakt har varit små och täckt endast ett teknikområde på en bana, medan andra har varit större och täckt in flera teknikområden och/eller banor.

Ett behov finns därför att upphandla ett drift- och underhållsavtal inom BES-området för Spårväg City/Lidingöbanan för perioden efter år 2015 och fram till dess de två UH2012 avtalen löper ut i januari 2022.

Beslutsunderlag

Förvaltningschefens tjänsteutlåtande 14 april 2014.

Genom upphandlingen UH2012, med anskaffningsbeslut fattat av TN 2009-11-09 (TN1109-189) kontrakterades två drift- och underhållsentreprenörer, en för tunnelbana och en för lokalbanor samt pendeltågens depåområden, med ansvar för all BES. I upphandlingen undantogs Spårväg City för perioden efter år 2015 samt Lidingöbanan, eftersom omfattande om- och tillbyggnation skulle ha gjort en fördelaktig prissättning omöjlig. Någon möjlighet att nu lägga till Spårväg City/Lidingöbanan till någon av de befintliga underhållsentreprenörerna finns inte av upphandlingsrättsliga skäl.

Förslag till beslut

Trafiknämnden föreslås besluta att uppdra åt förvaltningschefen

att genomföra upphandlingen avseende drift- och underhållsavtal för Spårväg City/Lidingöbanan, UH2012B, inklusive att fastställa förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna upphandlingskontrakt samt att, efter att

Trafikavdelningen
Lokalbana

ANSKAFFNINGSBESLUT
2014-04-14

Diarienummer
SL-2014-0842

Infosäk. klass
K1 (Öppen)

kontraktet överlåtits till AB Storstockholms Lokaltrafik, inom ramen för förvaltningsuppdraget avseende bolaget förvalta kontraktet, varvid ändringar och tillägg till upphandlingskontraktet som ryms inom fastställd budget ska fattas i enlighet med gällande beslutsordning,

- att* utan beloppsbegränsning göra sådana beställningar från tecknade drift- och underhållsavtal som ryms inom fastställd drift- och underhållsbudget,
- att* utan beloppsbegränsningar göra sådana beställningar av reinvesteringar från tecknade drift- och underhållsavtal som ryms inom fastställd investeringsbudget.

Behovsanalys

Drift och underhållstjänster behövs för att Spårväg City/Lidingöbanan ska fungera tillförlitligt och säkert efter år 2015. En positiv resandeutveckling och höga förväntningar på tillförlitlighet, tillgänglighet och komfort ställer höga krav på förvaltning och drift av anläggningen.

Inför upphandlingen av UH2012 genomfördes ett antal analyser, bland annat av ÅF, WSP och SL själv, med syfte att ta fram förslag för förbättrad tillgängligheten i spåren till en lägre total kostnad samt en ansvarsförskjutning till leverantörsmarknaden. Gemensamt visar rapporterna att en förändring av kontraktindelningen och ökade inslag av funktionsansvar ger det önskade resultatet. Erfarenheterna från UH2012-avtalen är generellt sett goda. Antalet trafikstörande fel inom tunnelbanan har t ex halverats sedan UH2012-avtalet introducerades. Entreprenörens helhetsansvar för planering och genomförande av underhåll samt ett samlat ansvar för teknikslagen inom BES-området har gett positiva effekter på tillförlitlighet, säkerhet och värde i anläggningen.

För att drift- och underhållsavtal för perioden efter befintliga UH2012-avtal löpt ut ska kunna tecknas för samtliga lokalbanor, bör avtalslängden för det nu aktuella drift- och underhållsavtalet synkroniseras med längden för de befintliga avtalen så att de löper ut samtidigt.

Sammantaget ger det att en drift- och underhållsentreprenör behöver upphandlas för perioden efter år 2015 och fram till dess de två UH2012 avtalen löper ut i januari 2022, det är också en fördel att synkronisera avtalstiden i detta avtal mot trafikavtal E21 som löper ut i augusti år 2022.

Omfattning och tidplan

Upphandlingen är av central betydelse för den långsiktiga tekniska nivån på den fasta infrastrukturen. Underhållsavtalen ska omfatta befintliga järnvägsanläggningar avseende:

Trafikavdelningen
Lokalbana

ANSKAFFNINGSBESLUT
2014-04-14

Diarienummer
SL-2014-0842

Infosäk. klass
K1 (Öppen)

- Drift
- Förebyggande, avhjälpande samt förbättrande underhåll
- Vissa reinvesteringar

Några större nyinvesteringar bedöms inte vara aktuella inom föreslagen avtalsperiod då banorna är nybyggda alt. relativt nybyggda och ingår inte i detta anskaffningsbeslut.

Upphandlingen omfattar huvuddelen av SL:s spårssystem inom BES-området (inklusive broar).

Preliminär tidplan:

- Anskaffningsbeslut maj 2014
- Anbudsfordran 30 november 2014
- Tilldelningsbeslut mars 2015
- Operativ drift juni 2015

Kostnad och finansiering (ekonomisk kalkyl)

Bedömd årlig driftkostnad inom berörda teknikområden är ca 20 mnkr. Med en avtalstid på ca 8 år blir upphandlingens totala värde ca 160 mnkr. Kostnadsberäkningen baserar sig på erfarenhetsvärden från befintliga avtal och tidigare år. Dessa har justerats upp med normal prisökningstakt samt beräknats om.

Kostnaden bedöms ligga något högre än de äldre avtalsmodellerna som var uppdelade per teknikslag och ej omfattade ett funktionsansvar. Kostnaden ryms inom trafikförvaltningens driftbudget.

UH2012-avtalen omfattar ett större åtagande för entreprenören, vilket innebär ett något högre pris på avtalen. Den ökade omfattningen och avtalets incitament innebär att trafikförvaltningen och resenärerna får vissa vinster och besparingar. Anläggningens kvalitet och värde säkerställs. Förvaltningen av avtalen förändras till en mer affärsinriktad och mindre teknikorienterad arbetsprocess. Anläggningens tillförlitlighet utvecklas över tiden, vilket leder till färre trafikstörningar, nöjdare kunder och ett ökat resande.

Upphandlingsstrategi

Inför upphandlingen av UH2012 genomfördes en RFI-runda (Request For Information), varvid intresserade entreprenörer bjöds in. Själva upphandlingen gav också marknadskännedom. Kunskapsåterföring har inför nu aktuell upphandling skett genom intervjuer och avstämningar med personal som deltog i RFI och upphandlingen.

Trafikavdelningen
Lokalbana

ANSKAFFNINGSBESLUT
2014-04-14

Diarienummer
SL-2014-0842

Infosäk. klass
K1 (Öppen)

Lärdomarna hittills har sammantaget varit att UH2012:s affärsmodell och omfattning, d.v.s. att lägga samman teknikslagen inom BES-området samt att ge ett funktionsansvar och incitament för ökad tillförlitlighet, fungerar på marknaden.

Upphandlingsformen kommer att vara förhandlat förfarande enligt LUF.

Upphandlat avtal ska så långt det är möjligt efterlikna befintliga UH2012-avtal då de samlade erfarenheterna är positiva. Avtalslängden ska harmoniseras med såväl befintliga UH2012-avtal samt med trafikavtalet E21.

Föreslagen omfattning- och tidsindelning stödjer målsättningen att på sikt möjliggöra sammanslagning av driftavtalen med trafikavtalen så att en och samma entreprenör i framtiden ansvarar för såväl drift och underhåll av spåranläggningen som trafikeringen av spåren.

Sociala konsekvenser

Målet med upphandlingen är att öka driftsäkerheten i anläggningen vilket ger ökad resenärsnytta och ökad kundnöjdhet.

Konsekvenser för miljön

Miljökrav i enlighet med SLL:s miljöpolicy kommer att ställas i upphandlingen.

Anders Lindström
Förvaltningschef

Ragna Forslund
Avdelningschef